

政 府 工 作 报 告

——2024年12月27日在庄河市第八届

人民代表大会第四次会议上

庄河市人民政府市长 孙功利

各位代表：

现在，我代表庄河市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和列席同志提出意见。

一、2024年工作回顾

2024年，是砥砺前行、聚力攻坚、稳中求进、难中有成的一年。一年来，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，一体贯彻落实习近平总书记关于东北、辽宁、大连全面振兴发展的重要讲话和指示批示精神，在市委的坚强领导下，紧紧围绕“一区一城”高质量发展主题，保持越是困难越向前的定力，全面深化改革，狠抓“六大百亿级特色产业集群”发展和“六大国家级城市品牌”创建等重点工作，较好完成市八届人大三次会议确定的目标任务。

实现地区生产总值701.5亿元，同比增长4.6%；固定资产投资80.45亿元，同比增长21.1%；一般公共预算收入55.5亿元；规

模以上工业增加值增速 3.9%;社会消费品零售总额增长 2.2%;城乡居民人均可支配收入与经济增长基本同步。我市再次上榜赛迪县域经济百强^①、县域投资竞争力百强、全国城市营商环境创新县(市)榜单,再次入选“美丽中国·深呼吸小城”和“深呼吸生态旅游魅力名县”,获评东北地区首个中国“文学之乡”。

一年来,我们重点抓了以下工作:

(一) 狠抓项目稳增长、绘就图谱优结构,六大特色产业集群实现新跃升

清洁能源产业竞相发展。风电规模持续扩大,海上风电装机容量新增 20 万千瓦,陆上风电装机容量新增 4.85 万千瓦,风电并网容量达 129.85 万千瓦。光伏发电扩容增能,装机容量新增 5 万千瓦,并网容量达 23 万千瓦,渔光互补分布式光伏试点项目开工建设。火力发电绿色升级,国电黑岛电厂实施“三改联动”,热电联产清洁供热项目管网工程进度超过 60%。核电项目取得重大进展,10 项核准支持性要件已全部完成,进入实质性开工准备,核电科普及城市规划馆等配套项目相继开工。储能体系日趋完善,规划容量 100 万千瓦的抽水蓄能电站主体工程全面实施,融科储能全钒液流电池一期项目完成主体封顶,储能产业园获评第二批“辽宁省特色产业园区”。清洁能源装机容量达 154 万千瓦,占全市装机容量的 56%;产业集群完成固定资产投资 55 亿元,

占全市固定资产投资的 68.7%。

海洋经济产业增添活力。种苗产业育苗 85 亿尾、产值 16.7 亿元，水产品产量 65.65 万吨，同比增长 4.5%。水产品加工产业稳产增效，全年水产品出口额 66 亿元，渔业产值 124.2 亿元，我市被授予全国首个“中国水产品加工产业之乡”。港航物流业增量发展，庄河港增设山东集装箱航线，集装箱吞吐量增长近 2 倍，外贸吞吐量增长近 3 倍，将军石作业区 202#-204#泊位 2 万吨升级改造即将竣工，北黄海冷链物流基地 B 座 6.5 万吨冷藏库建成投用。海洋新能源产业产值增长 16.8 亿元，海洋经济产值达到 364 亿元。

农副产品生产加工产业体系优化。新型农业经营主体增长 150 家，8 个农业经营主体获评省级生态农场^②，庄河市青堆镇现代水稻家庭农场入选农业农村部典型案例。供销资产运营公司获评全国供销合作社系统先进集体。富谷食品入选全国现代设施农业创新引领主体，我市获评全国现代设施农业创新引领区。新认证绿色食品 2 个^③，光明山草莓、荷花山羊肚菌亮相大连夏季达沃斯论坛文化晚宴，“庄河蓝莓”获评全国名特优新产品。农副产品生产加工产业集群产值达 285 亿元。

建筑业止跌趋稳。扶持企业资质提升，3 家企业晋级电子智能化和消防工程专业承包一级资质。实施装配式建筑 9 项 8.8 万

平方米。新建民用建筑全部执行绿色建筑标准，绿色建筑开工 17 万平方米。商品房销售 19.4 万平方米，同比增长 4.5%。新开工商品房建设面积 15 万平方米。首个第四代绿色生态住房房地产项目开工。建筑业年产值 110 亿元，稳居大连市前列。

装备制造业量质齐升。增量型企业延链补链，新德隆陶瓷新厂建成投产，瑞勒姆大型风电轴承国产化项目、红顺电控设备项目、远景智能风机制造项目开工建设。成长型企业进步快速，融科储能获评国家级“小巨人”企业，产值 8.26 亿元，增长 43.4%；大连轮胎产值突破 5 亿元，增长 15%；中比电池跻身大连制造业百强。传统企业创新提质，金河铸造获评省制造业单项冠军企业^④。平安恒润、华韩橡塑等 8 家企业获评省级创新型中小企业^⑤。装备制造业产业集群产值达 70 亿元。

文旅康养深度融合。老汤温泉二期、三期项目建设完工，海王九岛国家级旅游度假区创建工作积极推进。新建、改建通景公路和风景道 600 公里，一批星级品质连锁酒店投入运营“助燃”夜经济，300 余名外地老人入住我市体验“旅居”和“候鸟”式养老服务。成功举办全国大众冰雪季天门山攀冰邀请赛、辽宁省首届农耕农趣健身大赛等多项赛事活动。首届“庄河国际生蚝美食文化季”和“庄河文化旅游年·北黄海啤酒季”等系列特色促消费活动“引爆”人气，吸引市民游客 75 万人次，拉动消费 6400 余万元。

