

政 府 工 作 报 告

——2022年12月22日在庄河市第八届人民代表大会第二次会议上

庄河市人民政府市长 孙功利

各位代表：

现在，我代表庄河市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和列席同志提出意见。

一、2022年工作回顾

2022年是庄河发展进程中极不平凡、极不容易的一年。面对跌宕反复的疫情冲击、复杂严峻的外部环境和空前的经济下行压力，在市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，市政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记在辽宁考察时的重要讲话精神，锚定“六稳”“六保”，迎难而上、砥砺前行，保持各项主要经济指标运行在合理区间，我市连续4年入围全国县域经济百强。

预计，实现地区生产总值583.1亿元，增长1.5%；完成固定资产投资77亿元指标任务；一般公共预算收入61.5亿元，增长25.4%；规模以上工业增加值增速8%；社会消费品零售总额135亿元，增长2.5%；城镇和农村居民人均可支配收入分别增长2.1%和3.3%。

一年来，尽管遇到的压力比预想的要大，但应对的成效比预想的要好，我们坚持稳字当头，以“咬定青山不放松”的定力，有力有效落实了“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的总

要求。

——坚决打赢了疫情防控“阻击战”。深刻汲取“11·03”新冠肺炎疫情失职失责问题教训，以案为鉴、以案促改。在国家疫情防控政策作出重大调整前，全市近2万名防疫人员舍小家顾大家，从高温下坚守到寒风中守护，从晨光中奔跑到夜幕下忙碌，不惧风险、无怨无悔，成功抵御大连地区7轮聚集性疫情冲击，实现了社会面疫情“零传播”，以最小代价实现了最大防控成果。抗疫以来，全市广大党员干部用实际行动践行初心使命，体现了坚持“人民至上、生命至上”的真挚情怀，体现了越是艰险越向前的顽强斗志。历经抗疫大考所凝结的伟大抗疫精神，必将激励全市人民，万众一心、奋发进取，汇聚起推动庄河高质量发展的磅礴力量。

——坚决稳住了经济发展“基本盘”。成功走出“11·03”疫情的冲击影响，剔除非营利性服务业影响，地区生产总值同比增长近5%，高于省和大连市平均水平；固定资产投资扣除海上风电政策带来的变化，总额保持与去年持平；进口冷链产业在上半年停工的情况下，全年产值实现逆势增长；全市规上工业增加值增速在第二季度实现由负转正并不断攀升；营利性服务业营业收入同比增长超30%，增速位于大连各区市县前列。坚决落实稳经济一揽子政策，助力市场主体纾困解难。新增退税减税降费及缓缴税费12亿元，惠及纳税人3万余户次。创建东北地区县域首家首贷中心，累计发放贷款1.47亿元，普惠小微企业贷款余额同比增长7.39%。新登记各类市场主体8237户、增长15%。

——坚决守住了安全发展“四条线”。在财政资金极为紧张的形势下，依然将70%以上的公共预算支出投向民生和社会事业，牢牢兜住了民生“保障线”。面对债务兑付高峰期，多措并举、开源节流，还本付息24亿元，牢牢守住了金融风险“警戒线”。着力构建立体化治安巡防体系，有力震慑酒后滋事、打架斗殴等治安突出问题；认真落实“三到位一处理”，稳妥化解信访积案343件，牢牢守住了社会大局“稳定线”。坚持人民至上、生命至上，深入开展自建房大排查、燃气安全整治和市场监管“铁拳”行动；严打涉渔违法犯罪行为，全年未发生非法越界捕捞、海上疫情输入等问题，牢牢守住了安全生产“生命线”。特别是面对有气象记录以来降雨量最大年份，全市各级党员干部闻讯而动、日夜鏖战，有力守护了全市人民生命和财产安全。

一年来，我们努力克服经济下行压力加大等不利因素影响，以“不破楼兰终不还”的拼劲，攻克了一批事关全局和长远发展的大事要事，全市经济社会展现出蓄势待发的良好势头。

——重大产业项目取得新突破。全市人民期盼已久的计划投资1200亿元的庄河核电项目正式签订一期工程协议，标志着历经16年前期工作的庄河核电站实质性进入开工前准备。建市以来单体投资最大的庄河抽水蓄能电站项目业已开工。130万千瓦海上风电二期规划有望明年一季度获批。伴随着这些战略引领性项目的厚积薄发，必将为庄河的发展插上腾飞的翅膀。

——园区深化改革取得新突破。北黄海经开区“瘦身强体”攻主业，保持强劲发展势头。取得了大连市16个园区小组考核第

3名、全体位列第7名，87家省级经济开发区评比排名第14位，实际利用外资总额在大连市园区排名第3位、增速排名第1位，对外开放指标排名全省园区第7位的历史最好成绩。全球化工领先企业“美国500强”伊士曼化工公司正式入驻，实现庄河历史上欧美重大项目“零”的突破，为新材料产业发展带来巨大空间。

——**对外开放合作取得新突破。**庄河口岸对外扩大开放正式获得“经营海关监管作业场所企业注册登记证书”，为我市乃至辽东和吉林地区打开了通往欧美、日韩等国家地区的物流新通道。创新出台大连地区最优惠的招商引资政策“庄十条”和“北八条”，吹响了新一轮招商引资“集结号”。全国县域经济百强争先进位的信心更加坚定。

——**“三清”行动^①取得新突破。**面对历史遗留的部分养殖用海和矿山开采无序、无度、无偿等问题，以及部分国有资产长期闲置、“沉睡”等情况，我们不回避、不遮掩、不推脱，主动出击、高位推动。截至目前，累计排查出无证使用、少批多占、改变批准用途等违法违规用海面积近40万亩；排查出无证开采、非法占林等违法违规开矿近百亩；将河砂资源经营权依法授予国有企业，国有“三资”^②盘活处置收益33.15亿元。为兜牢“三保”底线、保障财政平稳运行提供了重要支撑。

