

# 庄河市城市公交票价改革方案

随着我市经济社会和城镇化快速发展，为满足广大市民日益增长的出行需求，进一步缓解城市交通压力，打造更加舒适便捷、宜居宜业的城市发展环境，在市委市政府领导下，我市大力实施公共交通优先发展战略，切实推进绿色出行发展，为市民提供安全可靠、便捷高效的交通出行服务，持续增加市民获得感、幸福感。由于我市城市公交长期实行低票价和运营成本上涨，已出现严重亏损，为保障公交安全平稳运营，提高市民出行质量，参照大连市内五区及其他城市公交票价改革经验和做法，拟对庄河城市公交票价进行改革。

## 一、庄河城市公交基本情况

多年来，在市委市政府的大力支持下，我市城市公交始终以建设“人民满意公交”为目标，在成本攀升、亏损增加、疫情冲击等多重因素影响下，坚持聚焦服务质量提升，深入推进降本增效改革，持续更新车辆设施设备，严抓安全运营规范建设，着力提高线网运行效率，努力满足市民出行“最后一公里”需求，实现新能源及清洁能源公交车占比100%、500米平均半径公交覆盖率100%的发展目标。

### （一）公交企业运营概况

2023年，我市城市公交运营线路共16条（庄河市九洲

公共汽车有限公司公交线路为 8 条，庄河市交通公共汽车有限公司公交线路为 8 条)，公交线路总长度 284.35 公里，在籍运营车辆 225 台，运营里程 978.72 万公里，客运总量 902.82 万人次，客运总成本 1720.18 万元，客运总收入 841.81 万元。

## （二）现行票制票价及优惠政策情况

1. 票制票价。公交运营线路实行无人售票一票制。
2. 优惠政策。60 至 69 周岁老年人持老年卡 5 折优惠；70 周岁及以上老年人、残疾人等持有效证件免费乘车；国家、省、市对优惠政策另有规定的按国家、省、市相关规定执行。

## （三）成本监审情况

根据《政府制定价格行为规则》《政府制定价格成本监审办法》等有关规定，市发展改革局聘请第三方机构，对我市两家城市公交企业 2021 至 2023 年度的运营情况进行成本监审，并形成了《专项审计报告》，报告显示：庄河市九洲公共汽车有限公司三年平均单位人次客运成本为 4.16 元/人次，庄河市交通公共汽车有限公司三年平均单位人次客运成本为 2.23 元/人次。

## 二、公交票价改革必要性

近年来，国家、省大力推进城市公共交通健康可持续发展，明确要求各地综合考虑公共交通运营成本、公众承受能力、财政补贴等因素，建立完善科学合理、公开透明的公共

交通价格动态调整机制，及时优化调整公共交通价格，形成不同交通方式、不同车型档次及不同线路类型的合理比价关系和多层次、差异化的价格体系。自 2016 年起，国内和省内外大部分城市相继开展了公交票价改革工作，以此保障公交行业可持续发展。

我市城市公交线路逐步实行“无人售票一票制，车售票 1 元/人次”的价格，至今未做调整。随着交通出行方式多样化，我市城市公交客流逐年下降，收入大幅减少。与此同时，为满足市民出行需求，提高公交服务质量和安全保障，公交企业仍不断加大设施和服务投入，长期成本倒挂，导致公交亏损严重。尽管财政补贴和降本增效双向发力，但仍难以覆盖公交运营成本，公交日常运营已难以为继。据统计，2015 年以来，两家企业城市公交年客运量分别减少 80%、63%，年客运收入分别下降 85%、63%，公交企业累计优化和增加线路 11 条，增设站点 130 个，延长线路长度 53.65 公里，更换新车辆 210 台。据了解，国内多个城市公交因低票价和成本上涨，严重影响了公交企业的正常运营。