全年接待游客 814 万人次，旅游综合收入超过 90 亿元。

(二) 自立自强扬优势、稳扎稳打补短板，改革创新注入新动力

科技创新蓄势聚能。推动科技成果转化，规上企业研发支出同比增长 10%，技术合同成交额同比增长 185%，有效发明专利同比增长 13.6%。顺缘稀土项目获得辽宁省重点研发项目立项。5 项大连市科技计划项目完成评验^⑥。强化企业梯度培育，宝锋机器、比尔森机床等 5 家企业获评省“专精特新”中小企业^⑦，新认定“两化”融合贯标认证企业 13 家、高新技术企业 44 家，有效期内高新技术企业达到 121 家。持续优化创新生态，海青水产、爱瑞德科技获评辽宁省全面振兴新突破首战之年突出贡献企业；融科储能子公司成为省内首家全球“独角兽企业榜”上榜企业，入选省级企业技术中心。

园区经济稳中向好。持续发力产业项目建设，新落地项目 9 个，总投资额 31.05 亿元；新开工亿元以上项目 8 个，总投资额 68.73 亿元。12 家新材料企业年产值突破 24 亿元，占全市规上工业总产值比重达到 10%。装备制造企业产值同比增长 10%。园区规上工业增加值增速 7.5%，固定资产投资增长 34.6%，一般公共预算收入增长 25.8%，省级园区综合考核排名连续三年晋位升级。

国企活力深度激发。北黄海实业发展集团成为东北地区首家

获评“AA+”主体信用等级的县级国企。黄海港务公司推动集装箱、口岸开放、新冷库等业务提级增量，港口对外开放取得积极进展。农粮集团完成“辽宁好粮油”行动计划项目建设。北黄海经开区3家区属国企实现营业收入4.1亿元，同比增长15%。

存量资产有效盘活。持续整顿国有资源资产管理秩序，推动“三清”行动强力攻坚，确保国有资产收益颗粒归仓。海域使用金清缴力度持续加大。矿产资源清理整顿动真碰硬。实施城乡供水一体化提升改造项目，盘活资产形成收入5.5亿元。盘活利用河库清淤砂石资源32.6万立方米，实现国有资产增值2100余万元。全年盘活国有资源资产24.48亿元，位居全省前列、大连市榜首。

（三）高效办事优服务、深化合作稳预期，营商环境再上新水平

便民惠企提质增效。深入推行“高效办成一件事”，完成综合窗口改革，新增“一站式”可办事项122项，90%以上政务服务实现网上可办。建立支持小微企业融资机制，银行机构贷款余额较年初增长4.7%。深入开展“千企万户”大走访，完成政银企对接活动31场。

市场活力不断释放。全面清理制约和影响市场活力做法，形成制度性成果25项。全年新增市场主体7768户，市场主体总量同比增长3.15%。“名特优新”个体工商户完成首批67户认定入库。有效注册商标5151件，同比增长14.1%。成品汽油销量、

新增机动车注册登记数量同比分别增长 3.4%、43.4%。家电以旧换新活动达成交易 5200 余笔。

开放合作行稳致远。积极参加辽洽会、进博会、服博会等重要展会，开展“请进来·走出去”招商活动 130 余次。深化与上海松江区交流合作。庄河港深化与中远海丹东分公司、上海泛亚航运有限公司战略合作。组织 22 家水产品加工企业参加中国国际渔业博览会，与 8 家有影响力的俄罗斯企业搭建贸易渠道。3 家优质外贸企业成功落户。完成省外到位资金 97.88 亿元。

（四）固本培元强基础、因地制宜树标杆，乡村振兴呈现新面貌

农业生产稳产保供。严格落实粮食安全生产责任制，扎紧“米袋子”，护好“菜篮子”。完成粮食播种面积 148.2 万亩，产量 56 万吨，蔬菜产量 44.5 万吨。实施保护性耕作 14.6 万亩，扩种大豆 4600 亩。引进具有推广价值农业新品种 32 个。发放农业补贴 2.97 亿元。加强动植物疫病防控，全年无重大动物疫情和农作物病虫害发生。

农业基础不断夯实。新建和改造提升高标准农田 4.2 万亩，争取到 9.5 亿元超长期特别国债、总投资 10.55 亿元的 43 万亩高标准农田项目开工建设。争取到增发国债 4.3 亿元、总投资 5.45 亿元的庄河灌区续建配套与现代化改造项目基本完工。“小田变大田”试点流转土地 7800 余亩。新建和改造提升设施农业 2000

亩。更新农业机具 412 台（套）。完成 22 个乡镇规划编制工作。

农村环境增颜提质。深化农村环境净化整治行动，打造“三堆”清理示范村 68 个、示范屯 558 个，新增省、市、县级“最美庭院”72 户。新建蓉花山镇蓉花村等 8 个美丽乡村项目。创建省级美丽宜居村 36 个。大营镇、城山镇获评“2024 美丽中国·深呼吸乡镇”称号。改造农村电网 658 公里。投资 3.6 亿元建设普通公路 356.6 公里，天步线新建道路工程完成投资 4600 万元。实施农村公路大中修工程 210.4 公里。崔桂线、山后线、英楼线等多条沿途风景优美的农村公路，登上国家、省、大连市级品牌榜单^⑧。