——**全国文明城市创建取得新突破。**我们把创建全国文明城市作为最大的惠民工程，持续推进违章建筑“乱搭建”、交通秩序“闯抢堵”、农贸市场“脏乱差”、老旧小区“杂乱破”等问题治理，随处可见的“志愿红”、干净整洁的街巷、有序规范的

停车和建筑工地的围挡，已然成为城市靓丽的风景。历经八年长跑，在全省县级市全国文明城市创建中期评比中拔得头筹。伴随“创城”的深入开展，不但凝聚了群众“我爱我家、创城有我”的思想共识，更激发了大家“爱家爱城、共筑文明”的行动自觉。

一年来，我们认真落实市委“转作风、抓项目、促落实”的工作部署，强力开展“三个年”活动^③，扎实推动各方面工作取得新成效。

（一）大力发展“三色经济”，发展质量明显提升

以清洁能源为主的“绿色经济”稳步增强。华能IV-1号350兆瓦和大唐I号100兆瓦海上风电项目实现全容量并网发电。华能IV-2号200兆瓦海上风电项目开工建设，庄河V号250兆瓦海上风电项目核准获批。海上风电500千伏升压工程竣工投运，彻底破解海上风场电力输送瓶颈。210兆瓦整县屋顶光伏发电项目进展顺利。我市风、光、水、核、氢（储）“五位一体”清洁能源体系产业格局初步形成，大连绿色经济示范样板区的功能作用进一步凸显。

以海洋产业为主的“蓝色经济”提质增效。稳步推进海洋生态修复项目，清退开放式养殖用海5670亩，拆除围海养殖围堰5.8公里。增殖放流水产苗种6.3亿尾，大连富谷、上品堂和明胜水产完成国家级和大连市级海洋牧场示范区建设。加快推动预制菜产业发展。与新零售领军企业盒马集团深度合作，联手打造全国第一家“海上盒马村”、第二家数字农业示范市。牡蛎、杂色蛤等30余种庄河海产品通过“盒马鲜生”销往全国。北黄海冷链物

流基地 B 座工程主体完工。水产品产量 62 万吨、增长 8.1%，渔业产值 110.5 亿元、增长 8%。

以粮食生产和农业一二三产融合发展为主的“金色经济”协同推进。严格执行粮食安全责任制，稳定农作物播种面积 148 万余亩，粮食生产实现“七连丰”。猪、禽类出栏量分别达到 50 万头、1.27 亿只，果蔬、肉蛋奶产量增长 5.1%。农作物耕种收综合机械化率达到 84%。大力推进乡村振兴“十个一”工程^④，实施高标准农田建设 4 万亩，新增设施农业面积 2009 亩；流转土地 2.3 万亩，新建家庭农场 159 家、专业合作社 34 家；引进和试验示范农业新品种 10 个，推广新技术 6 项。实施产业发展巩固提升项目 13 个、壮大村集体经济项目 3 个，惠及农户 447 户。“庄河草莓”精彩亮相中国草莓品牌大会，成功入选 2022 年度受市场欢迎草莓区域公用品牌榜。光明山镇荣获“中国优质草莓基地”称号。

（二）深度赋能二三产业，内生动力不断增强

工业转型升级步伐加快。做好结构调整“三篇大文章”。高科阻燃、钰霖电机等 13 家企业认定省级“专精特新”项目 19 项。金河铸造、巨通塑料等 6 家企业被评为辽宁省“两化融合贯标试点单位”。全市新增“小升规”企业 20 家、“规升巨”企业 1 家，新增“雏鹰”^⑤“瞪羚”^⑥企业 8 家、专精特新“小巨人”^⑦企业 7 家，新增高新技术企业 13 家、评估入库科技型中小企业 62 家、新注册科技型中小企业 35 家，各类企业新增数量为历年之最。

服务业复苏态势明显。建成“菜篮子”零售网点 1120 个，实现社区平均建有量 6 个。京东、美团、饿了么等配送体系持续扩

大，红黄蓝“快递小哥”遍布大街小巷。全市村级以上电子商务服务站达到 221 个。邮政快递进出港业务总量突破 3300 万件、增长 10%，庄河港全年货运吞吐量达到 535 万吨、增长 17.8%。

全域旅游发展升温提质。步云山老汤温泉项目主体完工，王家镇帆船海岛游航线开通运营，海王九岛旅游度假区晋升省级度假区。步云山乡入选全国第二批乡村旅游重点镇，青堆镇入选省级历史文化名镇。顺利通过省级全域旅游示范区评审。成为省内唯一同时获得“2022 美丽中国·深呼吸小城”和“2022 健康中国·康养旅游百强县”两项殊荣的县级市。全年接待游客 610 万人次，实现旅游总收入 42 亿元。

（三）强力推进园区建设，发展活力有效激发

项目推进卓有成效。华威模切机、华肽抗生素、润生机械制造等 10 个产业项目实现投产。国家级汽车质量监督检测中心建设“路条”[®]获批，中英产业园孵化项目进入收尾阶段。奥森制药、新德隆特种陶瓷、宏光锂业二期、汉顿环保设备加工、中比高能量密度锂电池等 23 个项目进展顺利。广能超康屋顶分布式发电项目、远景能源装备产业集群、正泰新能源 6GW 光伏组件等一批投资近百亿元的项目相继签约。经开区“小项目铺天盖地、大项目顶天立地”的工作格局逐步构建形成。

发展潜力持续释放。经开区工业经济逆势上扬，产业基础不断夯实，超七成规上工业企业实现产值增长。比亚迪汽车产值增长 240%，金星新材料、艾瑞德科技产值增长 200%，中比动力电池、融科储能产值增长 100%，宏光锂业产值增长 80%以上。新增 3 家

