

庄河市国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

2026 年 7 月

目 录

序 言	1
第一篇 夯实基础、全面发力，开启“一区一城”高质量发展新征程	2
第一章 发展基础	2
第二章 面临形势	5
第三章 指导方针	7
第一节 指导思想	7
第二节 基本要求	8
第三节 主要目标	9
第二篇 以改革创新为引领，加快打造区域引领性绿色经济发展实践区	12
第四章 建设高质量现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基	12
第一节 优化提升传统优势产业	12
第二节 培育壮大新兴产业和未来产业	14
第三节 促进服务经济提质扩能	17
第四节 完善产业发展保障体系	18
第五章 以科技创新引领产业创新，因地制宜发展新质生产力	19
第一节 深入实施人才强市战略	19
第二节 强化企业创新主体地位	20
第三节 完善创新创业生态系统	21
第六章 进一步全面深化改革，激发发展内生动力活力	22
第一节 主动融入全国统一大市场建设	22
第二节 营造市场化、法治化、国际化一流营商环境	23

第三节 充分激发各类经营主体发展活力	25
第四节 统筹推进财税金融体制改革	26
第五节 进一步深化园区改革	27
第七章 立足自身资源禀赋，主动服务和融入新发展格局	28
第一节 实施供给提质行动，全面提振消费活力	28
第二节 优化投资结构布局，全力扩大有效投资	31
第三节 提升开放合作水平，实现双循环良性互动	32
第四节 加强区域合作交流，构筑协调发展新格局	33
第三篇 以人民美好生活为导向，加快建设北黄海生态型现代化海滨城市 ...	35
第八章 坚持陆海统筹，加快建设现代化海洋强市	35
第一节 构建人与自然和谐共生的国土空间开发格局	35
第二节 优化一轴三带一核四组团经济发展总体布局	37
第三节 统筹海洋开发利用空间	41
第四节 推动海洋经济特色发展	43
第五节 筑牢海洋蓝色生态屏障	46
第九章 促进城乡融合，统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴	46
第一节 深入推进以人为本的新型城镇化建设	46
第二节 统筹城市功能提升和基础设施建设	47
第三节 提升农业综合生产能力和质量效益	50
第四节 推进宜居宜业和美乡村建设	52
第五节 深化农业农村改革	54
第十章 加强现代化基础设施建设，提升县域综合承载力	55

第一节 完善现代化交通运输体系	55
第二节 提升现代化水网建设水平	58
第三节 高质量建设数据基础设施	59
第十一章 完善普惠共享的现代化民生福祉体系	60
第一节 促进高质量充分就业	61
第二节 健全社会保障体系	63
第三节 办好人民满意教育	64
第四节 加强健康庄河建设	66
第五节 聚焦“一老一小”促进人口高质量发展	69
第十二章 坚持人与自然和谐共生，加快推进生态庄河建设	70
第一节 持续改善生态环境品质	71
第二节 巩固生态保护修复成果	72
第三节 加快生产生活方式绿色转型	73
第四节 全面提高资源利用效率	74
第十三章 提升庄河文化软实力，建设东北文旅强市	74
第一节 全面提升社会精神文明程度	75
第二节 高水平满足人民公共文化需求	76
第三节 大力推进文体旅深度融合发展	77
第十四章 全面保障安全稳定，着力建设平安庄河	79
第一节 坚决维护政治安全	79
第二节 全面保障经济安全	80
第三节 提高公共安全保障能力	81

第四节 全面加强社会治理	83
第四篇 完善规划实施保障，共绘现代化壮美蓝图	84
第十五章 推动形成发展强大合力	84
第十六章 健全规划制定与落实机制	85

序 言

庄河市国民经济和社会发展第十五个五年（2026－2030年）规划纲要，根据党的二十届四中全会、辽宁省委十三届十次全会、大连市委十三届十一次全会和庄河市委七届十一次全会精神编制，主要阐明庄河未来五年经济社会发展的指导方针、总体目标、主要任务和重大举措，是庄河未来五年发展的宏伟蓝图，是政府履行职责和安排年度工作的重要依据，是市场主体的行为导向，是全市人民共同奋斗的行动纲领。

第一篇 夯实基础、全面发力，开启“一区一城” 高质量发展新征程

第一章 发展基础

“十四五”时期，是庄河发展历程中极不平凡的五年。面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的改革发展稳定任务以及世纪疫情的严重冲击，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，一体学习贯彻习近平总书记关于东北、辽宁、大连振兴发展的重要讲话和指示批示精神，紧紧围绕辽宁新时代“六地”目标定位、大连“六个建设”战略部署和庄河“一区一城”发展要求，坚定不移贯彻新发展理念，高效统筹发展和安全，有效应对各类风险挑战，攻坚克难、砥砺奋进，高质量完成了“十四五”规划确定的主要目标任务。

综合实力大幅跃升。地区生产总值跨越 700 亿元台阶，规上工业总产值年均增长 7.9%，一般公共预算收入年均增长 1.8%，社会消费品零售总额年均增长 2.1%，累计完成固定资产投资 409 亿元。

特色产业集群成势。海上风电等一批重大产业项目加快实施，清洁能源装机容量占比达到 60.5%，年发电能力超 40 亿度。建设现代海洋牧场 4.17 万亩，新增高标准农田 75.2 万亩，粮食年产量保持在 55 万吨以上。专精特新、雏鹰、瞪羚企业不断涌现，获评“辽宁省工业强县（市）”。成立大连市首家建筑业协会，资质内建筑企业达 778 家。获评东北地区首个中国“文学之乡”和全省首个国家级避暑旅游目的地。

改革开放深入推进。营商环境迭代升级至 6.0 版，荣获央视“全国营商环境创新县（市）”称号。北黄海经济开发区综合发展水平排名跃进全省前 10。北黄海实业集团成为东北地区首家获评“AA+”主体信用等级的县级国企。全市累计盘活国有资产价值超 70 亿元。外贸进出口总额年均增长 5% 以上。庄河港外贸吞吐量年均增长 8%。

城乡融合加快发展。农村水、电、路等基础设施短板加快补齐，农村自来水普及率达 88%，农村地区配网供电可靠率达 99.9%，普通公路维修改造 937 公里，新建村内硬化工程 492 万平方米。崔桂线等美丽农村路全国闻名，实现美丽宜居村建设全覆盖。

生态环境明显改善。坚持绿色发展理念，全市空气优良天数比例超过 93%，水质达标率 100%，畜禽粪污综合利用率、农膜回收率和秸秆综合利用率分别稳定在 86%、90% 和 96%，重点建设用地安全利用率保持 100%。荣获国家生态文明建设示范区等“国字号”荣誉。

民生保障有力有效。民生支出占财政预算支出 80% 以上。累计实现城镇新增就业 4.1 万人，城乡居民人均可支配收入较“十三五”期末分别增长 25% 和 37.6%。义务教育优质均衡发展。城镇职工基本养老保险在职参保人数达到 18.3 万人，农村居民就医个人支付费用平均下降 50%。面向社会新增养老床位 1400 余张。

社会治理效能提升。坚持党建引领基层治理，矛盾纠纷预防化解能力不断提升，获评“全国信访工作示范县”。常态化开展扫黑除恶，刑事发案逐年下降。各领域安全保持稳定，安全生产隐患动

态清零，获评“全国平安渔业示范县”。

党的建设全面加强。政治建设坚定有力，广大党员干部深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。全面从严治党向纵深发展，扎实开展党内集中学习教育活动。意识形态工作责任制有效落实，主流思想舆论巩固壮大。党风廉政建设不断深化，涉海涉渔涉矿等重点领域腐败问题有效查处，群众身边不正之风和腐败问题有效整治。民主法治建设稳妥有序推进。

表 1 “十四五”规划纲要主要指标完成情况表

类别	指标名称	“十四五”规划目标	预计情况	属性
经济发展	1. 地区生产总值增长（%）	6.5 左右	完成	预期性
	2. 固定资产投资增长（%）	6 左右	未完成	预期性
	3. 常住人口城镇化率（%）	>55	完成	预期性
创新驱动	4. 研发经费投入增长（%）	>8	完成	预期性
	5. 高新技术产业产值增长（%）	>10	完成	预期性
	6. 数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重（%）	同上级计划	大连市级指标	预期性
民生福祉	7.1. 农村居民人均可支配收入增长（%）	与经济增长基本同步	完成	预期性
	7.2. 城镇居民人均可支配收入增长（%）	与经济增长基本同步	完成	预期性
	8. 城镇登记失业率（%）	<3	不再统计	预期性
	9. 新增劳动年龄人口平均受教育年限（年）	15	大连市级指标	约束性
	10. 人均预期寿命（岁）	82.1	81.9	预期性
	11. 每千人口拥有执业（助理）医师数（名）	3.2	3.49	预期性
	12. 城镇职工基本养老保险参保人数（万人）	13.56	18.5	预期性
	13. 每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数（个）	4	4	预期性
绿色生态	14. 单位地区生产总值能源消耗降低（%）	[13.5]	完成上级考核任务	约束性
	15. 单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）	[18]	完成	约束性

	16. 地表水达到或好于Ⅲ类水体比例（%）	92	100	约束性
	17. 森林覆盖率（%）	45	45	约束性
	18. 空气质量优良天数比率（%）	90	93 以上	约束性
安全保障	19. 粮食综合生产能力（万吨）	52.5	55.5	约束性
	20. 能源综合生产能力（万吨标煤）	116	完成	约束性

注：[]为五年累计数

第二章 面临形势

“十五五”时期，庄河发展的国内外环境和自身条件都有新的变化，既面临着错综复杂的内外部环境带来的新矛盾、新挑战，也处于具有新的历史特点的重要战略机遇期。

从国际发展环境看，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，全球进入动荡变革期。地缘冲突易发多发，全球治理赤字加重，单边主义、保护主义抬头，霸权主义与强权政治威胁上升，国际经贸秩序遭遇严峻挑战，世界经济增长动能不足、风险持续积累，大国博弈更趋复杂激烈，外部环境的不确定性不稳定性显著增强。变局中也蕴含机遇。新一轮科技革命和产业变革正突破发展，为我国参与全球竞争提供了换道超车的窗口。同时，我国综合国力和国际影响力持续提升，具备主动运筹国际空间、塑造有利外部环境的实力。对坚持开放和创新的庄河来说，机遇与挑战并存，要抢抓科技革命和产业变革孕育的新机遇，也要充分做好应对外部环境深刻复杂变化的准备。

从国内发展态势看，我国正处于中等收入国家向高收入国家跨越、进而向中等发达国家迈进的关键阶段，发展条件和增长模式都

在发生深刻变化，经济深化发展呈现诸多新趋势、新特征。一方面，转型任务艰巨复杂。新旧动能转换任务艰巨，需求不足制约经济循环，农业农村现代化亟待加速，外部开放面临新形势，民生保障面临新要求，如期实现碳达峰目标任务紧迫，重点领域安全风险交织叠加。另一方面，支撑转型的基础坚实。我国制度优势显著、治理能力提升，经济长期向好的基本面没有变，物质基础雄厚、人力资源丰富、市场空间广阔，发展韧性强劲且社会大局稳定。以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局正加速构建，以消费和服务经济为代表的新动能，正成为引领结构转型升级的主引擎。国家“海洋强国”战略与“一带一路”倡议的推进，也将为庄河外向型经济开辟更加广阔的发展舞台。

从庄河发展实际看，当前庄河正处于工业化中期发展阶段，城镇化加速增长的中期阶段，以及农业现代化向成熟阶段转变的关键时期，站在转型发展的关键历史关口，经济社会发展中的一些问题需要在“十五五”时期重点突破。一是产业结构性矛盾突出，制造业占比过早过快下降，传统产业层次低，智能化改造、数字化转型亟待提速，新兴产业占比小，服务业发展滞后，新旧动能接续不畅；二是核心竞争力不强，自主创新能力总体偏弱，创新主体数量少、研发投入强度低，支撑产业能级提升、动能转换的创新要素集聚能力亟需提升；三是城市综合承载力不强，城市规模能级不高，高端经济功能集聚乏力，港口门户功能尚未充分开发，资源空间趋紧，乡镇间发展不平衡不协调问题仍然突出；四是人口结构与市场活力

面临双重压力，老龄化程度高，人口外流加剧，人才储备相对薄弱，市场活力不足，“三驾马车”中消费动能呈明显短板；五是民生保障和治理能力仍有短板，优质公共服务供给与群众期盼尚有差距，社会治理、安全生产、生态环保等领域仍需持续用力。

第三章 指导方针

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实四中全会部署，一体贯彻落实习近平总书记关于东北、辽宁及大连全面振兴的重要讲话和重要指示批示精神，全面落实党中央关于东北全面振兴的决策部署，认真落实省委十三届十次全会和大连市委十三届十一次全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，更好服务和融入新发展格局，扎实履行维护国家“五大安全”重要使命，锚定“区域引领性绿色经济发展实践区和北黄海生态型现代化海滨城市”发展定位，围绕当好东北县域经济高质量发展“先锋队”，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，持续优化营商环境，推动县域经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展