集体经济发展壮大。投资 1.1 亿元实施全国乡村振兴示范县创建产业项目 16 个，投资 3674.5 万元实施“冯屯村·北关村”省级乡村振兴示范带创建产业项目 19 个，投资 2418 万元实施产业巩固提升项目 7 个。“光明村·前庙村”乡村振兴示范带获评省级乡村振兴示范带。限额以上农村集体资产进入市场公开流转挂牌 333 项，成交金额 8841 万元，位居大连市县域首位。年收入 20 万元以上村集体达到 103 个。大郑镇银窝村入选大连市发展新型农村集体经济示范村。

（五）守牢红线拓空间、完善功能塑品质，生态宜居丰富新内涵

生态保护持续加力。矿山复绿 2230 亩，投资 3700 万元的废

弃矿山生态修复保护项目开工建设。“四旁”植树 2385 亩，建设省级红松示范林 300 亩，人工造林 100 亩。全年空气优良天数比例超过 93%。修复水源地围网 5.6 万米，6 处国考、10 处省控入海河流断面水质稳定达标，一河一库入选辽宁省首批美丽河湖优秀案例。我市通过县域节水型社会达标建设国家评估，连续 35 年夺得省“大禹杯”。水环境综合整治与渔业经济区建设 EOD 项目成为全省首个获得银行授信的 EOD 项目^⑨。投资 6.8 亿元的海洋生态保护修复项目修复岸线 8.6 公里、滨海湿地 726 公顷，有效保护珍稀动物栖息地，国家一级保护鸟类黑脸琵鹭数量创历史新高，黑脸琵鹭保护案例入选大连市十佳公众参与生态文明建设和生态环境保护优秀案例。

城市功能日趋完善。完成庄河西岸防汛提升改造工程。翻修小寺河沿岸景观 11 公里。修复改造城区排水管渠 2376 米。新建和续建“口袋公园”10 座 9100 平方米，拆除违建 4.2 万平方米。修复破损路面、方砖等 8 万平方米，改造人行步道 5 万平方米。改造更新老旧小区燃气管网 83 公里、供热老旧管网 35.8 公里。内环路南延、世纪大街东延竣工通车，“八横七纵”的主城区路网业已形成。“城乡公交一体化”试点线路总里程达 55.8 公里。

文明创建蔚然成风。成功举办第 39 届“庄河之夏”系列专题晚会等文化展演活动。我市运动员杨月、张丽君、刘爽出征第

17届夏季残奥会，夺得1金、2银、1铜的优异成绩^⑩，为祖国赢得荣誉。高标准开展全国文明城市创建工作，30余家单位和个人获评省文明单位标兵、“辽宁好人”、大连市岗位学雷锋标兵等称号。新打造11个垃圾分类样板小区，投放环境得到持续优化。我市获评东北地区首个全国气象研学旅行营地。新时代乡村振兴大学堂、花园口民俗博物馆获评国家级新时代终身学习品牌项目。建成慈善文化园，促进市民休闲生活与文明创建有机融合。

（六）凝心聚力兜底线、尽力而为解民需，民生保障增添新福祉

就业服务多措并举。加大就业技能培训力度，创业及人才培养惠及2000余人，推动机关企事业单位为近400名大学城学生和返乡高校学子提供实践锻炼岗位。举办多场招聘会，560余家企业提供万余就业岗位，签订就业意向3000余人。城镇新增就业8500余人，零就业家庭动态清零。

社会保障覆盖精准。完成低保、特困供养人员、困境儿童补贴提标工作^⑪，共发放救助保障金1.94亿元。13.8万户农户实现农村住房保险应保尽保，改造农村危房90栋，完成264户特殊困难家庭无障碍改造。城镇职工基本养老、失业、工伤保险参保人数分别增长3%、5.6%、3.9%。职工大额医疗保障支付限额大幅提升，医保住院报销比例稳步增长^⑫，医保服务点实现村级全覆盖，大学生异地住院实现同城待遇免申即享。为优抚对象发放

各类补助 5944.7 万元。6 个乡镇街道获评省、市级优秀退役军人服务站^⑬。

教育事业均衡发展。我市中小学参加省、市专项竞赛和文体艺术活动屡创佳绩，鞍子山乡中心小学获评“全国教育系统先进集体”。庄河高中通过省示范性普通高中复检，中、高考各项指标稳步提升，“双一流”院校专业录取 376 人。我市获评国家级“百姓学习之星”、教育部“一村一名大学生计划”招生先进单位、辽宁省未成年人思想道德建设工作先进县等荣誉称号。

“健康庄河”携手共建。稳步提高居民健康保障水平，中心医院在全国三级公立医院绩效考核中连续两年位列全省同级医院第一名，中医医院医疗业务总量稳居全省同级同类前列，花园口新建医院项目开工建设。建成二级以上传染病监测预警系统。启动区域次医疗中心建设。建成 4 个国家级卫生镇，新建 28 家“健康细胞”单位。

“一老一小”守护入微。21 家公办敬老院悉数完成“公建民营”改革，投入 1565.5 万元完善配套设施，新增 1148 张养老床位。争取上级资金 1734.6 万元，加快推进 7 所敬老院改造提升和扩建项目。新建 2 所公办幼儿园，新增 540 个幼儿学位。

（七）治本攻坚保安全、防微杜渐除风险，社会稳定工作开创新局面

安全防线筑牢抓实。压实危险化学品、城镇燃气、特种设备等各领域安全生产责任，全年事故下降 14.3%、亡人下降 25%。食品监督抽检合格率稳定在 98%以上，1 项食品安全科研项目获中国检验检测学会科学技术奖^⑭，359 家零售药店全部纳入平台追溯体系。破获涉海案件 135 起，庄河市公安局获评“辽宁省边海防工作先进单位”。坚决打赢近十年形势最为严峻的防汛保卫战，转移安置群众 2522 人次。压紧压实防火责任，森林防火态势平稳。