外商注资、增资到位企业，注册资本 1.5 亿元的外商独资企业广能超康新能源有限公司正式落户，超额完成全年实际利用外资目标任务。

资产盘活效果显著。通过对闲置资产和存量建设用地挖潜，充分激活“沉睡”资源，累计盘活存量资产 5.05 亿元。成功解决大化集团九瑞公司等企业项目用地历史遗留问题，“唤醒”闲置土地 12 万平方米。成功盘活千晁装配式建筑、奥森制药、辽宁亿禾生物、森昊木业等一批总投资额近 6 亿元“沉淀”企业。二氧化硅深加工、乐辉医疗器械、鲲泰聚乙烯改性材料、绿清资源再生等 11 个资产盘活项目签约落地。

（四）加快补齐城乡短板，功能品质持续改善

基础设施建设扎实有力。启动庄河、鲍码河防汛提升改造工程和 9 处口袋公园建设。新改造供热管网 18.2 公里，改建市政道路 7.4 公里，敷设污水管网 7.3 公里，打通“断头路” 7 条。完成城区明渠清淤 2 万立方米，清掏雨水井 1000 余座，改造老旧公厕 6 座。创新将庄河人文融入城建工程，为西山公园注入了新活力。生活垃圾焚烧发电项目正式投运。复兴 66 千伏输变电工程竣工投运，中英产业园配套 66 千伏输变电项目完成可研评审。天步线工程启动施工招标和动迁，大中修农村公路 254.5 公里。硬化农村土路 190 万平方米，新建农村卫生厕所 3239 座。明阳街道和栗子房镇喜获省“四好农村路”示范乡镇称号。实施水利工程 66 项，惠及群众 6.3 万人。荣获“全省农田基本建设‘大禹杯’竞赛活动先进单位”称号。

城乡管理水平有效提高。科学划定“三区三线”^⑨，构建了支撑高质量发展的国土空间格局。强力推进拆违控危治乱“百日攻坚”，累计拆除违建和私搭乱建217处、2.3万平方米，劝离占道经商9000余人次，规范各类违规广告牌316处。修复城市破损路面及火烧板1.2万平方米。维修路灯1.6万盏，城区路灯设施完好率和亮灯率均达到98%。对自建房和燃气安全隐患实行“地毯式拔钉子”，155户经营性和非经营性C、D级险房全部整治到位，1245处燃气安全隐患全部完成整改。完成既有住宅加装电梯2部。投资1000万元治理地质灾害隐患3处，惠及步云山和桂云花两个乡镇。深入开展农村人居环境整治“百日攻坚”，全力推进“厕所革命”问题排查整改，清理整治“三堆”^⑩8200余个，创建省级美丽宜居村31个。

生态治理取得积极进展。森林资源和耕地红线得到有效保护。组建林长制网格282个，荒山造林和森林抚育1.4万亩、“四旁”^⑪植树59万株，矿山恢复治理205亩。严格落实“河长制”，清理河湖“四乱”^⑫问题点位1413处，治理水土流失4万亩。坚持绿色开采，对河道砂石资源实行统一经营管理。扎实推进河流生态治理和修复，国控考核断面和饮用水水源地水质稳定达标。深入开展大气“保良减污”行动，全年空气质量优良天数比例达到95.8%。强化农业面源污染治理，畜禽粪污、秸秆综合利用率分别达到91%和95%，国家级农业面源污染治理与监督指导试点改革经验向全国分享。推广降解地膜新技术，地膜使用面积同比减少1.5万亩。大力整治各类“散乱污”企业，累计查处环境违法案件22

件、实施配套办法案件^⑬6件。

（五）倾力保障社会民生，发展成果实现共享

社会保障更加充分。发放各类就业补助资金1500万元，新增城镇就业9630人，城镇登记失业率控制在2.93%以内。发放特困生活费及护理费约6900万元、城乡低保金约6600万元，高龄津贴1161万元。接续推出“兴农贷”，帮扶带动农户1225户。积极落实“双拥”政策，足额兑现抚恤补助6020万元，妥善安置退役士兵230人。计划生育家庭“两项制度”^⑭对象资格确认实现全覆盖，受益群众达74825人。解决拖欠农民工工资1573万元。完成老旧小区改造12万平方米、农村危房改造139户，为4000余户居民解决已售商品房不能办理产权证难题。

社会事业齐头并进。“双减”工作经验做法获国家专报刊发。改扩建学校3所、新建学校2所，新增普惠学前学位450个、中小学学位4710个。改造维修农村薄弱学校17所，为农村学校铺设塑胶操场1.9万平方米。高考一本上线率达到39.75%，创历史新高。文化体育事业健康发展，我市选手毛忠武在冬残奥会上获得一金两银的优异成绩。扎实推进药品“6+2”带量采购^⑮，中选药品价格平均降幅52%。大连医科大学心血管病医院庄河分院对外开诊，中医医院改扩建项目和大郑新城医院精神病专科投入使用。231家基层医疗卫生机构完成规范化建设提升。启动5个居家养老服务中心建设，增设13个社区居委会。公开招聘206名社区工作者。开展新时代文明实践“月月主题行动”，警家校联盟等一批志愿服务品牌赢得广泛赞誉。

社会大局保持稳定。基层社会治理现代化扎实推进，基层的服务力、管控力和组织力明显增强。110警情下降46.9%，亡人交通事故数下降36.97%，“黄赌毒”热点问题得到有效治理。严格落实“三管三必须”^⑯，整治各类安全隐患10775项，市应急管理局荣获“全国行政执法先进集体”称号。拆除野码头18处、取缔“三无”渔船131艘。立案查处食品药品违法违规案件140件，罚没12.7万元。大力开展法律援助服务，帮助受援人挽回损失或取得利益340万元。受理各类矛盾纠纷2984起，调解成功率达到99%。清收挽损重点金融机构不良资产7.88亿元。