和促进共同富裕，推动乡村全面振兴迈出坚实步伐，为确保我国基本实现社会主义现代化取得决定性进展贡献庄河力量。

第二节 基本要求

推动“十五五”时期经济社会发展，必须严格遵循党中央明确的坚持党的全面领导、坚持人民至上、坚持高质量发展、坚持全面深化改革、坚持有效市场和有为政府相结合、坚持统筹发展和安全重大原则，用以统一思想和行动。在此前提下，结合庄河实际，重点把握以下要求。

——**解放思想、改革创新**。聚焦制约庄河高质量发展的体制机制障碍，实施创新驱动发展战略，推进深层次改革，以创新促改革，以改革促发展，打造市场化法治化国际化营商环境，推动经济社会发展和城乡治理更好相适应，持续增强发展动力和社会活力。

——**锐意进取、勇于争先**。坚定不移沿着总书记指引的方向阔步前行，以更高站位、更宽视野、更实举措主动融入全国、全省和大连市发展全局，践行绿色发展理念，加快推进“一区一城”高质量发展，切实把庄河得天独厚的区位优势 and 生态资源禀赋转化为推动高质量发展优势。

——**统筹协同、综合施策**。以新发展理念引领发展，统筹做好三次产业协同发展、扩大内需和深化供给侧结构性改革、城乡协同联动，加快培育新动能，促进经济结构优化升级，做优增量、盘活存量，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——坚定信心、真抓实干。坚决贯彻落实党中央决策部署及省委、大连市委工作要求，保持战略定力，增强必胜信心，一张蓝图绘到底，求真务实、埋头苦干，以更高站位、更大格局、更实作风谋划推动工作，在新征程上更好应变局、育新机、开新局。

第三节 主要目标

综合考虑未来发展趋势和条件，到二〇三〇年，全市经济实力显著增强，创新动能不断迸发，社会事业全面进步，“一区一城”高质量发展再上新台阶，维护国家“五大安全”能力明显提升，基本形成营商环境好、创新能力强、产业结构优、生态环境美、发展活力足、幸福指数高的全面振兴新局面。

——高质量发展取得新突破。因地制宜发展新质生产力，更好服务和融入新发展格局，经济增长保持在合理区间，经济结构更加优化，全要素生产率稳步提升，居民消费率明显提高，内需拉动经济增长主动力作用持续增强，到二〇三〇年，大连北黄海经济开发区地区生产总值实现翻番，全市地区生产总值达到千亿级。基本建成经济结构更加优化的实力庄河。

——科技创新能力大幅提高。支持全面创新的体制机制更加健全，教育科技人才一体发展格局基本形成，全社会研发投入强度稳步增长，科技创新成果本地转化和产业化水平显著提高。基本建成创新能力明显增强的科创庄河。

——进一步全面深化改革取得明显成效。高水平制度创新成果不断涌现，治理体系和治理能力现代化深入推进，社会主义市场经

济体制更加完善，有效市场和有为政府更好结合，全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高，法治庄河建设达到更高水平。基本建成发展环境更加优越的活力庄河。

——**对外开放能级实现跃升。**高水平对外开放体制机制更加健全，开放平台集聚高端资源要素成效突出，庄河港开放能级不断提升。基本建成近悦远来的开放庄河。

——**城乡融合发展水平显著提升。**新型城镇化和乡村全面振兴统筹推进。现代化城市体系全面优化，城市空间更加集约紧凑、功能复合、低碳高效。城乡空间布局更加合理，农村基础设施提档升级，要素流动更加顺畅高效，产业协同发展，基本公共服务均等化稳步推进，建设一批中心镇、重点村。基本建成城乡融合的富裕庄河。

——**海洋经济高质量发展迈上新台阶。**海洋经济量质齐升，海洋新质生产力不断培育，海洋产业体系更加完善。海洋空间布局持续优化，依法高效用海长效机制更加健全，海洋生态环境保护成果显著，重点海域综合治理取得新成效。基本建成海陆统筹的蓝色庄河。

——**生态文明建设取得重要进展。**绿色生产生活方式基本形成，“风光火核储”一体化能源基地和清洁低碳高效的新型能源体系加快建成，水、大气、土壤等生态环境更加优良，城乡人居环境显著改善。基本建成山海城相融共生的生态庄河。

——**社会文明程度显著提高。**文化自信更加坚定，主流思想與

论不断巩固壮大，社会主义核心价值观广泛践行，文化创新创造活力不断激发，人民精神文化生活更加丰富，城市文明建设水平不断提升。基本建成文化繁荣的文明庄河。

——人民生活品质明显改善。高质量充分就业取得新进展，居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，社会保障体系更加完善，基本公共服务均等化水平明显提升。基本建成人民群众获得感、幸福感、安全感进一步增强的幸福庄河。

——统筹发展和安全能力不断增强。维护国家安全的统筹协调机制更加健全，重点领域风险得到有效防范化解，社会治理体系更加完善，社会治理和公共安全治理水平明显提高，城市安全韧性和突发公共事件应急能力不断增强。基本建成更高水平的平安庄河。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年实现经济实力、科技实力、综合实力大幅提升，人民生活更加幸福美好，与全国一道基本实现社会主义现代化。

表 2 庄河市“十五五”经济社会发展主要指标表

序号	分类	指标	目标	属性
1	经济发展	地区生产总值年均增速（%）	5-6	预期性
2		全社会消费品零售总额年均增速（%）	高于全国平均水平	预期性
3		规模以上工业增加值年均增速（%）	7	预期性
4		市场主体总数（万户）	9	预期性
5	创新驱动	规上企业研发经费投入年均增速（%）	7	预期性
6		技术合同成交额年均增速（%）	10	预期性
7		每万人口高价值发明专利拥有量（件）	1.32	预期性
8		“一次不用跑”政务服务事项占比（%）	60	预期性
9		城乡居民人均可支配收入年均增速（%）	与 GDP 增长保持同步	预期性

10	民生 福祉	城镇新增就业人数（万人）	[4]	预期性
11		全市养老保险覆盖人数（万人）	65	预期性
12		普惠性幼儿园覆盖率（%）	90	预期性
13		每千人口拥有执业（助理）医师数（名）	3.2	预期性
14		养老机构护理型床位占比（%）	75	预期性
15		人均预期寿命（岁）	83	预期性
16		单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）	完成上级任务	约束性
17		空气中细颗粒物（PM _{2.5} ）浓度（微克/立方米）	25	约束性
18		地表水达到或好于Ⅲ类水体比例（%）	100	约束性
19		森林蓄积量年均增长（万立方米）	2.4	约束性
20	安全 保障	粮食综合生产能力（亿斤）	11	约束性

注：[]为五年累计数

第二篇 以改革创新为引领，加快打造区域引领性 绿色经济发展实践区

第四章 建设高质量现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，以推进产业基础高级化、产业链现代化为主线，统筹推进传统产业改造升级、特色优势产业提质增效、战略性新兴产业培育壮大，加快构建以六大百亿级产业集群为代表，具有庄河特色的现代化产业体系。

第一节 优化提升传统优势产业

推动装备制造业数智化转型和绿色化、集群化发展。引导企业开展关键技术攻关，围绕精密铸造、数控机床、橡胶机械、节能电机等领域引导企业加快设备更新，开展智能车间建设，推动“庄河

制造”向“庄河智造”跨越发展。加快发展海工装备、海洋高端装备、深远海养殖捕捞装备和高技术船舶制造，积极发展节能环保装备。力争到 2030 年，装备制造业产值达到 100 亿元。

推动水产等食品加工产业向精深加工、绿色健康、高附加值方向转型。向前端延伸，带动新型农业经营主体建设长期稳定的原料基地。向后端延伸，建设物流营销和服务网络，推动产业串珠成链、集群发展。持续巩固壮大水产品加工传统优势，引导企业增品种、提品质、创品牌，重点打造黑岛、青堆等水产品加工基地。开拓预制菜、即食零食、功能性食品、保健品、生物制造等新领域。发挥行业协会作用，深化水产品公共品牌建设。

引导木材加工和服装纺织产业定制化、数字化转型。推动木材加工业向定制化、高端化发展，全面重塑庄河家具的品牌和影响力，拓展境内外家具市场。推进庄河港木材进口基地建设，争取把庄河港前区建设成联结东南沿海、面向东北地区的以木材制品为主、包括建筑装饰材料在内的区域物流配送中心。以“互联网+”为契机，积极发展定制服装、特种服装，快速实现服装产品的功能化、品牌化和个性化。

推动建筑业创新发展。推动建筑企业拓展至城市更新等多元领域，降低对房地产市场依赖，推动建筑企业与央企组建联合体，参与重大项目建设。聚焦钢结构、装饰装修等细分领域，引导企业深耕专业赛道，形成差异化特色竞争优势。推广绿色建造方式，新建民用建筑全面执行《绿色建筑评价标准》，新建政府投资项目（国

有投资)全面执行二星级或以上标准。提高智能建造技术在大型项目应用比例,鼓励企业多场景运用智能建造技术。

第二节 培育壮大新兴产业和未来产业

加快“风光火核储”一体化能源基地建设。全面融入辽宁清洁能源强省建设战略,扩大清洁能源装机规模,有序推进核电与储能建设。重点推动海上风电二期130万千瓦开发建设,谋划建设陆上风电。大力发展滩涂光伏发电,规范推动分布式光伏开发。全力推动庄河核电一期两台百万千瓦级机组开工建设,积极推动核电二期两台机组前期工作。加快100万千瓦庄河抽水蓄能电站项目建设,谋划建设新型储能电站。“十五五”期间,装机总容量力争达到500万千瓦。

着力完善清洁能源产业链。推动清洁能源产业链向能源装备制造、运维服务和能源消纳等方向延伸。聚焦全钒液流电池和离子电池两大技术路线,强化储能新材料研发生产和储能关键装备制造,推动储能产业向价值链高端迈进。做好核电(绿能)产业园招商引资和运营管理。探索布局绿电氢能项目,有序推动绿电直联,谋划建设零碳园区,探索“绿电-制氢-制氨醇”链条式科学发展模式。推动“新能源+”产业融合发展。

发展新材料产业。依托北黄海经济开发区国家级新材料产业基地、国家级住宅产业化示范基地,完善新材料产业供应链、产业链,为企业集聚和产业发展创造良好的产业生态。积极引进精细化工科研成果,大力发展高分子化学材料、医药中间体和生物材料。推动

陶瓷产品向清洁能源、医疗器械、机械设备等行业延伸。重点研发生产节能膜、可降解农用膜等功能膜产品。推进节能环保建筑材料及构配件生产基地建设。发展高端环保材料、节能墙体材料、新型绿色建筑配件、绿色化预制混凝土构件。

发展绿色环保产业。布局船舶与汽车拆解、危险品无害化处理产业。推动建设锂电池回收及梯次利用项目，构建多方参与的回收网络，促进新能源汽车及电池拆解、循环利用产业集聚。加强与辽宁省精细化工协会及重要实验室合作，依托庄河能源产业基础优势，探索布局氢基能源项目。构建“回收－处理－高值化再利用”完整产业链。

壮大低空经济产业。构建“特色场景＋基础保障＋产业协同”的低空经济发展模式。大力推广低空经济的市场应用，聚焦陆岛物流、城市管理、文化旅游、医疗卫生等领域，打造低空特色应用场景。推广无人机农业植保服务。

完善数据产业布局。开展绿能产业链招商，探索引育人工智能、算力数据中心等产业。系统推进数字产业化和产业数字化，力争在人工智能、云计算、大数据、网络通信等关键领域实现突破。实施“数智强农”工程，建设庄河国家数字农业创新应用基地。推动服务业企业数字化转型，丰富文旅、医疗、教育、体育等线上服务应用供给。持续推动“数字庄河”建设迭代升级。

积极布局生命健康等蓝海产业。鼓励现有生物制药企业加大技术创新力度，扩大产业规模，吸引生物制药产业链企业向北黄海经

济开发区集聚。引入互联网健康企业，探索搭建运动促进健康、医疗全过程服务平台，吸引相关数字医疗、医疗器械、健康保险等企业到庄河集聚发展，带动现有制造业企业开发智能化、人性化的医疗康养装备、体育运动器材等健康领域产品。

结合实际探索布局未来产业。坚持一切从实际出发，根据庄河的资源禀赋、产业基础，依托大连科教资源条件，围绕未来科技产业化与重点领域未来化，选择细分赛道布局未来产业。培育引进面向未来的科创型企业，重点围绕能源、海洋开发、生物制造、未来材料等产业，构建全链条推动机制。坚持底线思维和负面清单管理，积极探索建立多方参与、有效协同，具有庄河特色和彰显比较优势的未来产业发展路径和模式。