社会治理聚力增能。国家和省市县四级信访机构登记信访总量下降 24.3%，信访事项及时受理率、按期办结率均为 100%。充分发挥“红崖群众·六大联盟”群防群治体系作用，刑事警情和刑事发案同比分别下降 28%、51.5%。交通事故亡人同比下降 17.2%。破获涉众类经济案件 11 起，现金清收 1164 万元。乡村治理体系不断完善，城山智慧乡镇综治系统建成运行，步云山乡获评大连市信访积案化解先进集体。持续开展城乡矛盾纠纷隐患大排查大化解，社会治安形势平稳有序。

金融风险防范化解有力有效。积极化解偿债风险，做到按时还本付息。积极争取到国家、大连市化债政策，每年节省利息约 1.18 亿元。规范存款市场竞争秩序，开展地方金融机构大起底大排查。建立防范和处置非法金融活动协调机制，开展防范和打击

非法集资专项行动。完成融资平台数量压降任务，牢牢守住不发生系统性金融领域风险底线。

(八) 从严从实抓党建、对标对表树政风，政府自身建设展现新作为

政治建设全面加强。深入学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深刻领会和准确把握进一步全面深化改革的主题、重大原则、重大举措、根本保证。压实全面从严治党主体责任，党纪学习教育扎实开展。扎实做好省委巡视、大连市委提级巡察、省市专项审计、市委巡察反馈意见整改和以案促改“后半篇文章”，政府部门、国有企业、乡镇街道经受审计“大考”，政府系统党的建设、行政效能、公共资金安全管理等方面工作水平持续提升。

法治建设全面推进。完成信访局、数据局、民政局等政府组成部门机构改革和行政执法队伍优化调整。开展“法律七进”宣传活动 400 余场次。受理来访法律咨询、法律援助 1500 余件，解决讨薪案件 210 件，挽回经济损失 525 万余元。自觉接受市人大及其常委会法律监督、工作监督和市政协民主监督，人大代表议案、建议和政协提案办结率均为 100%。

作风建设全面深化。压实党风廉政建设主体责任，召开政府廉政工作会议。锲而不舍落实中央八项规定精神和“过紧日子”要求，压减非急需、非刚性项目支出 10.3%。“新年第一课·党史

学习教育暨廉政文化宣讲活动”开课以来，党政机关 3000 余名党员干部参观党建与廉洁文化长廊并接受教育宣讲。“四下基层”制度深入落实，“双进双促”活动广泛开展，“深化干部作风建设三年行动”取得实效，担当作为主旋律更加响亮。

同时，民族宗教、军民融合、外事、人防、保密、档案、消防、残疾人事业和民兵预备役等各项工作均取得了新进展。

各位代表！回首 2024 年，我们承压前行，苦干实干，成效好于预期，收获来之不易。这些成绩的取得，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，得益于党中央国务院、省委省政府、大连市委市政府和庄河市委的坚强领导，离不开市人大、市政协和社会各界的监督支持，凝聚着全市广大干部群众的智慧和心血。在此，我代表市人民政府，向全市人民，向人大代表、政协委员，向各民主党派、各人民团体，以及所有关心和支持庄河发展的社会各界人士，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒看到发展面临的矛盾和问题：**一是**体制机制有待完善，科技创新体系和创新生态还需优化，一二三产融合发展和城乡融合发展水平不高；**二是**改革创新力度不够，部分经济指标不及预期，建设现代化产业体系存在短板，营商环境有待持续优化；**三是**基层社会治理效能还需提升，有效防御自然灾害和守护公共安全的能力有待强化，金融、生态环境等

领域风险不容忽视；**四是**财政资金统筹力度还需加强，“三保”支出和政府债务化解压力仍然较大；**五是**作风建设还需进一步强化，部分干部政治素质和业务素养不强，担当意识和斗争本领有待提升。我们将直面这些问题，采取有力措施，切实加以解决。

二、2025 年工作安排

2025 年是“十四五”规划收官之年，是全面振兴新突破三年行动决胜之年，也是“十五五”规划谋篇布局之年，做好政府各项工作意义重大。

2025 年政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，认真落实习近平总书记关于东北、辽宁、大连振兴发展的重要讲话和指示批示精神，按照中央经济工作会议及省委、大连市委、庄河市委经济工作会议要求，落实市委七届九次全会部署，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，扎实推动高质量发展，进一步全面深化改革，扩大高水平对外开放，建设现代化产业体系，更好统筹发展和安全，推动科技创新和产业创新融合发展，防范化解重点领域风险，不断提高人民生活水平，维护社会和谐稳定，加快培育壮大“六大百亿级产业集群”，推动“一区一城”建设开创新局面，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五

五”良好开局打牢基础。

经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 6%，一般公共预算收入增长 5%，固定资产投资增长 10%，社会消费品零售总额增长 6%，规模以上工业增加值增长 6%，城乡居民人均可支配收入与经济同步增长。

围绕实现上述目标，重点做好以下工作：

（一）坚定不移夯实产业基础，蓄积更为强劲的发展动能

促进清洁能源链式发展。布局产业链、配置创新链，加快建设“风光火核储”一体化能源示范基地。推动海上风电 V、花园口 II 项目建成并网，核电一期及配套工程、抽水蓄能电站项目按期推进。借鉴成功经验模式，开展核电（绿能）产业园招商引资和运营管理。加快推进中电建离网风电储能制氢一体化示范项目前期工作，推动融科电池双极板生产线项目开工。培育清洁能源新业态、新模式、新场景，推动清洁能源总装机容量和产业集群产值实现新突破。