（六）政府建设常抓不懈，履职能力有效加强

从严治党更加深入。深入学习贯彻党的二十大精神，坚定不移把党的领导落实到政府系统各领域全方面。严格执行“三重一大”决策程序，严守政治纪律和政治规矩。认真履行“一岗双责”，坚持将党风廉政建设和意识形态工作同经济社会发展工作同部署、同推进。全力推动中央环保督察整改案件办理和省委巡视反馈意见整改落实。

依法行政更加扎实。及时完善《市政府党组工作规则》和《市政府常务会议议事规则》，夯实法治政府建设基础。全方位推进政务公开，主动公开基本信息5000余条。扎实开展“法律七进”^⑰活动，普法宣传影响力吸引力位居全省前列。自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，140件人大代表建议、164件政协委员提案全部办结，满意率100%。健全国有企业薪酬激励、业绩考核和员工招录等管理办法，农粮集团实现当年组建、当年盈

利。

营商环境更加便利。“放管服”改革实现新突破，政务服务事项网上可办率达到90%以上，405项政务服务事项“即办即走”，912项政务服务事项实现最多跑一次，211项便民服务实现“掌上办”“就近办”。持续开展“四减”工作^⑩，平均行政审批时限压缩至法定时限的40%以下。企业登记注册实现“一窗受理、一套材料、一次完成”。探索“带方案出让土地”审批模式，低风险工业项目审批时限减至2个工作日。增设“清单制+告知承诺制”审批绿色通道窗口，企业基本实现“拿地后百日内开工”。农村产权流转交易纳入大连市级交易平台，挂牌项目数量和成交金额在大连各区市县中排名第一。连续两年跻身全国投资竞争力百强县。

作风建设更加务实。幸福都是奋斗出来的，蓝图都是实干实现的。我们坚持“市委有部署、政府抓落实”，市政府班子全员领銜重大项目专班、包保城乡防疫防火防汛、推动分管领域营商环境突出问题整改。严格落实中央八项规定精神，带头过紧日子，“三公”经费压减20%。深入推进审计查出问题整改，整改率达到80%。聚焦大连市建设领域以案促改，持续强化公共资源交易、工程招投标、政府采购等重点领域风险防控，干部履职担当、廉洁从政、依法行政意识进一步提升。

民族宗教、外事、人防、供销、档案、气象、消防、残疾人事业、民兵预备役和边海防等各项工作也都取得了新进展。

各位代表，一年来，看似寻常最奇崛，成如容易却艰辛。取得的成绩，主要得益于庄河市委统揽全局和正确领导，得益于市

人大、市政协的有效监督和全力支持，也是全市广大干部群众同心同德、奋力拼搏的结果。在此，我代表市政府，向辛勤工作在各行各业的全市人民，向驻庄部队官兵以及中央、省和大连市驻庄单位，向所有关心支持庄河经济建设和社会发展的各界人士以及奋战在疫情防控一线的同志们，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，我市经济恢复的基础仍不牢固，发展中还存在不少问题和不足。主要表现在：一是优势产业和特色产业竞争力不强，亟需发挥集群“抱团取暖”

“链式发展”作用；二是财政“三保”压力日益凸显，政府性债务、社会稳定、资源管理等领域的遗留问题还不同程度地制约着发展；三是城乡建设、民生事业和营商环境等与发展需求和群众期盼还有差距；四是少数干部工作标准不高，缺乏想干事、能干事、干成事的担当意识和斗争精神，等等。对这些问题，我们将采取更加有力的措施，认真加以解决。

二、2023 年工作安排

2023 年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，是实施“十四五”规划、实现大连三年挺进“万亿 GDP 城市”奋斗目标承上启下的关键一年，做好 2023 年政府工作责任重大，影响深远。

我们要把学习贯彻党的二十大精神与落实习近平总书记关于东北、辽宁、大连振兴发展重要讲话和指示精神贯通起来，与推动庄河高质量发展紧密结合起来，进一步完善我市发展思路举措。一是更加注重加强党的全面领导。新时代十年的伟大变革，根本在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导，在于习近平新时代

中国特色社会主义思想科学指引。展望未来，我们必须坚决维护党中央权威和集中统一领导，把党的领导落实到各领域各方面各环节，坚定不移在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

二是更加注重融入国家战略和省市发展大局。主动融入发展大局，是新时代新征程把握发展主动权的先手棋。我们要紧紧围绕党的二十大提出的战略任务，积极融入东北全面振兴、辽宁沿海经济带高质量发展和大连“两先区”建设的战略布局中，加快打造区域引领性绿色经济发展示范区，加快建设北黄海生态型现代化海滨城市。

三是更加注重高质量发展。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。我们要坚持以推动高质量发展为主题，完整、准确、全面贯彻新发展理念，在系统谋划推进中国式现代化庄河场景中找准定位、抢抓机遇，以更宽的视野、更高的追求、更实的举措加快推动高质量发展。

四是更加注重夯实实体经济根基。发展壮大实体经济，是全面建设社会主义现代化国家的必然要求。我们要坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，引导优势资源向实体经济集聚发力，着力做大做强特色优势产业集群，为高质量发展提供有力支撑。

五是更加注重乡村全面振兴。乡村振兴是建设现代化经济体系的重要基础，是实现全体人民共同富裕的必然选择。我们要坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展，坚决保障粮食安全，扎实推进乡村建设行动，大力发展乡村特色产业，深化农村土地制度改革，健全农村金融服务体系，全力促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