专栏 1 战略性新兴产业重点工程

◆清洁能源：1. 海上风电。推动花园口Ⅱ海上风电项目建成并网，推进海上风电二期 DL4、DL5、DL6 项目建设，推动新增 200 万千瓦海上风电纳入上级海上风电规划，谋划建设陆上风电项目。2. 核电工程。全力推动庄河核电一期两台百万千瓦级机组全面开工，积极推动核电二期两台机组前期工作。3. 调峰储能。加快 100 万千瓦的庄河抽水蓄能电站项目建设。4. 滩涂光伏。有效利用庄河丰富的滩涂资源大力发展滩涂光伏发电项目。

◆新型储能：1. 积极发展锂、钒电池储能设备，配套风电光伏产业建设化学能电站，打造清洁能源储能材料生产基地。2. 推进高性能大圆柱 40 型锂离子电池智能化生产线建设项目、全钒液流电池双极板生产线项目、全钒液流电池电解液智能仓储项目。

◆新材料：1. 高性能陶瓷材料。以发展高端特种陶瓷材料为重点，将陶瓷产品向清洁能源、新能源、医疗器械、机械设备行业延伸，逐步提升高性能陶瓷产业的档次和规模。2. 先进膜材料。重点研发生产节能膜、可降解农用膜等功能膜产品，应用于汽车、建筑、现代农业等项目。

◆船舶拆解应用和汽车产业：1. 船舶拆卸。打造“船舶拆解—零部件再利用—材料回收—再制造”产业链。2. 汽车产业。推进中英产业园国检中心环境舱转鼓测试科研中心、碰撞测试科研中心项目，中英产业园国检中心新能源汽车测试科研中心及创新中心，中英（大连）先进制造产业示范园国家汽车质量监督检验中心智慧能源中心项目，大连国检中心汽车综合性能试验测试场项目，中英（大连）先进制造产业示范园国家汽车质量监督检验中心 EMC 测试科研中心项目。

◆**零碳园区：**依托北黄海经济开发区，探索绿电直连赋能制造业，引入低能耗、低污染、高附加值的企業，大幅提高清洁能源使用比例，加快用能结构转型，将能源富集优势转化为产业发展优势。

◆**低空经济：**推进庄河市低空运输起降点建设工程，按照大连市低空经济起降点统一布局，庄河规划建设 41 个起降点。

◆**未来信息：**依托能源优势，在大力培育大数据、人工智能产业生态同时，鼓励发展生成式人工智能、工业元宇宙等技术，前瞻谋划具身智能机器人、脑机接口等领域，推进创新成果应用。

◆**人工智能和算力产业：**抢抓新一轮技术和数字变革机遇，充分发挥绿能优势，加大通用算力、AI 算力等数据中心和人工智能项目招引力度，推动零碳 AI 产业园等项目落地庄河，深度推动云计算、大数据、物联网、人工智能、区块链、5G、VR/AR 等新一代信息技术向各行业、各领域广泛渗透应用。

◆**未来能源：**按照“技术创新—前瞻识别—成果转化”的思路，聚焦核能、核聚变、氢能、生物质能等重点领域，探索打造“采集—存储—运输—应用”全链条的未来能源体系。

第三节 促进服务经济提质扩能

推动生产性服务业提质增效。加强物流基础设施建设，完善以港口为中心节点的集疏运体系建设，补齐陆海物流通道短板。大力发展专业物流，重点开发水产品、农产品及矿产品等优势货种。积极发展金融服务业。大力发展科技服务业，建立涵盖技术转移、检验检测认证、创业孵化、知识产权、科技金融等方面服务体系。持续加强计量、标准、认证认可和检验检测等质量基础设施建设，提升专业服务能力，大力开展质量基础设施“一站式”服务。夯实质量监管基础，依法严惩制售假冒伪劣商品、侵犯知识产权、重点领域产品质量违法等行为，筑牢质量安全底线。

推动生活性服务业高品质多样化发展。鼓励发展针对个性化需求的定制服务，积极应对老龄化趋势，充分利用山海、医疗、康养资源，高质量构建健康养老产业体系，打造东北地区重要的健康养老服务基地。促进传统商贸与新兴业态互促发展，打造新业态、高

能级、集聚型综合商贸载体。引导和支持社会资本进入服务消费领域，推动商贸餐饮、旅游休闲、文化创意、健康养老等服务消费提质扩容。在旅游、家政、康养等重点领域塑造“庄河标准”，培育一批国内一流的服务品牌。

深化现代服务业与先进制造业、现代农业融合发展。加快推动制造业服务化转型，引导制造业企业向创意孵化、研发设计、售后服务等产业链两端延伸。加快推动服务业制造化，鼓励服务业企业提供现代供应链、产品生命周期管理、现代物流等功能服务，强化服务业对制造业的引领和支撑作用。大力发展“互联网+”、电子商务等新业态，加强与水产加工、装备制造、清洁能源等优势产业融合发展。推动“制造业集聚区”向“生产性服务业集聚区”发展。鼓励企业、行业协会、专业机构等创新合作方式，构建深度融合、互惠共赢的产业发展生态圈。

第四节 完善产业发展保障体系

坚持市场配置与政府引导协同发力。聚焦产业链短板和关键环节，制定产业集群招商指导目录，编制产业招商图谱，为产业链招商提供精准指引。围绕新能源、新材料、海洋经济、装备制造和文旅康养等重点产业，加大产业和资源推介，着力引进一批“强链”项目，集聚一批根植庄河的行业领军企业。强化招商引资统筹机制，引导全市范围招商引资良性竞争，凝聚共促产业高质量发展的强大合力。

坚持产业扶持与企业培育协同发力。强化要素资源供给和服务

保障，更好发挥政策、人才、资金、技术等要素对产业发展的支撑作用。创新行业监管方式，为各类市场主体发展创造更大空间。深化产业链合作机制，推动产业链、创新链、生态链融通发展，实现产业共育与利益共享。加强金融支持，强化产融合作，加大产业基金争取力度，积极吸引社会资本参与产业发展。

第五章 以科技创新引领产业创新，因地制宜发展新质生产力

把创新作为引领发展的第一动力，坚持科技创新与制度创新双轮驱动、锻长板与补短板齐头并进，强化“基础研究、技术创新、成果转化、产业应用”全链条支撑和“人才、金融、服务”全要素保障，完善创新创业生态体系，积极融入大连市科技创新策源地建设，构建面向未来的县域创新图景。

第一节 深入实施人才强市战略

强化创新人才引进。聚焦国家重大战略和庄河特色产业发展需要，摸排重点产业高层次人才、急需紧缺人才需求。支持企业实施“领军人才+创新团队+创新项目”精准引才模式，重点在清洁能源、新材料、生物医药等领域引进能够引领庄河新质生产力发展的人才和团队。鼓励高新技术企业、“专精特新”企业等用人单位建立企业技术中心、工程研究中心等聚才平台，开展定向人才培育工程。引导各类人力资源服务机构、行业协会发挥渠道和资源优势，为用人单位推荐人才。

优化人才发展环境。深入贯彻落实“兴辽英才计划”“兴连英

才计划”，提高人才服务效能。持续开展大学生社会实践活动，引导更多的年轻人走进庄河、触摸庄河、融入庄河、扎根庄河。统筹做好人才安居、医疗保障等工作。大力宣传中央、省委、大连市委及庄河市委关于人才工作的决策部署，深入宣传各领域人才工作成效和人才典型，着力营造崇尚创新、尊重人才、鼓励探索、宽容失败的浓厚社会氛围，持续提升庄河人才生态的吸引力和竞争力。

激发人才创新活力。坚持“不求所有、但求所用”的柔性引才理念，按照“政府引导、市场主导、双向赋能、合作共赢”原则，探索构建“需求对接－平台共建－成果转化－协同发展”全链条校地合作机制，推动高校智力资源与庄河发展深度融合，为庄河高质量发展提供人才支撑和创新动能。

第二节 强化企业创新主体地位

加强以企业为主体、以市场为导向的产学研深度融合。鼓励企业与高等院校、科研院所加强合作，组建体系化、任务型创新联合体，协同培养科技人才，开展科技成果应用合作。支持企业承担国家、省、大连市重大项目，参与重要标准制定，在大规模储能、高性能电池等领域开展关键核心技术攻关和科技成果转化。精准落实高新技术企业税收优惠、研发费用加计扣除、先进制造业企业增值税加计抵减等政策，落实并推动实施自主创新产品优先采购以及技术装备首台（套）、关键零部件和材料首批次、软件首版次等应用激励政策。“十五五”期间，规上企业研发经费投入年均增长 7%，技术合同成交额年均增长 10%。

培育壮大创新型企业集群。完善创新企业培育机制，梯度培育“雏鹰”“瞪羚”“独角兽”企业、高新技术企业、专精特新中小企业和“小巨人”企业，形成“微成长、小升规、高变强”的企业培育链条。培育一批掌握关键核心技术、市场、品牌等话语权的细分领域“隐形冠军”企业，壮大一批高端装备制造、新材料、生物医药等战略性新兴产业企业。支持企业建设产业创新战略联盟，推动企业在技术攻关、成果转化、检测认证、市场开拓等方面实现资源共享、协同创新。推动清洁能源、装备制造等产业链形成“龙头带中小、中小补链条”的创新格局。力争到2030年，年均认定高新技术企业达到20家以上，辽宁省“雏鹰”“瞪羚”企业达到60家以上，省级以上专精特新企业达到40家以上。

第三节 完善创新创业生态系统

深化科技体制改革。统筹推进科技管理、评价、激励、成果转化等体制机制改革，全方位激发全社会创新活力与创造潜能。着力构建覆盖创新全链条的科技创新体系，推动重点项目、人才、资金实现一体化精准配置。动员社会各界广泛参与和加大科技投入，积极营造开放包容、鼓励试错、宽容失败的创新创业氛围。

加强知识产权保护。强化专利培育开发，鼓励和支持企事业单位和个人开展专利创造，培育一批具有核心竞争力的高价值专利。落实高价值发明专利专项扶持政策，鼓励企业以专利质押获取研发资金。引导企业加强知识产权保护和管理，建立健全知识产权管理制度。健全知识产权公共服务体系，强化知识产权保护及违法处罚

力度，优化侵权投诉处理流程。

第六章 进一步全面深化改革，激发发展内生动力活力

围绕体制机制有待完善、市场壁垒有待破除、营商环境有待优化、国资国企核心功能有待增强、民营经济发展有待壮大、财税金融体制改革有待进一步深化等问题，敢于突进深水区，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，坚决破除各方面体制机制弊端，实现改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变。

第一节 主动融入全国统一大市场建设

保障市场公平竞争。严格落实全国统一大市场建设指引和市场准入负面清单，推动“非禁即入”普遍落实。清理废除妨碍统一市场和公平竞争的规定做法，系统破除各类显性和隐性壁垒，在要素获取、准入许可、经营运行、政府采购和招投标等方面平等对待各类所有制企业。建立健全公平竞争审查工作机制，发挥媒体监督与社会共治作用，培育弘扬公平竞争文化，构建政府监管、企业自律、社会监督的多元共治体系。

深化要素市场化改革。破除制约要素自由流动的体制机制障碍，促进生产要素畅通流动，实现要素配置效益效率双提升。深化公共资源交易领域改革，实现项目全流程公开管理。推进人力资源市场整合优化，畅通人力资源社会性流动渠道。深化土地要素市场化配置改革，完善土地要素交易规则和服务体系。推进数据开发利用，加强个人信息保护，有序发展数据要素产业。健全要素市场运行和

监管规则，促进商品市场和服务市场提质增效。鼓励行业组织建立健全行业自律公约和职业道德准则，引导行业规范合法竞争，维护市场秩序。

第二节 营造市场化、法治化、国际化一流营商环境

营造公平高效的市场化营商环境。建设服务型政府，擦亮“庄兴百业 河润万商”营商品牌。深化市场化改革，激发市场活力，为各类经营主体提供广阔发展空间。严格落实国家关于规范招商引资行为相关政策，结合产业发展和特色优势，加快形成规范招商、良性招商新模式。健全社会信用体系。完善信用信息归集共享机制，夯实社会信用体系数据基础。推进诚信庄河建设。提升诚信政府建设水平，常态化开展政府履约践诺专项整治。健全守信激励和失信惩戒机制，拓展信用在行政管理、社会治理、金融服务、民生保障等方面的深层次应用。探索建立民营企业信用状况综合评价体系，健全民营中小企业增信制度。健全企业信用市场监管领域风险预警机制，高效办理企业信用修复“一件事”。全面推进信用代证制度，实现信用报告代替有无违法违规证明。大力弘扬诚信文化。培育社会信用体系建设市场化社会化力量，支持信用服务市场发展。