提升海洋经济产业能级。高标准创建国家级、省级水产良种场，加快推进深远海网箱、贝类北方繁育基地项目建设，提升水产养殖业绿色发展和水产品稳产保供水平。发挥“中国水产品加工产业之乡”品牌效应，培育壮大水产品加工龙头企业。完善海洋新能源及海工装备产业链，打造东北地区海洋清洁能源产业集

聚区。推进涉海领域产学研用深度融合，加快构筑海洋科技创新高地。完善港口集疏运体系建设，提升庄河港码头年通过能力、货物吞吐量、冷库和集装箱作业量。推进海洋海岛海岸立体开发利用，加快推动海洋碳汇科技创新。

支持装备制造转型升级。坚持高端化、智能化、绿色化发展方向，做强精密铸造、数控机床、节能电机等传统装备制造业，加快培育海洋工程装备、环保装备、大型成套设备等高端装备制造业。推进制造体系绿色化升级、低碳化发展，积极培育绿色工厂。推动平高高端电力装备制造、双瑞风电叶片测试平台等项目竣工投产，推动大船玻璃钢管项目、达臻制氢设备项目落地实施。

加快文体商旅深度融合。在“融”字上下功夫，做好“文旅+”大文章。统筹文旅资源开发利用，打造红色经典游、乡村休闲游、研学深度游、城市体验游4条精品路线。擦亮海洋文旅名片，将“一港四岛”串珠成线^⑮。加快建设海岛文旅强镇，推动海王九岛国家级旅游度假区创建取得阶段性成果。鼓励乡镇先行先试，发展乡村旅游新模式。深度挖掘“非遗”项目、红色历史文化、品牌赛事活动等要素，开发和经营优质旅游文创产品。广泛宣传推介山水宜游、文化宜品、城市宜居、产业宜商的庄河旅游目的地形象，提升旅游“打卡”热度、接待规模和综合收入。

夯实园区经济增长极。依托北黄海经开区资源禀赋和产业布

局，加快中日（大连）地方发展合作示范区花园口片区、中英（大连）先进制造业示范园区、大连循环产业经济区发展建设。加快推动国能伏安超级电容、大连轮胎智能化生产线、沙电莱姆等在建项目建成投产，推动中比电池、爱瑞德涂布线、兴波金属等新建项目落地实施。发挥园区产业、要素、应用场景等方面优势，吸引更多优质企业项目落户。加强“园区+乡镇”合作，促进区域产业合理分工，实现园区与乡镇优势互补、互惠共赢。

（二）坚定不移推动改革创新，激发更可持续的内生动力

大力发展新质生产力。加快形成同新质生产力相适应的生产关系，促进先进生产要素向发展新质生产力集聚。发挥投资关键作用，积极争取中央预算内资金、超长期特别国债、地方政府专项债等政策支持。发挥政府投资带动作用，大力吸引社会资本，激发民间投资活力，创新政府和社会资本合作机制。发挥消费基础作用，深入开展推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动。依托港航物流、装备制造、新材料、农文旅融合等产业优势和禀赋，瞄准支线物流、储能装备、应急体系建设等赛道和应用场景，打造低空经济产业生态。

精准务实招商引资。强化资源招商、乡情招商、产业链招商，提升以商招商、精准招商、敲门招商回报率。聚焦“两重”“两新”领域和“十五五”重大工程，招引一批结构优、方向新、引领力强

的重点项目，以高质量投资支撑高质量发展。加大央地合作项目谋划推进力度，争取更多“央字号”“国字头”产业项目在我市布局。统筹“请进来”和“走出去”，兼顾“招大育强”和“招小育优”。

激发自主创新活力。增加优质企业梯度，力争新增省“雏鹰”“瞪羚”企业 2 家、“两化”融合贯标企业 2 家、创新型中小企业 5 家、高新技术企业 10 家，规上企业研发投入、技术合同成交额保持增长。提升新材料产业厚度，推动融科储能上市。加强知识产权保护 and 品牌提升，推进创新成果转化。强化筑巢引凤，优化科技人才创新环境。深化与高校、科研院所务实合作，组建实质性产学研联盟、创新联合体。

扩大对外开放合作。融入大连向北向东开放整体格局，推动外贸外资发展。打造高能级开放合作平台，助推航运物流、新能源、康养等全产业链融合发展。发挥口岸差异化优势，推动东北亚航线业务开展。组织企业参加国家级展会商务活动，拓展与 RCEP 国家经贸往来^{①⑥}。加快跨境电商产业园区、北黄海冷链物流基地及水产品交易市场建设，促进物流设施与区域经济协同发展。

（三）坚定不移推进农业农村现代化，实现更有成色的乡村振兴

提升农业综合产能。压实耕地保护和粮食安全党政同责，提升农业灾害应对能力。粮食播种面积保持 148.2 万亩以上，实施

保护性耕作 14 万亩。保障“菜篮子”产品稳定供应，提高特色水果生产标准化水平，持续实施大豆油料产能提升工程、畜牧业现代化提升行动。落实设施农业新建和改造提升任务，加快 43 万亩高标准农田建设。加快建设综合性数字化种苗产业基地，积极创建国家级生态农场，稳定提升农副产品生产加工能力。拓宽农民增收渠道，鼓励和支持在符合土地利用政策的前提下，发展以黄精、五味子为代表的道地药材产业。