六是更加注重保障和改善民生。江山就是人民，

人民就是江山。为民造福是立党为公、执政为民的本质要求。我们必须坚持在发展中保障和改善民生，紧紧抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，着力解决好人民群众急难愁盼问题，不断实现人民对美好生活的向往。

2023年政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入贯彻落实习近平总书记关于东北、辽宁、大连振兴发展重要讲话和指示精神，按照市委七届五次全会要求，扎实推进中国式现代化，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，全面深化改革开放，大力提振市场信心，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，有效防范化解重大风险，继续深化“三个年”活动，集中力量做强“543211”产业集群^⑨，下大气力补齐基础设施、资源管理、公共服务“三块短板”，为大连勇当东北振兴“跳高队”提供有力支撑，展现全省县域经济发展“领头雁”的担当和作为，奋力开创北黄海生态型现代化海滨城市发展新局面。

2023年经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长7%以上，一般公共预算收入增长6%以上，固定资产投资增长10%以上，社会消费品零售总额增长5%以上，规模以上工业增加值增长7%以上，城乡居民人均可支配收入与经济同步增长。

围绕实现上述目标，重点做好以下工作：

（一）聚焦夯实高质量发展基础和支撑，在推进招商引资、项目建设和园区发展上千出新业绩

打好招商引资“组合拳”。建立市级招商引资工作指挥部，开展“专业+全员”招商，北黄海经开区主战重大项目，乡镇街道主招“飞地经济”，力争全年新签约亿元以上重大项目10个、500万元以上“飞地经济”项目26个。抢抓中央构建全国统一大市场的重大机遇，主攻京津冀、长三角、珠三角地区，大力开展委托招商、中介招商和产业链招商，重点招引与清洁能源、渔业、农副产品生产加工、文旅康养等产业相配套的上下游企业。强化有效签约数和落地转化率考核，在全市形成拼思路、拼干劲、拼效率、比投入、比服务、比效益的招商引资“大比武”氛围。

实施项目建设“攻坚战”。抓项目就是抓发展，谋项目就是谋未来。要建立健全项目“全生命周期”管理体系^⑩，压实项目体量、抓实要素保障、盯实推进节点、考实产出贡献，形成高位推动、高频跟进、高效落实的项目建设攻坚机制。重点对进口木材国储基地、亿禾黄腐酸钾等58个续建项目和新风能源风电、聚乙烯改性材料等60个新建项目，实施“清单管理”，确保取得实打实的形象进度。

激活园区发展“新动能”。更好发挥北黄海经开区龙头、领跑、带动、辐射作用，倾力打造高质量发展“主引擎”。全力保障融科储能电池电解液、正泰新能源光伏组件、中比电池扩建、远景风光能全产业链等前沿项目签约落地，塑造新能源新材料产业新优势。抢抓中央推进高水平对外开放契机，深耕中英先进制

造产业园区、中日（大连）地方发展合作示范区花园口片区，着力吸引欧美、日韩等国外资源要素集聚，加快建设外商投资新高地。坚持存量优化与增量提质同向发力，积极争取比亚迪汽车等园区龙头企业增资扩建，力推广能超康光伏发电、宏光锂业万吨负极材料等在建项目早日投产。

（二）聚焦打造千万千瓦级清洁能源基地，在推进清洁能源开发利用上干出新业绩

加快建设清洁能源重点工程。全速推进辽宁庄河抽水蓄能电站、华能IV-2号海上风电、庄河V号海上风电、整县屋顶光伏发电等重点工程建设，确保完成年度投资不低于40亿元。全力争取辽宁庄河核电项目建议书取得批复，力争年内启动项目征地动迁工作。

加快培育清洁能源装备产业。着力促进风电装备采购生产本地化，鼓励装备制造、储能、化工等企业积极融入海上风电装备产业链条，参与叶片、电机、塔架、电储能等设施设备配套研发生产。加强氢能产业发展顶层设计，吸引省内外优势企业、高校、院所在庄开展氢气制备、储运、燃料电池等应用示范，通过示范加速氢能产业化、规模化和商业化进程。

加快完善清洁能源输送通道。着力做好城乡电网建设，科学布局清洁能源配套电网及汇集送出工程。加快完成220千伏旭升输变电、220千伏旭升变电站66千伏送出、66千伏桂云花变电和整县屋顶光伏项目配电网工程建设。

（三）聚焦构建海洋经济发展新格局，在推进现代海洋产业

发展上千出新业绩

全面提升渔业综合产能效益。强化近岸资源保护，大力开展水产苗种增殖放流。推广生态型深水网箱养殖方式，完成玉洋国家级海洋牧场示范区建设。扎实推进新优品种引进、改良和产业转化，助力海参、杂色蛤和牡蛎等一批优势海产品增量提质。发挥预制菜产业基础优势，加强规划引领和政策引导，培育渔业发展新增长极。支持预制菜重点企业发展，培育建设一批预制菜研发生产基地。

全面提升口岸涉海服务水平。对庄河港实施双向航道扩宽和冷链集装箱场站升级改造，启用新客运客滚码头，完成陆岛码头功能转换和石城、王家两岛客船集约化运营。启动庄河水产品加工基地项目和国家级中心渔港建设，争取开通冷链散装货轮航线，助力冷链食品产业集群壮大发展。

全面提升海洋综合管治能力。全力推进非法用海清理专项行动，严格海域使用权招标投标挂牌出让管理。深入开展入海河流水质提升、入海入河排污口综合整治和重点海域生态治理工程，持续改善海洋生态环境。持续强化海洋执法队伍建设，加强重点海域、港湾、时段执法检查，严厉打击越界捕捞、违规渔具作业等违法违规行为，奋力开创庄河海洋经济发展新局面。