营造公开透明的法治化营商环境。深刻转变政府职能，优化政府职责体系，全面落实权责清单、负面清单制度。深化“一照多址”登记改革，逐步向许可经营事项拓展。深化“放管服”改革，持续深化“一网通办”改革，促进政务服务标准化、规范化、便利化，推动更多政务服务事项减时限、减材料、减环节、减跑动。探索开

展“人工智能+政务服务”，常态化推进“高效办成一件事”，打通部门间数据壁垒，进一步提高行政审批效率。加快推动电子营业执照和“企业码”在政务服务、银行开户、社保缴纳、税务办理等服务场景中的使用。提升12345政务服务便民热线服务质效。优化政策制定机制，多渠道收集企业意见建议，强化拟出台涉企政策的合法性审核（查）、公平竞争审查以及宏观政策取向一致性评估。大力推广“免申即享”“直达快享”。加强事中事后监管，规范涉企行政检查，推广“扫码入企”监管模式，减少对企业正常经营的干扰。规范行政执法行为，防止和纠正利用行政、刑事手段干预经济纠纷，让企业放心投资、安心发展。构建多元化纠纷解决机制，完善商事调解配套制度，提升商事调解组织专业服务水平，推动商事纠纷“一站式”化解。畅通经营主体依法申请行政复议渠道，开展常态化法治宣传教育。

营造开放包容的国际化营商环境。主动对接国际高标准经贸规则，在跨境贸易、数据流动等领域开展压力测试，学习自贸区“负面清单”“单一窗口”等先试政策经验。深化外资管理体制改革和外商投资促进体制机制改革，依法保护外商投资权益，保障外资企业在要素获取、资质许可、标准制定、政府采购等方面的国民待遇。加强涉外服务配套，提供多语种政务指引、涉外法律咨询，提升境外人员入境居住、医疗、支付等生活便利度，落实境外投资者以分配利润直接投资暂不征收预提所得税等政策。打造国际化产业载体，以更高水平对外开放促进经济社会高质量发展。

第三节 充分激发各类经营主体发展活力

持续深化国企改革。进一步明晰不同类型国有企业功能定位，发挥市属国有企业在自然资源、海运仓储、农粮生产加工等专业化板块的引领作用，推动国有资本向重要行业、关键领域集中，完善主责主业管理，明确国有资本重点投资领域和方向，切实增强国有经济控制力，提升维护国家“五大安全”能力。积极推动国有企业有效利用、盘活存量国有资产资源，提升国有资本配置效率。加快引进、培育市场化运作专业人才，提升国有企业资本运作、市场开拓、管理创新活力。增强国有企业投融资实力，稳控债务风险，提高自主经营、自负盈亏、自我发展水平。发挥国有企业支持城市建设、服务保障民生、发展文体旅游产业等方面作用，提升国有资本对庄河经济发展的贡献度。推动国有企业数字化转型，深化大数据、云计算、人工智能等先进技术在企业管理与创新中的应用，加快智慧国企建设步伐。健全以管资本为主的国资监管体制，完善国有企业分类考核评价体系。建立健全央地合作长效机制，推动央地创新链、产业链、供应链、人才链融合发展。探索国有企业混合所有制改革，优化股权结构，吸引战略投资者和社会资本参与改革，支持股改企业上市，推进国有资产资本化、证券化。

促进民营经济高质量发展。坚决贯彻“两个毫不动摇”，深入贯彻落实《中华人民共和国民营经济促进法》，提升民营经济发展环境，保障各类经济组织公平参与市场竞争。强化民营企业融资保障，拓宽股权、债券等多元化融资渠道，降低民营企业融资成本。完善新

型亲清政商关系，建立规范化、机制化政企沟通渠道，实行领导干部联系企业制度，强化企业诉求闭环办理，切实帮助民营企业纾困解难。弘扬优秀企业家精神。完善现代产权制度，健全以公平为原则的产权保护制度，依法保护民营企业产权和企业家合法权益。加强民营企业人才队伍建设，完善引才、育才、用才、留才机制，夯实企业发展的人才支撑。鼓励民营企业主动对接国家及省、市重大战略需求，积极参与基础设施建设、科技创新、绿色发展等领域的重大工程和项目建设，全面提升其核心竞争力和市场影响力。到2030年，力争市场主体总量突破9万户。

第四节 统筹推进财税金融体制改革

深化财税体制改革，健全预算管理与税制优化机制。加快完善财税制度，更好发挥财政在治理体系中的基础和重要支柱作用。深化零基预算改革，优化财政支出结构，构建该保必保、应省尽省、讲求绩效的资金配置机制。完善预算绩效管理体系，从事前绩效评估、事中绩效监控、事后绩效评价全过程加大预算绩效管理力度，提升财政资金使用效益。坚持有效市场和有为政府相结合，减少对微观经济的不当干预。创新财政支持方式，减少直接补助、无偿补助等扶持方式，充分发挥贷款贴息、担保费补贴、拨投结合、政府投资基金等政策工具功能，更大力度运用市场机制、发挥市场功能。加强财政资源统筹，强化服务于国家、省和大连市重大战略任务和基本民生的财力保障。优化财政支持经济产业发展政策，挖掘公共资源资金资产功能作用，建立健全稳定可持续的财税收入增长机制。

优化纳税服务，高效落实各项税费优惠政策，推进税收征管体制改革，完善税务执法制度机制。借助大数据和信息共享等先进技术手段，精准识别纳税主体，有效堵塞税收漏洞。积极拓展非税收入来源，强化行政事业性收费管理，清理不合理收费项目，并根据市场供求关系，合理调整具有市场调节性质的收费标准。

推动金融服务实体经济，发展科技金融和普惠金融。全面提升金融服务实体经济质效，支持企业通过多层次资本市场进行债权和股权融资。优化间接融资，发挥政府性融资担保机构作用，推进普惠金融、供应链金融发展，降低民营企业和小微企业融资成本。完善银企对接机制，加强“政银企”信息共享，全面推广“金融服务驿站”模式，常态化开展银企对接活动，着力提高首贷成功率与融资对接效率。引导金融机构积极发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融，创新金融产品与服务，开发个性化信贷产品，实现对各类经营主体多元化融资需求的“精准滴灌”。严格落实小微企业贷款延期还本付息、信用贷款支持等政策，持续提升金融服务的覆盖率、可得性和满意度。

第五节 进一步深化园区改革

聚焦制约高质量发展的重点难点问题和深层次矛盾，制定园区改革方案。深化人事制度改革，细化完善内设机构人员管理机制，畅通园区人员流动渠道。优化以绩效为核心的园区薪酬分配制度，进一步激发干事创业活力。全面提升干部队伍的执行力，打造一支政治坚定、思想过硬、作风务实，能够适应发展需要的干部队伍。

完善“管委会+公司”运营模式。管委会突出发展规划、行政审批、投资促进等职能，国企公司聚焦开发建设、管理运营、招商引资、投融资等市场化业务。推动园区国有企业建立现代企业制度，探索政企分离、管运分开的运营模式。持续提升园区土地利用效率，优化产业空间布局，系统完善基础设施，增强综合承载能力。构建高质量的“3+N”产业链，推动产业集群化发展。强化园区招商引资主力军作用，加大项目招引与闲置资产盘活力度，加快重点项目建设。全面推进节能降碳，着力打造零碳园区、循环产业园区及储能特色园区。

第七章 立足自身资源禀赋，主动服务和融入新发展格局

深化供给侧结构性改革，充分发挥消费的基础作用、投资的关键作用，推动经济实现良性循环。注重内外联动发展，用好国际国内两个市场、两种资源。积极参与“一带一路”建设，发挥庄河区位、产业、交通等优势，做优做强高能级开放平台，发展更高层次的开放型经济。

第一节 实施供给提质行动，全面提振消费活力

完善商业布局体系。加快黄海大街商圈与万达商圈整体形象提升，推动商圈内一批重点载体设施改造和业态升级，促进区域商圈错位发展。在商业中心、重点旅游景区规划建设若干具有庄河地方特色的旅游休闲商业街区、特色业态专业街区。着力将五一南街、泰昌路美食街等重点街区打造成为高品位步行街。推动商贸步行街、

庄河上下街文化商业街、将军湖休闲娱乐商业街、东大学城商业街等街区升级。加强社区商业建设规划布局，引导连锁经营、电商、品牌企业进社区，完善邻里中心、“互联网+便利店”等新型社区商业模式，持续推动菜市场、菜店标准化改造，扩围升级一刻钟便民生活圈。构建形成“2个县级商业中心+8条特色街区+11个一刻钟便民生活圈”的商业空间网络。

推动消费业态升级。招引一批具有强大市场运营能力的商业运营商，盘活存量商贸设施，集聚多元化业态、场景和服务，一站式满足多元消费需求。支持庄河特色消费品牌建设，加快提升产品品质、增加文化内涵，为产品注入智能、绿色、健康等新元素，推动国潮消费、智能消费、绿色消费、康养消费等加快发展，积极推进“辽宁优品”品牌建设。加大“名企、名店、名品”和新型业态招引力度，提升高品质消费吸引力。积极发展夜间经济、体验经济、冰雪经济，发展无接触交易服务，促进线上线下有机融合。围绕“夜购、夜味、夜娱”等主题，打造若干个夜间消费集聚区。

实施提振消费行动。鼓励企业开展多元化优惠活动，常态化开展促消费系列活动。加大直达消费者的普惠政策力度，完善废旧家电回收处理体系，促进汽车、家电、家装等耐用消费品以旧换新，推动汽车换“能”、家电换“智”。多渠道多方式完善消费引导政策，营造公平竞争、守法有序的市场环境。引导树立节约适度、绿色低碳、文明健康的消费理念。健全线上线下一体化监管机制，加大对平台型消费供给主体的监管力度，开展重要产品追溯，依法保

障消费者合法权益。

促进线上线下融合发展。引导电商平台、电商服务商、电商运营企业集聚发展，与庄河农产品、水产品、服装、家具等产业集群企业合作搭建产销对接平台，打造具有庄河地域特色的电商品牌。鼓励电商企业通过新建、收购、合作等途径布局线下实体店，丰富线下体验功能。支持电商平台通过在农产品产销地批发市场和农贸市场设立免费直销专区等形式，发展直供直销。支持农民合作社开展产销一体化经营。鼓励举办电商展会、直播大赛等活动。

优化商贸基础设施。培育特色商品交易市场，发展与庄河产业相关的生产资料大市场，建设改造一批乡镇商贸中心。支持市场拓展商品展示、研发设计、品牌孵化、电商直播、物流配送等功能。合理规划和布局城市物流节点，鼓励商贸企业下沉渠道，整合商贸流通、供销、交通、邮政、快递等物流服务资源，构建城乡高效配送体系，推动消费新业态向农村市场拓展。推动商贸、物流企业以联盟、共同持股等多种形式发展快速消费品、农副产品（生鲜食品）、家电等民生商品的共同配送。鼓励仓储集聚化发展，开展集中配送。

专栏 2 商贸物流重点工程

◆**商圈提升工程：**推进庄河盛世新天地 MALL、香港广场升级改造，提升万达广场消费节庆氛围，拓展长河悦湖、居然之家消费功能。重点对泰昌路、文汇路、向阳路北段、永兴街、五一南街等街区提质升级，对庄河老街等历史文化街区进行保护性修复重建，培育东西大学城、东方湖湿地公园、熙海里等一批新锐消费街区。到 2030 年，打造 2 条以上优质步行街。

◆**便民生活圈工程：**推进三寰大街、向阳桥、泰昌路、老庙岭、新天地、林荫国际、将军湖、长河悦湖、临港以及东、西大学城一刻钟便民生活圈。

◆**农产品流通市场体系建设工程：**全面建成具备农产品上行和工业品下行服务功能的县级电商公共服务中心和 26 个乡镇级电商服务站及 134 个村电商服务点。布局 20 个以上农产品加工、仓储、

物流站点。升级改造重点农贸市场 3 个，新建农（水）产品批发市场 2 个、连锁生鲜超市 5 个。

◆**庄河农（水）产品数字营销体验中心项目：**择优选择一个地方特色农产品展示和销售平台，对其进行数字化、智能化升级。通过引入智能展示设备和互动体验技术，提升农产品的展示效果和消费体验，打造集展示、销售、体验、宣传于一体的数字营销新空间。