全面建设和美乡村。深入学习运用“千万工程”蕴含的发展理念、工作方法和推进机制，深化农村环境净化整治和乡村建设行动。加快推进天步线建设、滨海路改移工程，实施农村公路大中修工程 141 公里，积极打造辽东滨海大道旅游公路项目、创建国家和省市级“美丽农村路”。加快实施东三镇饮水管网延伸、农村供水维修养护等水利工程。全力创建全国“乡村振兴示范县”。打造美丽乡村、历史文化名镇、“五好两宜”和美乡村^①、城乡统筹试点镇。

深入推进农村改革。深化农村集体产权制度改革，稳慎推进农村集体经营性建设用地入市。促进农村土地资源合理优化配置，稳步推进石城乡第二轮土地承包到期再延长 30 年试点。健全集体“三资”管理体系，盘活农村闲置资源资产。持续推进金融下乡、金融助农，稳步推进联合国开发计划署“可持续发展金融助力农

村中小微企业振兴”项目。深化经营体系改革，大力培育家庭农场、农民合作社、农业龙头企业等多层次经营主体。完善推广多种经营模式，增强村级集体经济“造血”功能。

（四）坚定不移推进人与自然和谐共生，营造更加优良的生态环境

强化系统保护治理。精准科学依法治污，做好第三轮中央生态环境保护督察迎检。提升国土空间治理能力，落实河长制、林长制、田长制，全年空气优良率高于93%，河库水质稳定达标^⑱。推进新污染物治理，危险废物安全处置率100%。推进海洋生态修复工程达标验收，优化拓展市民亲海空间。开展部分海岛岸线整治修复，配合做好辽东半岛水资源配置一期工程前期工作。巩固海域清理整顿成果，促进海域资源有效保护和节约集约利用。

有序实施“双碳”战略。加快能源结构转型，落实新能源消纳和调控政策措施。大力发展低碳产业，加快废旧物资循环利用体系建设。推动热电联产清洁供热项目在省内率先实现城区全域清洁供暖和减污降碳目标。推广绿色生产生活方式，积极建设“无废细胞”^⑲，协同推进降碳、减污、扩绿、增长。

打造韧性宜居城市。坚持生态优先、节约集约、绿色低碳发展，加快创建国家园林城市和“两山”基地。深入实施城市更新，系统推进好房子、好小区、好社区、好城区“四好”建设。扎实推进城区“水电热燃”老旧线路管网和住宅老旧电梯更新改造，高标

准实施城市绿化、美化工程。完善城市路网体系，让市民出行更加便捷舒心。深入推进垃圾分类工作，创造更清洁、更绿色的生活环境。持续开展拆违、控危、治乱，提升城市空间精细化、智慧化管理水平。

（五）坚定不移优化营商环境，巩固更为稳定的发展预期

持续优化政务服务。深入推进优化营商环境“一把手”工程，巩固“高效办成一件事”改革成果。创优政企交流合作平台，巩固亲而有度、清而有力的亲清政商关系。支持民营企业做强做大，强化优势行业产需对接。健全“一站式”招商服务平台，推动惠企政策和服务免申即享、直达直享、快办快享。提高金融服务民营企业质效，加大小微企业融资扶持力度。健全政务网络运维机制，完善数据安全管理体系。制定营商环境提升方案，构建更为稳定、公平、透明、可预期的一流营商环境。

全力维护公平正义。主动融入全国统一大市场共建共享，落实公平竞争审查制度。提高非税收入征收管理成效，依法依规推进非税收入扩量提质。采取“一企一策、一楼一策、一户一策”方式，分类解决“办证难”问题。推进智慧化场景建设，加快实现“一屏可看、一网可管”。加强行政执法行为及时有效监督，推进行政复议规范化、专业化、信息化建设。健全营商环境监督、反馈、改进机制，提升服务对象的获得感、满意度。

充分激发市场活力。加大市场主体培育力度，促进量质双升。推动促消费与惠民生有效衔接，多点发力活跃消费市场。挖掘餐饮住宿、养老托育等基础型消费，拓展数字、健康等新型消费。加快建设电子商务物流仓储配送中心，壮大直播电商、新零售等新兴交易模式。强化多主体供给、多渠道保障、租购并举，满足居民多样性住房需求。持续释放商品房库存，促进房地产市场平稳健康发展。加深保险业保障社会民生的深度，加大证券业赋能企业运用资本市场的广度，加强银行业扶持企业融资的力度。

（六）坚定不移发展社会事业，保障更加殷实的民生福祉

促进高质量充分就业。落实就业优先政策，推进补贴政策直补快办。加强产业协同，培育就业动能。综合运用财政金融、税收优惠、社会保障等政策措施，促进就业提质扩容。加大援企稳岗力度，推进应届高校毕业生、脱贫人口等重点人群充分就业。

办好人民满意的教育。落实立德树人根本任务，加快“全国义务教育优质均衡发展县”创建。扩大优质教育资源供给，创建6所群众满意的新优质学校。改善农村学校办学条件，加快城乡教育一体化发展。推进普通高中优质特色发展，强化示范、特色高中引领作用。加大基础教育保障力度，促进学生全面成长成才。加强师德师风建设。推动行业产教融合共同体建设。

全面建设“健康庄河”。加快紧密型县域医共体建设，推动

优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局。改善乡村医疗条件，完善乡村医疗卫生服务体系。家庭医生签约服务升级包超过 10 万个，重点人群签约率、医保参保率达 80%，困难人群实现应保尽保。加强疾控体系建设，提升公共卫生事件和疾病预防控制能力。