（四）聚焦乡村振兴战略目标，在推进农业农村提质增效上千出新业绩

推动农业高质高效。守好粮食安全底线，稳定粮食播种面积148.7万亩以上。新建和提质改造高标准农田6万亩，新增设施农

业 1000 亩。完成保护性耕作 14 万亩、农机深松整地作业 1.5 万亩。严防非洲猪瘟、玉米粘虫等动植物疫病发生。猪、禽类出栏量力争达到 51 万头、1.3 亿只，果蔬、肉蛋奶产量力争增长 4%，确保“菜篮子”供应。新发展农民专业合作社 33 家、家庭农场 10 家。聚焦发展壮大村集体经济，接续推进乡村振兴“十个一”工程，培育一批特色农业强镇、强村。完成“庄河蓝莓”“庄河草莓”国家级地理标志农产品保护工程，持续扩大庄河大骨鸡、牡蛎、歇马杏、大米等特色农产品的知名度和影响力，提升市场竞争力、占有率和品牌价值。

推动农村宜居宜业。加快美丽乡村建设，持续推进农村人居环境整治，有序实施农村道路硬化，实施农村公路大中修 150 公里，确保农村道路更加通畅。加快建设庄河供排水一体化项目工程，着力提升农村供水保障水平。启动乡村自然灾害综合治理试点创建。扎实做好农村厕所后续管护。

推动农民富裕富足。依托市级电商公共服务中心，建立农产品电商供应链体系，畅通城乡双向流通渠道。强化农村转移劳动力职业技能培训和就业对接，促进农民增收。完成 128 户农村危房改造，实施水库移民后期扶持项目 15 个。强化防返贫动态监测和帮扶，发展产业巩固提升项目和壮大村级集体经济项目 15 个，确保已脱贫人口不返贫、边缘人口不致贫，加快实现共同富裕。

（五）聚焦把实体经济做大做强，在推进二、三产业优化升级上干出新业绩

构建工业制造“新生态”。围绕研发投入、创新主体培育和

创新平台建设，打造科技成果转化中试基地。建立庄河市技术合同登记处，促进高校与优势产业精准对接，力争让更多科技成果转化为现实生产力。稳步推进装备制造、木材家居、化工、服装加工等传统优势产业改造升级，重点加快一批龙头企业、重大项目建成投产。完成“小升规”企业20户、“规升巨”企业1户。大力推进高新技术产业和创新平台建设，新增高新技术企业10家、科技型中小企业30家，新增“专精特新”中小企业3家、“小巨人”企业2家。

提升建筑业“碳实力”。对标国家《绿色建筑评价标准》，积极鼓励建筑业企业推广绿色建材应用，重点培育绿色建筑设计、审图、建设、监理等专业人才，全力推动绿色建筑规模化发展，抢占产业发展制高点。力推全市在建项目全面执行绿色建筑一星级标准，装配式建筑新开工面积占新建建筑总面积的比例不低于30%。积极发展长租房市场，促进房地产行业健康发展。

擦亮文旅康养“金招牌”。坚持“整合资源、完善设施、丰富业态”齐发力，全力争创国家全域旅游示范区和国家级避暑旅游目的地。立足温泉、森林、空气、气候和地貌等资源优势，挖掘内涵，凝练特色，加快庄河康养旅游产业个性化、特色化发展。多点布局游客服务中心和全景导览指引，精心打造6大主题线路，启动国家AAAAA级景区创建工作。以石城乡、王家镇山海景观群为依托，开辟海上旅游新航线，助力海王九岛国家级旅游度假区创建。继续办好环英那湖自行车赛、蓝莓节、歇马杏节、黑脸琵鹭文化节等赛事节庆活动。实施北城区商业网点升级改造，大力

培育发展新型消费。

（六）聚焦打通制约发展的“堵点”，在推进重点领域改革上千出新业绩

营造更优营商环境。更加精细化落实国家稳经济政策，助力市场主体破浪前行。持续深化“放管服”改革，着力构建高效协同的简政放权运行体系。强力推进“只提交一次材料”改革，推动更多政务服务事项掌上办、无接触办理，着力提升企业群众办事便利度。开展多层次政银企对接，促进中小微企业融资增量、扩面、降价。开行“春风行动”^②专车专列，吸引更多异地务工人员来庄就业。深化“走企业、送服务”行动，帮助企业想办法、出主意、解难题，要让企业家受到尊重、感到暖心、得到荣光，让更多企业爱上庄河、扎根庄河。

纵深推进国企改革。健全“强授权、强监督”的正向激励机制，加快推进国有企业战略转型，在产业引领、城市建设、民生服务等领域担当作为、承担更大责任。完成林水集团和文旅集团合并，组建大连北黄海发展集团，聚焦供水、工程、生态、资源、房产、文旅六大板块，深耕细作、蓄势崛起。农粮集团聚焦现代农业、粮油储备、农副产品加工、农产品品牌建设、农村基础设施建设五大板块，多点发力、做大做强。黄海港务公司聚焦扩大口岸开放规模，完善港口功能、打造联运平台，加快形成联通国际国内的物流新枢纽。

全面盘活资源资产。巩固“五矿共治”^②工作成果，坚决打击矿业领域违法行为，力推矿业开发秩序根本好转。加快闲置宅基

地和闲置住宅盘活利用。实施批而未供、闲置土地大起底，形成“一地一策”“一企一策”，确保有限的土地资源发挥出最大效益。加速推进国有“三资”清查处置，力争盘活闲置国有“三资”收入 20 亿元以上。