第二节 优化投资结构布局，全力扩大有效投资

统筹高效用好政府投资。健全政府投资协同联动机制，完善科学决策程序，强化投资安排与发展规划、产业政策的高效协同。把政府投资与人民高品质生活紧密结合起来，把“投资于物”与“投资于人”紧密结合起来，持续增加教育、医疗、文化、养老、托育等民生领域投资。紧扣国家发展战略，聚焦民生保障、基础设施需求等方面，谋划储备一批契合庄河实际的补短板、强弱项项目。结合长期发展目标和长远发展需求，前瞻谋划一批符合庄河发展方向的战略性、长远性的项目。推动政府投资计划与财政预算、专项债券发行高效衔接，确保投资能力与建设需求动态平衡。建立健全政府投资全生命周期管理和后评价机制，加强政府投资项目资金监管，防范拖欠中小企业账款。

高水平调动社会投资。构建民间投资全链条保障体系，快速解决民间投资项目前期手续办理问题，提高民间投资效率。引导社会资本投向更广领域，围绕国家、省级政策重点支持领域，引导和支持企业加大重大产业项目投资力度，支持企业设备更新和技术改造。完善社会投资参与国家重大项目建设长效机制，深化投资审批制度改革，规范创新投融资新模式应用，有序实施政府和社会资本合作新机制（PPP）、基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）等模

式，积极用好政策性开发性金融工具等长期资金，为重大项目建设提供稳定、多元的融资保障。

第三节 提升开放合作水平，实现双循环良性互动

大力开拓多元化外贸市场。鼓励企业借助广交会、中国－东盟博览会、水产品大会及进博会等重点展会平台，积极推介自有出口品牌，拓展进出口业务。在巩固欧美、日韩等重点市场基础上，借助 RCEP 政策优势和“一带一路”建设机遇，积极开拓东南亚、中东、南美等新兴市场，不断提高在“一带一路”沿线国家地区市场占有率。加强外贸政策宣传与落实，为企业开拓新兴市场提供信息、法律、金融等服务支持，积极引导企业运用好出口信用保险等外贸政策工具，提升企业利用自贸协定优惠政策拓展市场的能力，降低外贸出口风险。

引导企业由产品竞争向品牌竞争转变。注重境外商标注册、境外专利申请和获取国际市场产品认证、海关高级认证，扩大企业知名度和美誉度，提升产品的议价能力。全力推动建立大连（庄河）加工贸易水产品技术性贸易措施研究评议基地，打造公共管理、技术和信息交流平台，引导企业参与国内外标准制定、国外技术性贸易措施评议。深耕水产品、农产品等传统出口优势领域，鼓励外贸企业加大研发投入，加快引进先进设备、技术和高端人才，推动产品通过 HACCP、BRC 等国际认证，培育自主知识产权，扩大高技术、高质量、高附加值产品的出口规模。

推动内外贸一体化发展。鼓励有实力的企业设立海外仓，深度

融入境外市场，推动外贸业态及模式数字化改造，探索“市场采购贸易+跨境电商+外贸综合服务”新模式，实施“跨境电商破零行动”，激活跨境电商发展新动能。鼓励企业出口转内销，支持出口企业发展“同线同标同质”产品，助力企业与国内大型批发市场、商超、餐饮连锁店、电商平台等合作。

提高利用外资的质量和综合效益。推动外资招引模式向“产业链导向”转变，重点在新能源、新材料、生命健康、装备制造、现代农业、节能环保等领域拓展国际合作空间。积极推动和引导外资参与庄河先进制造业与服务业发展，支持参与产业链上下游配套协作，鼓励并引导外资本地再投资。

专栏3 外贸发展重点工程

◆**大连（庄河）加工贸易水产品技术性贸易措施研究评议基地：**承接国家技术性贸易措施研究评议工作，打造公共管理、技术和信息交流平台，做好国外技术法规及技术性贸易措施信息收集、整理、翻译、解读、更新维护与分析，及时向相关企业和行业协会等通报国外最新技术性贸易措施，发布风险预警信息，协助企业解决重大技术问题，引导企业参与国内外标准制定、国外技术性贸易措施评议等工作。

第四节 加强区域合作交流，构筑协调发展新格局

深化区域协同发展。落实辽宁沿海经济带战略部署，积极融入辽宁省“一圈一带两区”及大连市域协同发展总体格局。积极参与沈大经济走廊建设，参与构建产业链协同共建机制，引导工业产品和中间产品融入优势供应体系，支持有条件的企业跨区域布局仓储物流和加工生产环节，按照市场化方式发展“飞地经济”。主动承接大连主城区产业转移和功能辐射，实现互补发展，服务大连东北

亚国际航运中心、东北亚国际物流中心、区域性金融中心建设。以区域综合交通网络和物流体系、跨区域重大基础设施通道建设为抓手，完善开放平台功能，支持辽宁打造东北亚开放合作枢纽地。提升基础设施互联互通水平，推进公共服务便利共享，增强庄河在东北地区的影响力和辐射力，更好融入区域经济发展体系。

扎实开展对口合作交流。持续完善与松江对口合作机制，加强政务服务合作交流，加快提升政府治理能力现代化水平。借鉴松江“放管服”改革最新成果，进一步完善营商环境政策举措。拓展两地在生态建设、资源共享、平台共建、项目对接、人才培养等领域的全方位合作。加强制造业产需对接合作，围绕新能源、高端装备、生物医药和新材料等优势产业，推动两地企业加强产需对接与产业链上下游整合。建立农产品产销对接关系，开展海鲜预制菜产业合作。加强文旅体育合作，积极打造疗休养新线路。聚焦人才项目对接、人才引育共推、人才服务共享、人才平台共建、人才环境共维等人才发展重点领域，开展人才工作对接交流。持续加强与京津冀、长三角、长江经济带、粤港澳大湾区、中西部地区的对接合作，组织开展好招商引资活动，积极承接产业转移。扎实做好援疆援藏等对口帮扶工作，持续强化资金、项目、人才支援，深化互利合作，携手打造更多产业载体、开放平台。

第三篇 以人民美好生活为导向，加快建设北黄海生态型现代化海滨城市

第八章 坚持陆海统筹，加快建设现代化海洋强市

健全责权清晰、科学高效的国土空间规划体系。在严守资源安全底线、优化国土空间格局、促进绿色低碳发展、维护资源资产权益上实现新突破。健全海洋资源开发保护制度，系统谋划海洋资源开发利用，推进陆海协同可持续发展。

第一节 构建人与自然和谐共生的国土空间开发格局

守牢国土空间开发保护底线。落实严守“三条控制线”要求，立足资源环境承载力与国土空间开发适宜性，把耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线作为国土空间开发保护的空間底线，科学布局城镇、农业、生态三大空间。优先划定耕地和永久基本农田保护红线。落实最严格的耕地保护制度，现状耕地应划尽划，应保尽保。将可长期稳定利用耕地优先划入永久基本农田实施特殊保护，将高标准农田优先划为永久基本农田。运用全域土地综合整治等政策工具，优化耕地空间布局。充分利用智慧监管平台，健全保护管控体系，实现耕地保护全要素覆盖、全流程数字化、全时段实时化管理，坚决遏制耕地“非农化”。科学划定生态保护红线。将整合优化后的自然保护地，生态保护极重要区与生态极脆弱区，以及人类活动干扰轻微且具有重要潜在生态价值的区域，统一纳入生态保护红线。加快建设以国家公园为主体、自然保

护区为基础、各类自然公园为补充的自然保护地体系。高效推进林地保护与修复。“十五五”期间，力争完成更新造林 5000 亩、退化林分修复 6000 亩、森林质量提升 15000 亩，森林蓄积量年均增长 2.4 万立方米。顺应自然地理格局，根据常住人口变化趋势合理规划城镇开发边界，引导形成集约紧凑的城镇空间格局。

深入实施主体功能区战略。实施城市化地区开发保护并重，引导城关街道、新华街道、兴达街道、昌盛街道、明阳街道、大郑镇、兰店乡、徐岭镇、黑岛镇、青堆镇等 10 个乡镇和街道高效集聚产业和人口，推进城镇化进程，实现绿色、集约、内涵发展。坚持保护为主、开发为辅，保障光明山镇、大营镇、城山镇、长岭镇、太平岭乡、吴炉镇、鞍子山乡、栗子房镇等 8 个农产品主产区乡镇耕地面积与质量，增强粮食和重要农产品生产能力。强化桂云花乡、荷花山镇、塔岭镇、步云山乡、仙人洞镇、石城乡、王家镇、蓉花山镇等 8 个重点生态功能区乡镇生态保护，维护生态系统服务功能，增强生态产品供给能力。



图 1 生态、农业、城镇三类空间示意图

第二节 优化一轴三带一核四组团经济发展总体布局

一轴。以丹大通道为依托，建设沿北黄海高质量发展轴，汇集庄河主要人口与经济发展要素，承载产业发展、城镇化、对外开放等核心功能，打造支撑庄河承接国家、辽宁省、大连市重大战略，培育新质生产力，持续扩大开放的主阵地。

三带。南部蓝色海洋经济带，充分发挥港口优势，积极发展港

口货运、临港仓储、冷链物流等业务，推动水产品出口，打造黄河北岸开放发展新高地。以海王九岛、石城岛、青堆湾等地为重点养殖区，加强国家级海洋牧场建设，实行多层混养，努力扩大生蚝、杂色蛤、海参、河豚、对虾等水产品养殖规模，打造国家重要的水产品生产基地。积极发展海洋旅游业，推动现代渔业与观光旅游深度融合。中部金色现代农业带，以光明山镇、太平岭乡、大营镇、徐岭镇等乡镇为重点，以规模化、智能化、特色化为主要方向，积极发展大米、草莓、蓝莓、黄桃、歇马杏、滑子菇等优质特色农产业，努力打造具有庄河特色的现代化智慧农业。北部绿色生态旅游带，以北部步云山乡、仙人洞镇和西北部荷花山镇等乡镇为重点区域，开展生态修复和休闲旅游区建设。在严格保护生态、推进生态修复的前提下，重点依托冰峪旅游度假区、天门山国家森林公园、仙人洞国家森林公园等景区，打造集休闲、旅游、度假、康养、体育于一体的休闲避暑胜地。积极推进北部山区生态林、经济林等特色林业发展，大力发展人参、食用菌、牛蒡、大骨鸡等特色林下经济。

一核。中心城区综合发展核心，打造庄河城镇化、产业发展、对外开放以及公共服务的核心，推动徐岭镇、兰店乡临近地区与中心城区一体化发展，提高城市发展能级和影响力。

四组团。明阳街道－花园口片区产业组团建设重要的产业与创新基地，重点发展新材料、新能源、智能汽车配套等新兴产业，积极承接大连创新成果与产业转移，作为庄河副中心带动西部高质量

发展。青堆－鞍子山农渔产品加工组团重点发展农副产品加工、冷链物流、现代商贸物流，完善渔港、电商物流基地建设，形成重要的农渔产品加工与物流集散基地，带动东部高质量发展。步云山－仙人洞山地旅游组团加强生态建设，统筹开发北部山区旅游资源，高品质建设旅游设施和旅游线路，带动北部山区绿色高质量发展。石城－王家两岛海洋旅游、渔业组团统筹海洋资源保护与开发利用，打造高端海产品养殖基地，一体建设高品质海岛休闲旅游度假目的地，带动南部海域蓝色经济高质量发展。

专栏 4 乡镇街道产业发展方向

◆**城关街道：**推动房地产业与商贸金融、养老、教育等现代服务业协同发展，推进工业园区转型。重点打造中央商务区，繁荣夜间经济，布局酒店民宿；建设医养结合社区、智慧社区，发展教育衍生态；转型文创产业园，搭建共享办公空间孵化小微企业。

◆**新华街道：**发展装备制造、水产品加工、服装制造及物流运输产业。重点推动装备制造业创新升级，优化生产模式；延伸水产加工产业链条，提升产品附加值；提升服装制造业生产效能，打造特色轻工制造产业优势；推动物流运输业提质扩容，鼓励行业抱团发展、资源整合。

◆**兴达街道：**聚焦机械加工业、商业、现代农业协同发展。做优机械产业集群，推动技改升级与闲置厂房盘活；焕新步行街、美食街等消费场景，以银企对接助企成长；推广涉农社区合作社规模化种植，深化“农产品+电商/文旅”融合，构建多元产业格局。

◆**昌盛街道：**发展水产加工、高端装备、服务及海洋产业。推动水产加工企业技改升级，提升产品附加值；打造高端装备产业集群；依托大学城场馆、观驾湖黑脸琵鹭栖息地，融合多元业态培育消费增长点；振兴水产种业，加强良种繁育保护。

◆**明阳街道：**发展农业、智慧物流及海洋产业，做好项目跟踪服务，延伸产业链条，培育绿色种植；完善仓储运输配套，打造区域物流集散节点；盘活海域资源，探索渔业养殖升级业态，推动海洋生态保护与产业发展融合。

◆**兰店乡：**以现代农业、海洋产业、文旅产业为主导产业，深耕本地特色，重点发展绿色果蔬种植业，打造兰店特色农产品品牌。围绕海上生态养殖、水产品精深加工，优化水产产业结构；盘活滨海与乡村资源，深度开发蛤蜊岛景区，大力发展旅游业，构建特色鲜明、三产融合的乡村产业发展新格局。