健全社会保障体系。做好灵活就业人员、农村转移人口等群体参保工作，提升参保覆盖水平。落实生育医疗保障支持政策，降低家庭生育成本。加强福利院、救助站、社会组织服务中心建设，健全社会救助主动发现报告机制。落实基本养老保险制度，深化医保支付方式改革，加强社保、医保基金监管。

用心呵护“一老一小”。构建全龄服务机制，支持和规范社会力量发展养老、托育产业。创建“庄河养老”服务品牌，打造 2 家全省公建民营示范样板，完成 1 家五星级养老机构评定。深化医养结合，支持 2 家颐养单位实现“小病不出院，大病能转诊”。推进婚姻登记跨区、跨省通办，提高婚姻登记服务水平。强化未成年人关爱保护保障，打造 2 个示范性乡镇“未保站”。

涵养城市文化气质。将文化资源与城市发展相融合，守正创新打造文明实践活动品牌。开展“送戏下乡”“庄河之夏”等文化艺术活动，建设慈善文化社区，不断丰富文化供给。深化爱国主义教育和国防教育，赓续红色血脉，巩固“双拥”创建成果。夯实全国文明城市创建共建共促社会基础，提升城市人文气韵和精神高

度。

（七）坚定不移维护安全稳定，构建更高水平的平安庄河

加强基层社会治理。统筹实施“八五”普法规划，进一步提升全民法治素养。深化“三官一律一司”进社区，提供优质的公益法律服务。推广农村地区矛盾纠纷排查化解“四季四边”工作法^⑳，发挥评理说事点、专职调解员、网格员等“前哨”作用。坚持和发展新时代“枫桥经验”“浦江经验”，进一步提高信访案件及时受理率、按期办结率、一次性化解率、群众参评率和群众满意率。

筑牢公共安全防线。坚决守住安全发展底线，遏制重特大事故发生。深化特种设备源头治理、系统治理，加强电梯智慧监管、气瓶质量追溯体系全覆盖。筑牢房屋安全屏障，做好农村低收入群体老旧房屋改造工作。深化陆路、水路打非治违，严格超限超载治理和路政执法。抓牢“打防管控服”各环节，全力维护社会稳定，保障人民安居乐业。夯实食品药品安全“三个责任”，不发生区域性系统性重大食品药品安全事故。

防范化解重大风险。提升应急管理组织指挥能力、突发事件应对能力、群众自防自救能力，强化灾害风险防控。加强人工影响天气作业和气象科普基础设施建设，有效应对极端天气。坚持立足于防，扎实做好防震减灾、防汛防台、森林防火等工作。防范化解地方债务风险，健全政府偿债化债长效机制。强化保险业

风险管理和风险分散功能，有力发挥其经济“减震器”和社会“稳定器”作用。完善现代金融监管，牢牢守住不发生系统性金融风险底线。凝聚思想文化力量，防范化解意识形态安全风险。

（八）坚定不移全面从严治党，打造更高效能的有为政府

全面建设法治政府。忠实履行宪法和法律赋予的职责，自觉运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定。坚持科学民主依法决策，全面推进严格规范公正文明执法。健全重大行政决策规范化、标准化体制机制，加强事前目录报备、事中程序履行、事后绩效评估。自觉接受人大依法监督和政协民主监督，主动接受纪检监察监督、群众监督和舆论监督，加强审计监督和统计监督。扎实做好巡视、巡察、审计“后半篇文章”和成果运用，发挥审计“治已病、防未病”作用，强化依法决策、科学决策、秉公用权、规范用权。

持续提升行政效能。坚持专班式、清单化、销号制推动工作，健全真抓、实干、严督、细查的激励约束机制。将“三保”摆在优先位置，保障财政资金有效供给。接续推进国企改革和国有“三资”清查盘活，确保国有资产保值增值。提升“理旧账”能力，积极兑现政府承诺。持续发挥“进村入户连民心·解忧纾困促发展”机制优势，推动更多利企便民政策精准直达。强化实干精神、服务意识、有解思维、斗争本领，加强数据共享、流程再造和业务

协同，构建跨部门、跨层级、跨行业整体联动的工作格局。

不断淬炼务实作风。建设干净担当廉洁政府，持续做好党纪学习教育成果转化。习惯政府“过紧日子”，深化纠治“四风”。树立正确的政绩观，深入践行“四下基层”。深入贯彻落实党中央关于整治形式主义为基层减负决策部署，持续为基层减负赋能。坚持党性党风党纪一起抓、正风肃纪反腐相贯通，坚持严管与厚爱并举、问责与激励并重，为想干事者担当，为能干事者壮胆，为干成事者撑腰，推动形成风清气正的政治生态、预期良好的发展环境、充满干劲的创业氛围。

各位代表！奋斗铸就伟业，实干谱写华章。面对挑战与机遇，我们深知前路不会一帆风顺。越是困难，越要有不屈不挠的斗志；越是困难，越要勇往直前。历史和实践告诉我们，幸福不会辜负实干者的努力，时光终将见证奋斗者的荣光。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委的坚强领导下，以一往无前的奋斗姿态和实干精神，戮力同心、携手共进，共同铸就打造“区域引领性绿色经济发展示范区和北黄海生态型现代化海滨城市”的光辉伟业，谱写县域经济高质量发展的精彩华章！