因此，公交票价改革是推进公交可持续发展、缓解公交运营压力、保障市民出行需求的必要举措。

### **三、定价依据、范围和原则**

#### **（一）定价依据**

根据《中华人民共和国价格法》《政府制定价格行为规

则》《政府制定价格成本监审办法》《政府制定价格听证办法》《辽宁省定价目录》（2018年版）等相关规定实施。

## （二）定价范围

本次公交票价改革范围为庄河市。

## （三）定价原则

根据国务院《关于城市优先发展公共交通的指导意见》《城市公共交通条例》，参照国内相关城市经验，综合考虑企业可持续、市民可接受、财政可负担及不同交通方式之间比价关系等，本次公交票价改革主要遵循如下原则：

1. 公益优先原则。充分考虑广大市民的经济承受能力和社会效益，体现公交行业的公益属性，坚持实行低票价政策，引导市民优先选择城市公共交通出行。

2. 合理分担原则。充分考虑地区经济发展水平和财政承担能力等因素，以“企业可持续、市民可接受、财政可负担”为出发点，合理确定公交票价水平，确保公交事业可持续发展。

3. 公平竞争原则。充分发挥价格杠杆引导资源优化配置作用，对不同所有制公交运营企业的市内公交线路实行同等的定价原则，有利于促进经营者有序竞争和整体服务水平提高。

## 四、拟定的公交票价改革方案

### （一）票价方案

方案一：无人售票一票制。车售票为 2 元/人次。

持银联卡均实行 9 折优惠。

方案二：无人售票一票制。车售票为 1-3 元/人次。

线路长度不足 6 公里（含），1 元/人次，持银联卡 9.5 折优惠；线路长度超过 6 公里 3 元/人次，持银联卡 9 折优惠。

## （二）优惠政策

60-69 周岁老年卡继续按 5 折执行；70 周岁及以上老年人、残疾人等持有效证件免费乘车；国家、省、市对优惠政策另有规定的按国家、省、市相关规定执行。

## （三）执行时间

拟于 20XX 年 X 月 X 日起实施。

## 五、配套保障措施

### （一）强化运营安全生产，稳步推进平安公交建设

坚持以安全运营作为首要工作任务，严格落实安全生产责任制，强化公交运营服务保障措施。进一步提升企业管理水平，优化运营车辆、设施维保工作，探索建立公交车辆全生命周期管理机制，提升生产管理精细化水平，加大考核力度，确保维保工作高效开展，保障市民出行安全和车辆运行质量，切实将公交运营安全措施落到实处，努力提高运营安全性。

### （二）提高运营服务水平，推动公交发展提质降本增效

积极采纳市民合理化建议，结合客流和市民乘车需求，进一步推行延时服务、定制公交、社区巴士等多样化公交服务，不断满足市民个性化乘车需求。大力推进数字公交、智慧公交建设，通过提供动态多样的出行服务信息，实现乘客从“等公交”向“选公交”转变。加强利用大数据推进线网优化布局，提高车辆调度科学性、时效性，增加早晚高峰车辆运行频次，提升运行效率。加快完善人员结构调整，减少管理层级，推动人员向基层服务分流，切实降低企业运营成本和管理成本。通过提质、降本、增效，着力打造安全、舒适、快捷的城市公共交通服务体系，实现“人民满意公交”的发展目标。

附件：1. 省内其他城市公交票价情况表

2. 公交车车票定价工作方案听证会会议报告

附件 1

省内其他城市公交票价情况表

序号	城市	车售票价
1	沈阳	普通车票价 1 元，新能源车票价 2 元；市郊线路里程计价 1-5 元。
2	鞍山	20 公里以下每人 2 元，20 公里以上每人 3 元。
3	抚顺	统一票价 1 元。（2025 年开展票价调整）
4	本溪	普通车票价 1 元，新能源车票价 2 元。
5	丹东	统一票价 2 元。
6	锦州	市区公交票价 2 元，郊区公交票价 3 元。
7	营口	统一票价 2 元。
8	阜新	统一票价 2 元。
9	辽阳	普通车票价 1 元，新能源车票价 2 元。
10	盘锦	普通车票价 1 元，新能源车票价 2 元。
11	铁岭	一票制公交票价 2 元，分段制公交票价 2 至 3 元。
12	朝阳	新能源车票价 2 元。
13	葫芦岛	普通车票价 1 元，新能源车票价 2 元。

截止时间：2024 年 12 月 31 日