◆**吴炉镇：**坚持“半城郊型”发展思路，重点发展农旅融合、水产品深加工、智能机械制造等特

色产业，推进与主城区融合发展，构建北部优质果蔬产业区、南部农旅融合产业区、201 国道冷链物流产业区和英那河沿岸生态观光带。

◆**黑岛镇**：发展清洁能源产业、现代农业、文旅产业。重点壮大清洁能源上下游产业链；引导水产食品企业创新升级；打造黑岛鸭蛋等特色品牌；优化传统捕捞形式、扩大水产养殖规模；围绕能源科普、爱国主义教育、海洋文明等方面，打造特色旅游、研学产业。

◆**青堆镇**：发展工业、海洋产业、现代农业、文旅产业。重点打造现代化工业区，推动传统加工向高附加值转型升级；发展近海生态养殖与海洋牧场配套，延伸水产品精深加工与冷链物流产业链；以争创“国家级历史文化名镇”为抓手，统筹古镇保护修缮与活化利用，串联老街古建、特色节庆和滨海田园资源，打造“古镇+”精品文旅线路。

◆**鞍子山乡**：发展现代农业。重点发展柞蚕、食用菌等特色农林业互补型新业态；建设“三色西红柿特色产业”，通过“互联网+农业”，打造特色“鞍子山红”品牌。

◆**栗子房镇**：锚定现代农业、海洋经济、文旅文创、清洁能源四大赛道，做精特色种植养殖与农渔产品深加工，延链增值做强一产；深挖民俗文化资源开发文创产品，文旅融合激活三产；实施核电配套工程，探索新能源应用场景，打造产镇融合发展新增长极。

◆**大郑镇**：聚力发展水产品加工、机械加工、畜牧养殖三大产业。重点实施生态标准化养殖场、幸福家园颐养中心项目；谋划引进高端养老机构，配套建设康复服务中心，完善康养服务功能。

◆**石城乡**：发展康养产业、水产品加工业、低空经济产业、文旅产业。打造综合康养基地，完善适老化配套与健康管理服务；搭建产供销一体化产业链，拓宽线上线下销售渠道；建设物流配套设施，发展低空运输、无人机相关业态；打造红色研学与休闲农业园区，完善文旅配套建设。

◆**王家镇**：重点发展海洋及文旅产业。高效规范发展浮筏及底播养殖，推进海洋牧场深远海化、智能化、生态化发展；引进优质资源，推动智慧海岛建设，推进国家级旅游度假区创建和红色研学基地建设，全方位提升景区运营能力和品质。

◆**城山镇**：发展现代农业、文旅与服务业，构建以草莓、蓝莓、小米、生姜为核心的“一村一品”产业格局，建设精深加工基地；打造党建大集、古城文化节等品牌，培育民宿集群，推动农文旅融合；扩容农村电商，孵化直播带货，形成“线上引流+线下产销”模式，拓展乡村物流，助力农特产品走向全国。

◆**徐岭镇**：发展绿色数字工业，建设数字化绿色工厂，推动节能减排；发展智慧农业，扶持草莓、蓝莓等优势特色产业，推进“农业+旅游+互联网”融合发展；提升现代服务业，发展休闲旅游，健全物流体系与农村商业网点。

◆**太平岭乡**：聚焦现代农业、食品加工、文旅产业协同发展，做强草莓、蓝莓、歇马杏特色农产品，优化分拣包装、冷链物流与电商直播体系，夯实草莓种苗培育根基。依托特色种植延伸食品加工产业链，整合采摘、研学、满族民俗资源，打造农文旅融合特色精品线路。

◆**蓉花山镇**：发展现代农业和康养、文旅等现代服务业。重点推进柞蚕产品精深加工；推进长隆德庄园特色温泉洗浴、民俗文化展览为一体的复合型文旅综合体建设。

◆**步云山乡**：发展文旅康养产业。重点推进步云山温泉康养特色小镇、步云山旅游景区整体开发等项目，探索构建乡村旅游、乡村文创、田园康养、休闲度假等多元旅游格局，提升旅游产业的品质与内涵。

◆**桂云花乡**：发展现代农业及农文旅融合产业。重点推进岭东村废弃小学翻新盘活工程（二期）项目；建设智慧农业与原产地溯源平台，扩建特色农产品标准化种植基地；盘活闲置资源，推进岭东村农产品分拣仓储中心、“枕石驿站”文旅融合等项目落地。

◆**光明山镇**：发展现代农业、装备制造、商贸物流、文旅康养等重点产业。重点建设草莓种质资源试验种植基地，加快新品种引育繁推，普及推广绿色防控与智慧农业技术；持续推动工业企业技术改造与设备更新，赋能产业转型升级、提质增效；构建线上线下深度融合的现代流通网络，着力培育孵化小微企业；提质升级养老服务供给，高标准打造省级医养结合示范敬老院。

◆**长岭镇**：发展现代农业、文旅康养、现代服务、清洁能源等产业。聚力现代农业，做强蓝莓种苗繁育与草莓新品种示范推广，推进土地集约化、规模化、机械化种植；依托一面山生态禀赋，打造文旅康养小镇；发挥交通区位优势，发展农产品电商；精准招引绿色产业，探索光伏等清洁能源发展

◆**荷花山镇**：发展精品农文旅融合产业。依托碧流河水库国家级水利风景区，打造集农耕体验、采摘露营、民宿研学、文创产品开发于一体的文旅小镇；同步推动以“水源生态涵养”为品牌特色的农产品生产销售环节精细化管理，提升“花山臻选”品牌知名度和美誉度。

◆**大营镇**：发展特色农业、文旅康养及电商产业。重点推动蓝莓、草莓、大樱桃等特色水果品牌建设，提升产品附加值；推动靴子沟培育精品民宿集群，盘活银石滩生态公园、度仙谷等区域资源；建立电商服务中心，培育网络主播及电商人才。

◆**仙人洞镇**：立足生态资源禀赋，抓实经济指标提升与生态产业试点培育，依托电商赋能盘活村级资产，壮大村级集体经济。聚力文旅康养与农业两大主导产业，做强草莓、蓝莓等特色农产品品牌，借助电商渠道拓宽销路，推动产业提质增效。

◆**塔岭镇**：聚力发展特色精品农业、文旅康养、农村电商数字经济三大主导产业。做强蓝莓特色农业，延伸产业链、塑造品牌价值；依托来宝沟运动小镇，盘活文旅康养资源；升级电商产销模式，培育“新农人”，借数字经济拓宽增收渠道。

第三节 统筹海洋开发利用空间

统筹协调海域空间布局。坚持“疏近用远、生态优先”发展理念，推进陆海一体化保护与利用。统筹交通运输用海、渔业用海、工矿通信用海、游憩用海、特殊用海、海洋预留区等海洋空间，促

进海洋开发利用空间资源节约集约利用。优先保障涉及国防安全、公共利益、交通航运安全、海洋能源、海洋新兴产业、生态安全及国家重大项目的用海需求。保障渔民生产生活和现代渔业发展的用海需求，重点推进海洋牧场建设，有序拓展游憩用海，积极培育休闲渔业、海上运动休闲等海域海岛旅游新兴业态。在海上风电等大规模海域开发使用过程中，加强海域和海岸线集约利用和海洋生态环境保护。加强通信海缆基础设施建设和空间管控。

促进海域立体复合利用。探索实施海域立体分层设权，科学划分海面、水体、海底等利用层次，推动养殖、能源、旅游等功能在空间上错位布局，促进海域立体化开发利用。重点鼓励海洋牧场与其他用海活动立体分层设权，促进海洋空间资源集约高效利用。完善立体用海审批标准，优化跨部门审批流程。加强海域使用动态监测，提升海域精细化管理水平。

加强海岛保护与分类发展。对 5 座有居民海岛，控制海岛及周边海域利用规模和开发强度，完善其交通、水、电、通讯等基础设施。重点推动石城岛、大王家岛两座综合型大岛整体开发，加强与中心城区交通联系，一体化推进旅游高品质开发。加强寿龙岛、井蛙岛、双狮岛三座小型岛屿环境保护与生态修复，依托渔业和休闲旅游业，建设特色产业型海岛。对无居民海岛实行名录管理，明确分类管控政策。分类引导无居民海岛建设，在不影响海岛生态稳定的情况下，适度开展观光旅游和渔业生产活动，重点推动蛤蜊岛等近岸、近城岛屿旅游开发。自然保护区范围内的无居民海岛，实施

整岛保护、封岛保育，对其余纳入生态保护红线管理的无居民海岛按照生态保护红线管理要求加强保护，严格禁止一切与维护强化其生态功能或与国防军事安全无关的开发建设行为。

第四节 推动海洋经济特色发展

提升海洋优势产业能级。做大做强做优现代海洋产业，建设现代化“蓝色粮仓”，进一步做实“中国贝类产业之都”，创建“中国红鳍东方鲀之都”。鼓励发展三产融合的海洋牧场，推广“养殖－加工－销售”一体化经营模式，探索“风电＋养殖”发展模式，高水平规划建设生态恢复性海洋牧场 5 个。推动水产养殖产业向深远海发展，积极发展养殖工船、桁架式网箱和深水重力式网箱。鼓励企业采取“公司＋基地＋农户”模式，推广标准化、智能化养殖技术。大力推进海洋捕捞渔船更新改造，提高渔船现代化水平和安全生产能力。对渔船通导、救生、消防、检测等设施设备升级改造，推进设施设备数字化，对厨房、防污染设施、制冷保鲜系统等迭代更新，推进功能绿色化。以庄河特色海产品为重点，打造一批具有较高知名度和美誉度的海产品品牌，推动“绿色技术＋认证”赋能，建设海产品绿色生产溯源体系，提升水产品市场竞争力，促进庄河从“原料产地”向“品牌高地”跃升。到 2030 年，水产品产量达到 90 万吨，渔业产值达到 155 亿元。



图 2 海产品加工产业链图

培育海洋新质生产力。坚持海洋科技自立自强与创新人才引领双轮驱动，在发展中逐步集聚创新资源，提升海洋科技创新策源能力。引导庄河海洋产业企业加大产学研合作力度，在育苗养殖技术、现代海洋牧场、海洋食品等领域开展科技成果转化。着力招引国家级水产原良种场和生物育种高技术企业，开展种质创新研究，培育抗浪性强、耐低氧品种，重点突破海参、生蚝等庄河优势品种的抗逆性育种技术，鼓励企业开展分子育种、基因编辑等前沿技术研发，培育具有自主知识产权的新品种。积极争取在庄河海域布局海洋观测、深远海探测等海洋基础研究，为国家、省、大连市海洋科技创新工程提供支撑。探索海洋物联网、智能机器人等前沿领域，重点发展海洋数字经济、海洋药物和生物制品等新兴产业。前瞻布局海

底观测、海洋碳汇、深海资源勘探开发利用等海洋未来产业。

做大做强现代海洋服务业。招引饲料研发、病害防治等配套服务企业，重点引进微藻饵料、功能性饲料研发企业，鼓励水产疫苗、生态制剂等生物医药企业落户，构建完整的技术服务体系。大力推动海洋旅游、文化、体育等产业融合发展，以海洋旅游带动全域旅游开发，实现陆海统筹、山海共游，打造东北地区滨海旅游胜地。重点推动庄河湾西侧－滨海路－庄河港一线地区整体改造，打造滨海旅游节点和海鲜餐饮特色商业街。开发“赛事＋赶海”特色路线。深入挖掘庄河海洋文化、渔家文化，提升市民海洋人文素养和价值认同，打造庄河海洋文化品牌。

强化海洋治理与管理保障。加强海域资源调查与评估，运用卫星遥感、无人机航拍、海洋探测等技术手段，定期开展全面的海域资源调查与评估工作，建立海域资源数据库，合理确定海洋资源的开发强度和时序。建立健全海域使用权转让、出租、抵押等动态管理制度，加大对海洋执法队伍的投入。升级完善涉海渔船智能管理系统，提升管理智能化水平。推动所有渔船规范纳入行业协会、合作社等组织，实现统一管理和服。加快推进渔船“木改钢”和减船转产，不断提升本质安全水平。

专栏 5 海洋经济重点工程

大连北黄海渔业经济区项目一期工程：水域工程包括码头、防波堤、护岸加固以及港池疏浚等；陆域工程包括临港服务区和部分产业加工区，主要建设临港交易大厅、初加工车间、综合加工车间、物资库、储冰库、污水站、道路、地基处理、管网等相关基础设施。