（七）聚焦以县城为重要载体的城镇化建设，在推进城乡区域协调发展上千出新业绩

着力提升城乡功能品质。大力推进“国家园林城市”创建，完成街区行道树补植、广场草坪更新改造和主排水暗渠清淤。系统修复市政设施和雨污管网。加快世纪大街东延、李屯路网、疏港路一期等道路工程建设进度。实施老旧小区改造 38 万平方米。继续实施既有住宅加装电梯，完成 9 处口袋公园建设。加速推进庄河、鲍码河防汛提升改造工程。启动庄河上下街历史文化风貌区修缮及项目运营招商工作，在“修旧如故”中让庄河老街留住乡愁、重焕新生。启动天步线工程，打造横贯北部山区的旅游快速通道。全力抓好热电联产供热项目建设，提升供暖质量。

切实加强城乡综合治理。全力攻坚文明城市创建，以成功创建“全国文明城市”为目标，全面提升城市管理水平和治理效能。破解无物业老旧小区管理难题，探索实行国有企业提供兜底服务模式。推行重点路街网格化管理，落实“门前三包”^{②③}，实现“网格叫、部门到”无缝衔接。合理布局各类市场，助推地摊经济健康有序发展。常态化推进拆违控危治乱行动，坚决整治乱搭乱建、乱堆乱占、乱贴乱画等城市乱象。切实做好城区生活垃圾分类工作，创建 4 个垃圾分类示范小区。

巩固提升生态文明建设成果。绿色是庄河最大的财富，必须立足生态环境最大优势，扛起生态保护最重职责，一体争创“国家绿水青山就是金山银山实践创新基地”“国家生态文明建设示范区”。严格落实“林长制”“河长制”，完成人工造林1万亩、森林抚育6000亩，农村“四旁”植树10万株。扎实推进河库“清四乱”常态化规范化，实现“河长制”从“有名有责”到“有能有效”转变。统筹推进大气、水、土壤污染防治。协同控制PM2.5和臭氧污染，力争空气环境质量稳步提升。推动葛甸河断面消除隐患、稳定达标。纵深推进农村面源污染治理，强化化肥农药减量增效和农膜回收，有效管控土壤环境风险。

（八）聚焦民生关切，在推进解决人民群众急难愁盼问题上干出新业绩

扎实做好就业和社会保障。突出抓好高校毕业生、退役军人等重点群体就业，促进创业带动就业，城镇登记失业率控制在4%以内。落实城乡居民基本医疗保障政策，积极推进基本医保、大病保险、医疗救助服务一体化。完善困难群众主动发现机制，确保困难群众“应救尽救、救助及时”。健全养老服务体系，启动城区居家养老服务中心和农村互助式养老试点建设。

统筹发展各项社会事业。努力办好人民满意的教育。落实落细义务教育“双减”工作，积极争创义务教育优质均衡县和学前教育普及普惠县。着力增强公共卫生服务能力。支持中心医院全力推进学科建设，持续提升综合诊疗服务能力。大力推动优质医疗资源全域共享，建强一批乡镇卫生院和村卫生室，让更多农村

群众享受优质医疗服务。

丰富群众精神文化生活。坚持用社会主义核心价值观铸魂育人，加快形成适应新时代要求的文明新风、淳朴民风。创新实施文化惠民工程，开展公益文化活动 20 场，开展第 38 届“庄河之夏”广场文艺晚会系列活动。完善全民健身设施，打造精品主题体育公园，丰富城市 15 分钟健身圈，适时举办全民运动会及全市性乒乓球、足球等赛事活动，促进群众体育和竞技体育全面发展。

（九）聚焦筑牢安全稳定底线，在推进风险隐患防范化解上干出新业绩

精准抓好疫情防控。始终把人民群众生命安全和身体健康放在首位，完整全面准确把握和执行防控措施。做好重点人群定期核酸检测，强化养老院、医院、学校等重点场所防疫和服务保障。做好农村地区防治工作，满足群众就医、防疫和隔离人员生活需求。扎实做好疫苗接种工作，确保应接尽接。开展患有基础性疾病等特殊人群排查工作，制定健康安全保障方案。开展爱国卫生运动，全面提高群众防控意识。

压实安全生产责任。以安全生产“清单制+责任制”为抓手，深入开展安全风险管控和隐患排查治理，着力强化企业安全生产主体责任落实，严防各类事故发生。继续加强食品药品监管，坚决抓好防台防汛、森林防火、海上安全工作。进一步健全社会应急联动和预警监测机制，提高突发事件应对能力，确保安全生产形势持续向好。

提升社会治理水平。强力推进基层社会治理现代化，扎实推

动各类资源下沉社区和网格，严格执行社区工作准入制度和基层代表评估制，切实为基层减负增能。坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全利益表达和协调机制，及时把矛盾纠纷化解在萌芽状态。启动“治重访、化积案”专项攻坚行动。常态化推进扫黑除恶，坚决打击违法犯罪行为，确保社会安定、群众安宁。

继续做好民族宗教、外事、人防、供销、档案、气象、消防、残疾人事业、民兵预备役和边海防等工作。

三、奋力开创政府工作新局面

在新的使命任务下，我们必须牢记“三个务必”^④，以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，踔厉奋发，勇毅前行。

加强政治建设。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。在市委坚强领导下，发挥好市政府党组在全市政府系统的表率作用，切实把“两个确立”转化为坚决做到“两个维护”的思想自觉、政治自觉和行动自觉，全面提升把党中央决策部署转化为具体项目和行动的能力。全面做好中央环保督察整改案件办理和省委巡视反馈问题整改。

加强法治建设。设立市政府常务会议学法“第一议题”，推动“找关系”向“讲法治”转变。严格执行重大行政决策程序，全面实行权责清单制度，坚决防止行政权利“任性”“妄为”。严格履行防范和惩治统计造假职责，确保统计数据真实准确。加大“八五”普法力度。自觉接受人大及其常委会法律监督、工作监督和政协民主监督，高质量办理人大代表议案建议和政协委员提案。主动接受社会监督和舆论监督，强化审计监督，让法治成