名词解释

① 赛迪 2024 县域经济百强：庄河市位列赛迪县域经济百强

第 94 位，较 2022、2021 年位次均有提升。

② 8 个入选省级生态农场的农业经营主体：青堆镇现代水稻家庭农场、大郑镇银窝村村民委员会、大郑镇鑫鼎家庭农场、大营镇徐金芳家庭农场、辽宁华朴种业科技有限公司、大连市竹庭休闲农业有限公司、大连步云山温泉发展有限公司、庄河市馨艺家庭农场有限公司。

③ 新认证的 2 个绿色食品：青堆镇现代水稻家庭农场越光大米、大连云森苗木有限公司软枣猕猴桃。

④ 辽宁省制造业单项冠军企业：金河铸造获评辽宁省制造业单项冠军，并成为国内首家具备生产低速机合金气缸套资质的民营企业。

⑤ 8 家获评省级创新型中小企业：韦奇(大连)自动化工程有限公司、大连平安恒润机床制造有限公司、中船大连造船厂产业发展有限公司、大连新星设备制造有限公司、大连华韩橡塑机械有限公司、大连鑫弘机器制造有限公司、大连畅泰船用推进器有限公司、大连亿林变压器有限公司

⑥ 完成评验的 5 项大连市科技计划项目：2021 年“揭榜挂帅”项目 3 个：富谷食品、钰霖电机、特塑高分子；2022 年重点项目 2 个：普世蓝农业、上品堂。

⑦ 获评省“专精特新”的 5 家中小企业：宝锋机器、中比动力电池、比尔森机床、金砣水产、景源氢能科技获评省“专精特新”中小企业。

⑧ 登上国家、省、大连市级品牌评选榜单的农村公路：崔桂线入选中国公路学会“2024 年度交通与旅游融合创新项目”，

入选交通运输部“行在乡村·游在路上”最美自驾精品路线；山后线获评辽宁省“美丽农村路”；英楼线入围全国“我家门口那条路”月度榜单；荷城线、英楼线、孙得线、董山线-方小线、永大线、大常线-后大线获评大连市“美丽农村路”；305国道庄西线路面改造工程获评“2024年省级公路水运示范创建项目品质工程”。

⑨ 水环境综合整治与渔业经济区建设 EOD 项目：投资 16 亿元，获得中国农业发展银行辽宁省分行 12.6 亿元授信额度，成为辽宁省首个获得银行授信的 EOD 项目。

⑩ 庄河籍运动员出征第 17 届夏季残奥会取得骄人成绩：杨月，出生于庄河市青堆镇，中国残疾人田径运动员，荣获田径女子铁饼 F64 级比赛金牌、铅球 F64 级比赛铜牌；张丽君，出生于庄河市栗子房镇，中国残疾人坐式排球运动员，荣获女子坐式排球比赛银牌；刘爽，出生于庄河市蓉花山镇，中国残疾人赛艇运动员，荣获赛艇项目 PR2 级混合双人双桨比赛银牌。

⑪ 低保、特困供养人员补助、困境儿童补贴提标：城镇、乡村低保标准由 925 元和 745 元提高至 972 元和 805 元，特困供养人员补助标准由 1850 元和 1203 元提高至 1944 元和 1264 元，孤儿及事实无人抚养儿童补贴标准由 2775 元和 2497.5 元提高至 2916 元和 2644 元。

⑫ 医保报销比例增长：职工大额医疗费用保障由仅保障基本医疗保险最高支付限额 25 万元以上费用，调整为保障保内个人自付超过 1.1 万元以上费用，并取消最高支付上限；职工医保政策范围内住院费用报销比例（含先行自付）提高到 84.52%，

增长 4.3 个百分点。

⑬ 获评省、市级优秀退役军人服务站的 6 个乡镇街道：鞍子山乡退役军人服务站获评省级优秀退役军人服务站，兰店乡、青堆镇、明阳街道、王家镇、仙人洞镇退役军人服务站获评大连市级优秀退役军人服务站。

⑭ 中国检验检测学会科学技术奖项：我市“动物源食品质量安全关键技术与标准化应用研究”科研项目获中国检验检测学会科学技术奖。

⑮ “一港四岛”：庄河港，黑岛、蛤蜊岛、石城岛、王家岛。

⑯ RCEP 国家：《区域全面经济伙伴关系协定》（Regional Comprehensive Economic Partnership Agreement, RCEP）是亚太地区规模最大、最重要的自由贸易协定，覆盖了亚太地区的主要经济体，包括中国、日本、韩国等。RCEP 由东盟发起，于 2023 年 6 月 2 日开始对印度尼西亚、马来西亚、菲律宾、泰国、新加坡、文莱、柬埔寨、老挝、缅甸、越南、中国、日本、韩国、澳大利亚和新西兰等 15 个成员国全面生效。

⑰ “五好两宜”和美乡村：指在农村中实现环境优美、经济繁荣、社会和谐、生活安逸、乡风淳朴、文化传承和管理有效的目标，具体为规划好、建设好、环境好、经营好、乡风好、宜居宜业。

⑱ 河库水质达标标准：国考河流断面达到或好于Ⅲ类水体比例 100%，无劣Ⅴ类水质断面，省控入海河流达标率 100%，县级及以上城市集中式饮用水水源地水质达到或优于Ⅲ类比例稳

定保持 100%。

⑲ “无废细胞”：“无废细胞”是指为贯彻落实“无废城市”建设相关理念，采取有效技术手段和管理措施，推广绿色生产生活方式，培育固体废物减量化、资源化和无害化的社会生活单位。

⑳ “四季四边”工作法：围绕春季地边、夏季水边、秋季路边、冬季林边全面排查矛盾纠纷隐患，加强基层社会治理。