◆**海洋学科建设和专业人才培养工程：**依托大学城，加强海洋学科建设。

第五节 筑牢海洋蓝色生态屏障

加强海洋生态保护与系统治理。严格管控围填海活动，加强海岛生态修复与整治，重点整治生态环境脆弱海岛，协同推进近岸海域污染防治、生态保护修复和岸滩环境整治，持续挖掘“小而美”美丽（涉海）打卡点。着力推动庄河湾美丽海湾保护与建设，加快青堆湾区域内的海水养殖、畜禽养殖、农业和生活污染的系统治理。强化入河排污口监督管理和治理提升，以入海河流总氮治理管控为抓手，持续加强陆源污染防控。推动青堆子湾流域英那河、湖里河、地窖河、板桥河4条入海河流入海口潮沟清淤疏浚。加大海洋环境执法力度，严厉打击违法排污、破坏海洋生态环境等行为。到2030年，海水养殖污染和陆源入海污染得到有效管控，近岸海域水质优良率力争达到90%以上。

第九章 促进城乡融合，统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴

围绕城镇化动力不足、县域经济综合实力不强、农业现代化水平有待提升、城乡发展差距仍然较大等问题，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，全面提高城乡规划、建设、治理水平，推动城乡要素平等交换、双向流动，缩小城乡差距，促进城乡共同繁荣发展。

第一节 深入推进以人为本的新型城镇化建设

实施新一轮农业转移人口市民化行动。试行以经常居住地登记户口制度，积极做好电子居住证推广和应用。推动城镇基本公共服

务覆盖全部常住人口，符合条件的农业转移人口在教育、居住、就业、医疗等方面与城镇居民享有同等权利、履行同等义务。促进在城镇稳定就业生活的农业转移人口举家进城落户，优化集体户落户政策，建立集体户成员申领居民户口簿制度。

促进农业转移人口在城镇稳定就业。接续开展根治欠薪“四季”行动，推进“一金三制”等制度落实。深化劳动人事争议协商调解，健全“连众调”创新机制，推广“调解+仲裁+诉讼”的多元化解模式。提升调解员素质。定期培训调解员，提升法律知识和调解技巧。加大工会实名制就业工作力度，帮助转岗待岗职工、农民工等重点群体精准对接就业岗位。

健全进城落户农民农村权益维护政策。依法依规推进农村不动产确权登记工作。坚持不变不换的原则，简化办事流程，加强宣传培训，提升登记效率。保障进城落户农民合法土地权益，依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，探索建立自愿有偿退出路径。

第二节 统筹城市功能提升和基础设施建设

稳妥推进老旧小区和危险住房改造。建立涵盖建成年代、设施状况、居民诉求等内容的全域老旧小区电子档案，重点将2000年前建成未改造小区纳入计划。更新改造水电气暖等老旧管线，整治楼栋内公共通道、排风烟道与通风井道，全力消除安全隐患。支持有条件的楼栋加装电梯，结合安全评估及居民意见推进15年以上老旧电梯安全排查与更新改造。整治小区及周边环境，完善小区停

车、充电、消防、通信等配套基础设施，增设助餐、家政等公共服务设施。推进适老化、无障碍设施及智慧化改造。完善小区长效管理机制，引导居民共同维护改造成果。持续推进既有居住建筑和公共建筑节能改造，鼓励居民开展城镇住房室内装修。推进城市危旧房安全排查与分类改造。开展 C、D 级危旧房专项排查，建立智慧档案，分批次纳入改造计划。开展全域城中村普查并建立电子台账，多渠道筹措改造资金，对安全隐患突出、群众需求迫切的区域，采取“成熟一个、启动一个”机制，推动城中村“蝶变”为品质社区。

加快城市基础设施升级改造。加快城市燃气、供水、排水、污水、供热等地下管线管网改造，完善建设运维长效管理制度。完成城乡三个净水厂配水管网改造 930 公里，降低管网漏损率。加强二次供水设施改造，实现二次供水统一建设、管理、运营。持续推动城市供热清洁低碳，提高智慧化管理水平，推进 30 年以上老旧管网改造工作。到 2030 年，实现城市禁燃区内集中供热区域清洁供暖全覆盖，供热面积达 1050 万平方米。加强燃气供应保障与管网智能化改造，依托大连市北部区市天然气高压（普兰店－庄河）管道项目，降低居民、企业用气成本。增加燃气管网智能监测点 800 处，提升燃气管网安全水平。对城区管道燃气进行整合，向乡镇提供优质的管道燃气，规范管理并逐步淘汰落后的瓶装燃气场站。推进城区排水防涝设施建设与改造，完善雨污管网系统，对老旧城区、城乡接合部老旧管网、设计标准不足等既有排水设施进行修复改造。定期对排水设施进行巡查，合理安排清淤周期，全面提高排水能力。

持续推动路网合理优化，推动中心城区人行天桥建设，进一步提升区域通行效率。

持续提升城市精细化管理水平。加强环卫、道路照明、垃圾和污水处理等市政基础设施建设。对运行时间长、破损程度高的环卫设施进行更新改造。紧密结合城市发展实际，针对性优化废物箱、公厕、除雪车辆、垃圾压缩站、环卫工人作息场所等环卫设施的配置数量与空间分布。探索建立并健全建筑垃圾“分类－运输－转运调配－处置”闭环管理机制，提升资源化利用水平。稳慎推进城市生活垃圾处理费征收。启动城东污水处理厂二期项目。开展路灯智能化改造。全面排查城市基础设施风险隐患，积极稳步推进“平急两用”公共基础设施建设。统筹防洪排涝、防震减灾、人民防空等领域应急避险场所建设管理，全面提升城市综合承载能力和灾害防御能力，打造韧性城市。

开展“全龄共享”完整社区建设。完善社区公共服务与公共活动空间，优先配齐购物、餐饮、家政、快递、维修等基本保障类业态，发展文化、娱乐、职介、休闲、社交、康养、健身等品质提升类业态，建设安全健康、设施完善、管理有序的完整社区。开展城市社区嵌入式服务设施建设，提供一站式便民服务，支持养老、托育、家政、助餐、助残等普惠性社会服务进社区。补齐公共服务设施短板，优化综合服务设施布局，公共不动产资源优先用于发展社区嵌入式服务。支持机关、企事业单位将闲置用地和用房向社区开放，实现共建共享。

专栏 6 城市更新重点工程

◆**老旧小区改造扩面提质工程：**开展全域老旧小区普查，推进适老化、无障碍设施及智慧化改造。

◆**老旧电梯安全排查与更新改造工程：**开展 15 年以上老旧电梯专项普查，结合安全评估及居民意见推进更新改造。争取超长期特别国债、中央预算内资金支持，推进庄河市“十五五”期间老旧电梯更新改造项目。

◆**燃气管网改造工程：**庄河市老旧小区燃气改造、庄河市旧户燃气管道改造。

◆**排水工程：**庄河市主城区积水易涝点排水防涝管网更新改造工程。

◆**污水工程：**启动城东污水处理厂二期项目，有效缓解庄河东部区域污水管线水位过高问题，进一步提高城市污水处理能力。

◆**生活垃圾分类体系建设：**将城区投放点改造为“智能+督导”点，配备积分兑换功能，合理布局分类投放设施，居民生活区分类设施普及率达到 98%以上，公共场所和公共区域达到 95%以上。

第三节 提升农业综合生产能力和质量效益

全方位夯实粮食安全根基。把确保国家粮食安全作为现代农业建设的首要任务，全面落实粮食安全党政同责，坚持稳面积、增单产两手发力，做到有序的粮食生产、稳定的粮食供给和充足的粮食储备。落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，坚决守牢耕地保护红线，落实永久基本农田特殊保护制度，确保 180 万亩基本农田数量不减少、质量有提升，耕地保有量稳定在 200.8 万亩以上。实施新一轮粮食产能提升行动，集成推广测土配方施肥、病虫害绿色防控、机械化精量播种等技术。到 2030 年，粮食平均单产较 2025 年提升 5%，播种面积稳定在 148 万亩以上，年产量持续稳定在 11 亿斤以上。统筹做好粮食市场化收购和政策性收储，完善中央储备为主、地方储备为辅、企业社会责任储备为补充的粮食储备体系，健全储备管理制度，加强应急保供能力建设。到 2030 年，新建和改造仓房 100%符合绿色储粮标准。

推进农业固本强基与科技赋能。高质量推进高标准农田提质扩面，健全“建设－验收－管护”全链条闭环机制。推进设施种养业建设，完善仓储、物流等设施。提升农业生产防灾减灾救灾能力，加强气象灾害监测预警防控。实施动植物保护工程，健全农作物病虫害防治和动物防疫体系。加强设施农业科技支撑，与科研院所合作开展设施农业专用品种选育和栽培技术研究。通过设施升级和技术创新，实现果蔬单产提高10%以上，优质果品率提升15%，有效延长农产品供应期。加快种业振兴，重点支持大骨鸡等种源培育保护，加快核心种源技术攻关。实施农机装备补短板行动，提高农业机械化、设施化、智能化水平，加快老旧农机报废更新和绿色技术装备应用。

培育壮大特色农业产业。做好“土特产”文章，发展乡村种养业、加工流通业、休闲旅游业、乡村服务业。实施农业品牌提升行动，围绕杂色蛤、牡蛎、河豚鱼等特色水产，苹果、大樱桃等精品水果，大骨鸡、水貂等特色养殖，以及滑子蘑、大米等农产品，加大品牌培育力度，提升农产品竞争力和影响力。加强国家地理标志农产品认定与管理，扩大并提升蓝莓、草莓等地标品牌影响力。通过参加国内、国际农产品展销会，借助电商平台等渠道，将优质农产品推向市场，提升庄河农产品的知名度和市场份额。

深化农村一二三产业融合发展。拓展农业功能，与旅游、文化、教育、康养、体育等深度融合，有序发展农事体验等新业态，探索休闲旅游、田园社区融合发展方式。到2030年，培育10个三产融

合园区，农产品加工转化率达到 70%以上，休闲农业年接待游客突破 200 万人次，构建全产业链增值、多业态共赢的融合发展新格局。实施农村电商高质量发展工程，研究布局建设城郊大仓基地。

统筹推进现代农业经营体系建设。实施新型农业经营主体提升工程，培育壮大家庭农场、农民合作社、农业产业化企业等经营主体。支持企业通过订单收购、股份合作等方式，与农户建立紧密利益联结机制，带动小农户融入现代农业发展。加强新型农业经营主体带头人培训，每年培训各类经营主体负责人 500 人次，提升经营管理水平。

专栏 7 乡村振兴重点工程

◆粮食产能提升工程：实施粮食单产提升工程，在光明山镇、大郑镇、青堆镇等粮食主产区建设高产片区，推广耐盐碱水稻、高油大豆、紧凑型玉米等优质高产品种，良种覆盖率保持 100%。推进庄河市 2025 年高标准农田建设项目、庄河市 2026 年高标准农田建设项目，新建粮库项目、栗子房库区新建平房仓项目。

◆设施农业项目：在光明山镇、长岭镇等果蔬主产区，规划新建和改造节能型日光温室、连栋塑料大棚，配套建设水肥一体化系统、环境智能控制系统和物联网监测设备。

◆特色农业：1. 草莓产业方面。推广优质品种，建设智能温控大棚、水肥一体化系统，打造“庄河草莓”区域公用品牌。2. 蓝莓产业方面。建设城山镇蓝莓规模化种植基地，开发蓝莓果汁、花青素提取物等产品，推动“庄河蓝莓”国家地理标志品牌价值突破 20 亿元。3. 其他果蔬方面。在歇马杏主产区引进“金太阳”“凯特”等改良品种，完成歇马杏种植园升级；在北部山区推广“阳光玫瑰”葡萄、软枣猕猴桃等特色水果。到 2030 年，新增特色水果种植面积 1.2 万亩，形成“草莓、蓝莓为主，多元果蔬互补”的产业格局。

◆一二三产业融合发展项目：推进城山研学、写生、营地教育基地项目，荷花山镇万亿村乡村振兴重点村项目，光明山镇乡村振兴重点村项目。

第四节 推进宜居宜业和美乡村建设

优化乡村规划空间布局。坚持全市“一盘棋”思想，科学编制

村庄规划，绘好美丽乡村建设“一张图”。建设一批设施完备、功能多样的美丽休闲乡村、乡村旅游重点村，积极创建历史文化名镇、“五好两宜”和美乡村。有序推动步云山村、马道口村、东滩村等一批特色村落建设。提升农村托育、养老、医疗等基本公共服务能力。统筹推进乡村公路、电网、供水、物流等基础设施提档升级。持续抓好“四好农村路”建设。推进美丽数字新乡村建设，完善农村数字基础设施。巩固提升电网系统，优化电力输送通道，构建以500千伏和220千伏输变电系统为核心，66千伏输变电系统为纽带，10千伏及以下配电网为支撑的“大环网+智能配网”的新型输配电网络。“十五五”期间，计划建成220千伏变电站1座，66千伏变电站5座，改造66千伏变电站4座。