为城市最靓丽底色。

加强廉政建设。勇于自我革命，筑牢防线、守住底线、不越红线。加强公共资源交易、工程建设、国资国企等领域监管，严防严惩各类腐败问题，营造风清气正的政治生态。严格压减非急需非刚性支出，常态化“过紧日子”。持之以恒落实中央八项规定精神，坚定不移纠“四风”、树新风，力戒形式主义、官僚主义，永葆为民务实清廉的政治本色。

加强作风建设。紧扣市委的重点工作部署，健全扁平、直达、强力的工作推进落实机制。实行“一人一清单”，推行政府工作“实名制”，给每位市政府班子成员、政府组成部门一把手“列清单”，让各项工作始终摆在案头、记在心里、抓在手上。发扬斗争精神，敢于较真碰硬，奔着问题去、迎着困难上，在高质量发展征程中干在实处、走在前列。

各位代表！没有等出来的辉煌，只有干出来的精彩。人民对我们充满期待，我们没有理由不好好干，没有理由不干好。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委的坚强领导下，坚定信心、同心同德、埋头苦干，为高标准打造区域引领性绿色经济发展示范区、高质量建成北黄海生态型现代化海滨城市而努力奋斗！

名词解释

[1] **“三清”行动**：养殖用海清理整治、矿产资源开采清理整顿、国有资产清查处置。

[2] **国有“三资”**：国有资产、资源、资金。

[3] **“三个年”活动**：干部作风建设年、项目建设攻坚年、营商环境提升年。

[4] **乡村振兴“十个一”工程**：每个乡镇至少创建1个农村人居环境示范村、至少新引进1个农产品加工企业或产业融合发展示范园、至少打造1个标准化居住示范区、至少有1个主导产业、至少有1个农产品主导品牌、至少有一个党建引领示范村(社区)、每年至少发展家庭农场10家；每个村至少打造1个农民专业合作社示范社，至少有1个农村电商服务站，每年至少规模化经营土地100亩以上。

[5] **“雏鹰”企业**：注册时间10年内，具有较强的创新能力，在某一细分领域取得突破，未来具有较高的发展潜力，得到市场认可的创新型企业。

[6] **“瞪羚”企业**：创业后跨过死亡谷以科技创新或商业模式创新为支撑进入高成长期的中小企业。

[7] **“小巨人”企业**：业绩良好，极具发展潜力和培育价值处于成长初期的小企业。

[8] **路条**：一种简便的通行凭证，是国家发改委办公厅同意开展该工程前期工作的批文。

[9] **三区三线**：根据城镇空间、农业空间、生态空间三种类型

的空间，分别对应划定的城镇开发边界、永久基本农田保护红线、生态保护红线三条控制线。

[10] **三堆**：柴草堆、粪便堆、杂物堆。

[11] **四旁**：路旁、沟旁、渠旁和宅旁。

[12] **四乱**：未依法经省级以上人民政府批准围垦河道，非法侵占水域、滩地，种植阻碍行洪的林木及高杆作物等“乱占”问题；河湖非法采砂、取土等“乱采”问题；乱扔乱堆垃圾，倾倒、填埋、贮存、堆放固体废物，弃置、堆放阻碍行洪的物体等“乱堆”问题；河湖水域岸线长期占而不用、多占少用、滥占滥用，违法违规建设涉河项目，河道管理范围内修建阻碍行洪的建筑物、构筑物等“乱建”问题。

[13] **配套办法案件**：根据《环保法》的4个配套办法，《环境保护主管部门实施按日连续处罚办法》《环境保护主管部门实施查封、扣押办法》《环境保护主管部门实施限制生产、停产整治办法》和《企业事业单位环境信息公开办法》办理的环保案件。

[14] **计划生育家庭“两项制度”**：国家提倡适龄婚育、优生优育，公民有生育的权利，也有依法实行计划生育的义务，夫妻双方_{在实行计划生育中}负有共同的责任。

[15] **药品“6+2”带量采购**：四川省、山西省、内蒙古自治区、辽宁省、吉林省、黑龙江省、西藏自治区、甘肃省8省区成立“六省二区”省际联盟，对中选药品进行集中带量采购。

[16] **三管三必须**：管行业必须管安全，管业务必须管安全，管生产经营必须管安全。

[17] **法律七进**：法律进机关、进学校、进社区、进乡村、进寺庙、进企业、进单位工作。

[18] **“四减”工作**：减材料、减环节、减时限、减跑动次数。

[19] **“543211”产业集群**：一个 500 亿产值的清洁能源产业集群、一个 400 亿产值的渔业产业集群、一个 300 亿产值的农副产品生产加工产业集群、一个 200 亿产值的建筑业产业集群、一个 100 亿产值的装备制造业产业集群和一个 100 亿产值的文旅康养产业集群。

[20] **项目“全生命周期”管理体系**：项目从签约、拿地、开工、建设、竣工，到投产、达产，每个环节都明确了解决问题的牵头单位，每个单位安排一名分管领导和联络员，给产业项目提供“全生命周期”管理服务，助推项目早开工、早投产。

[21] **春风行动**：为农民工开展提供就业机会、保障农民工合法权益以及整顿劳动力中介机构等系列活动。

[22] **五矿共治**：矿权减量、矿业转型、矿企安全、矿山生态、矿区稳定。

[23] **门前三包**：“一包”门前市容整洁，无乱设摊点、乱搭建、乱张贴、乱涂写、乱刻画、乱吊挂、乱堆放等行为；“二包”门前环境卫生整洁，无裸露垃圾、粪便、污水，无污迹，无渣土，无蚊蝇孳生地；“三包”门前责任区内的设施、设备和绿地整洁等。

[24] **三个务必**：全党同志务必不忘初心、牢记使命，务必谦虚谨慎、艰苦奋斗，务必敢于斗争、善于斗争。