全面提升农村人居环境质量。健全农村生活垃圾“户分类、村收集、镇转运、县处理”体系，推进源头减量与资源化利用。提升有毒有害垃圾处置能力，无害化处理率达到98%以上。提升村容村貌，开展乡村绿化美化行动和村庄清洁行动。加强农房建设管理，推广辽南特色民居建筑风格，保持乡村风貌协调统一。开展镇村河道综合整治工程，全面消除农村黑臭水体。强化农业面源污染防治，发展生态循环农业。坚持畜禽养殖污染治理与农村人居环境整治相结合，推广粪污资源化利用技术。

专栏 8 和美乡村重点工程

◆**农村物流项目：**建设现代化农产品交易市场，升级改造庄河水产品批发市场，建设大郑农产品集散中心。

◆**农村电网工程：**加快推进农村电网巩固提升工程，新建和改造10千伏线路200公里，配电变压器300台。推进旭升220千伏输变电工程、城东66千伏输变电工程、徐岭66千伏输变电工程、三

架山 66 千伏输变电工程、城西 66 千伏输变电工程、圣水（花园口#2）66kV 输变电新建工程、长岭 66 千伏变电站扩建工程、暖水 66 千伏变电站扩建工程、荷花山 66 千伏变电站主变扩建工程、龙王庙—石城 35 千伏线路升压改造工程、双利—花园口 220 千伏线路工程、旭升 220 千伏变电站 66 千伏送出工程、庄河 66 千伏庄光线线路改造工程、庄河 66 千伏光长线线路改造工程、庄河 66 千伏庄双左右线线路改造工程、旭升—仙人洞 T 接塔岭变电站 66kV 线路工程、青堆—鞍子山 T 接栗子房变电站 66kV 线路工程、栗子房—南尖 66kV 线路工程、庄河 66 千伏双黑左右线改造工程、旭升—桂云花 T 接步云山变电站 66 千伏线路新建工程、庄河塔岭—仙人洞 66 千伏线路工程。

◆**农村生活污水治理工程：**在青堆、大郑等重点乡镇建设集中式污水处理设施，在北部山区推广分散式生态处理模式，农村生活污水治理率达到 85%以上。

◆**厕所革命：**新建改造农村卫生厕所 3 万户，卫生厕所普及率达到 95%以上。

◆**数字乡村建设工程：**推进步云山乡、塔岭镇、桂云花乡数字乡村建设。

◆**农业面源污染治理重点县项目：**谋划建设农业面源污染监测站，推广生态拦截沟渠，配套建设农药包装废弃物回收点。

第五节 深化农业农村改革

巩固和完善农村基本经营制度。有序推进第二轮土地承包到期后再延长 30 年，深化承包地所有权、承包权、经营权分置改革，发展农业适度规模经营。巩固提升农村集体产权制度改革成果，发展新型农村集体经济，构建产权明晰、分配合理的运行机制，赋予农民更加充分的财产权益。规范农村集体经济组织及其运行管理、农村产权流转交易，加强农村集体资产监督管理，严格控制集体经营风险和债务规模。审慎推进农村宅基地制度改革，盘活农村闲置住房。有序推进农村集体经营性建设用地入市改革。深化农业水价综合改革，建立健全有利于节水和农田水利工程良性运行的农业水价形成机制。

健全多元化乡村振兴投入保障机制。发挥财政支持作用，坚持将农业农村作为一般公共预算优先保障领域，落实提高土地出让收

益用于农业农村比例政策，用好涉农投融资政策。强化政策性金融支农作用。推动银行机构围绕“三农”领域持续发力，创新推出特色涉农信贷产品。深化推进“整村授信”，推动“授信资金”转化为“生产资金”。用好支农再贷款，提高在“整村授信”模式下的支农再贷款的报销比例，降低农户融资成本。建立健全市场化涉农金融风险补偿机制，发展多层次农业保险，完善农业再保险和农业保险大灾风险分散机制。

坚持党建引领乡村治理。完善县乡村三级治理体系，推进乡村治理体系和治理能力现代化。健全乡村人才培养体制机制，加强乡村产业带头人等各类人才培育。建立防止返贫致贫、农村低收入人口分层分类帮扶机制，推进帮扶产业提质增效，为乡村全面振兴提供坚实保障。

第十章 加强现代化基础设施建设，提升县域综合承载力

以交通和能源为代表的传统基建项目和数字基础设施为主的新型基建项目协同发力，统筹传统和新型、存量和增量基础设施发展，加快构建先进适用、系统完备、集约高效、安全绿色的现代化基础设施体系。

第一节 完善现代化交通运输体系

打造内畅外联的现代化公路网。实现普通公路与高等级公路、农村公路与干线公路的有效衔接，加快构筑区域性公路交通网络。强化与京哈走廊、绥满通道、京延通道等国家综合立体交通网主骨

架的衔接，配合省市部门推动本溪至庄河高速公路庄河段开工建设，配合开展庄河至瓦房店高速公路前期工作，做好主城区、沿海经济带、主要旅游景区、国省主干道与高速公路有效连接，积极打造辽东滨海旅游公路（国道丹东线大连庄河段），构建交旅融合新格局。以维修改造为主，加强局部瓶颈路段改造，提升国道的服务品质。推进天门山至步云山新建公路等工程建设。加强区域功能性公路建设，规划山步线改扩建工程，谋划开展庄龙线改扩建工程。开展庄河至石城岛跨海通道前期研究，力争将其连接线统筹纳入 G613 线规划。力争到 2030 年，全市各等级公路突破 4300 公里。

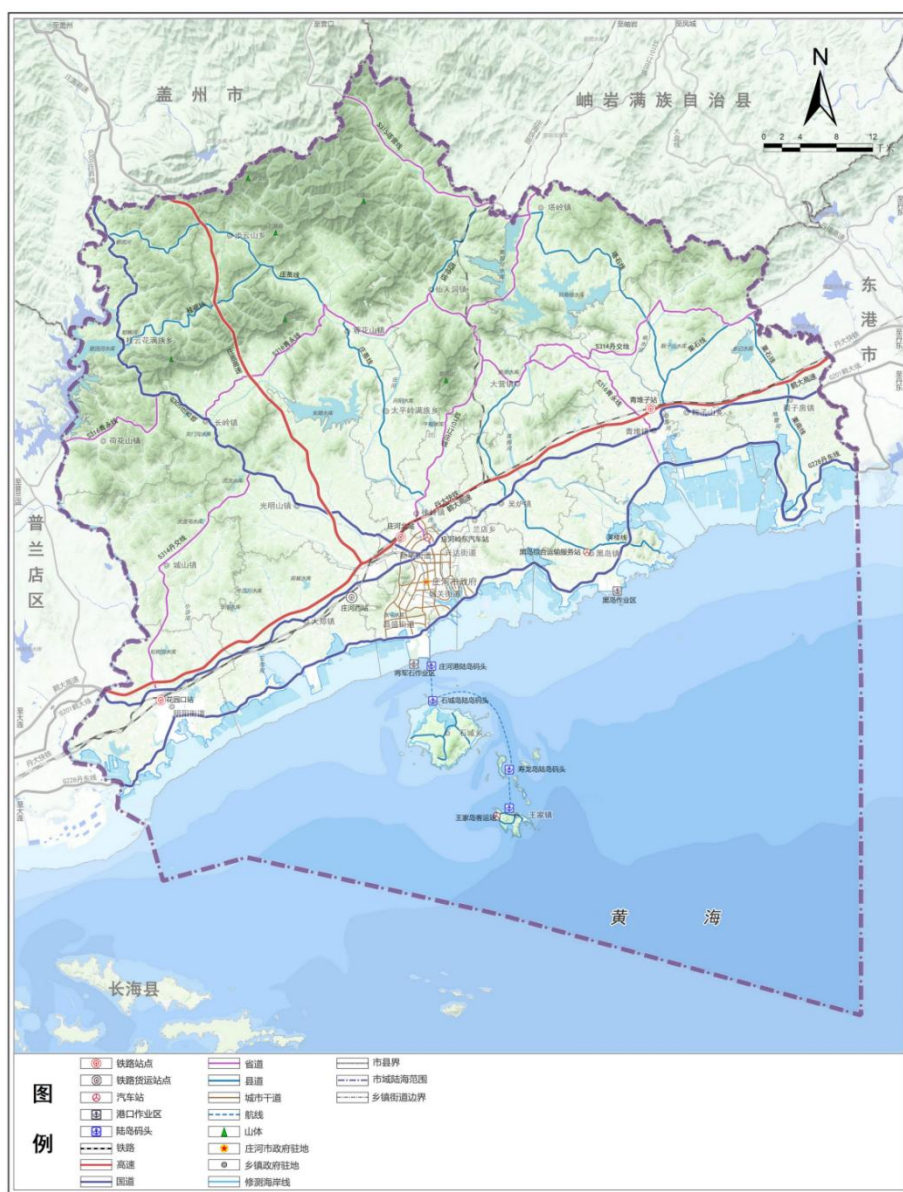


图 3 市域综合交通现状图

完善港口设施与集疏运网络。坚持港产城融合发展，升级港口设施，完善港口功能，全力推动庄河港扩大开放与能级提升。继续完善庄河港口码头建设，做好港口装卸设施和港区物流配套功能建设。推进 202# - 204#泊位升级为 2 万吨，推动 205# - 206#泊位验收，持续推进庄河港新客运客滚码头和王家镇后滩客运客滚码头建设，规划建设双狮岛码头。完善多式联运衔接设施，积极推动庄河港疏港铁路专用线开展谋划论证工作，争取将庄河至营口高速铁路

尽早纳入国家铁路网建设规划。大力提升港口、航线和口岸服务功能。积极对接智慧口岸建设，提升口岸便利化服务水平。拓展优化海运航线网络，推动东北亚航线业务，深化与俄、日、韩、朝等国的物流合作。力争开通庄河到韩国仁川国际客滚航线，逐步加大庄河到大窑湾港的集装箱航班密度。到 2030 年，力争庄河港吞吐量达到 500 万吨、进出港旅客 45 万人次、进出港车辆 3.5 万辆次。

专栏 9 交通体系重点工程

- ◆**公路工程：**深入实施“四好农村路”提升工程，建设丹东线南尖段改移工程，谋划县道 X206 大吴线大营至吴炉段、县道 X276 栗石线栗子房至花院段、县道 X276 栗石线花院至石咀段、县道 X203 庄蜚线庄河至崔店段等路面维修改造工程。
- ◆**港口能力提升工程：**规划庄河港设备升级改造工程、庄河港将军石作业区 301#—303#通用泊位工程，谋划庄河港危化品码头建设工程、庄河陆岛运输集约化升级改造项目。
- ◆**机场工程：**庄河机场还建项目。
- ◆**铁路工程：**庄河疏港铁路专用线、庄河电厂铁路专用线开展谋划论证工作。

第二节 提升现代化水网建设水平

补齐防洪排涝减灾短板弱项。通过重点河道防洪能力提升、中小河流治理、病险水库和水闸除险加固、防潮排涝工程建设及山洪灾害防治等工程措施，进一步完善“库、河、堤”防洪排涝工程体系。科学提升洪涝灾害防御工程标准，确保城乡及重要基础设施防洪安全。城区防洪达标率达到 100%，5 级及以上重点河堤防洪达标率超过 90%，病险水库、水闸实现动态清零。系统构建监测预报、预警响应、预案预演和风险管理一体化灾害防御体系，全面提升洪涝灾害防御水平和超标准洪水应对能力。

提升水资源优化配置与供水保障能力。推动水资源承载能力与

人口、经济、产业布局相适配，构建“外调水、本地水、再生水”多水源配置格局。实施灌区现代化建设与改造，完善农田灌排工程体系。全面推行城乡供水一体化、集中供水规模化、小型供水规范化、县域统管专业化“3+1”标准化建设和管护模式，完成由农村饮水安全到城乡一体化供水保障的根本转变，农村规模化供水工程人口覆盖率达到80%以上。提升水务精细化管理效能。建设庄河灌区、城乡一体化供水调度中心，基本形成多水源、多目标、多功能的“四预”数字孪生水利体系，重大水务工程数字孪生化率超过80%，用水计量率超过95%。

专栏 10 水网体系重点工程

- ◆**防洪排涝减灾重点工程：**英那河河道治理工程、三岔河综合治理工程、庄河市防潮堤加固治理工程、金家房河山洪沟治理工程、湖里河涝区治理工程。
- ◆**水资源配置与供水保障能力重点工程：**庄河中部供水工程（二期）、庄河中部供水工程（三期）、庄河中部海岛供水工程、庄河市城市供水老旧管网及设施更新改造工程、青堆净水厂管网延伸工程（一期）、庄河灌区续建配套与现代化改造工程（二期）、双胜灌区续建配套与节水改造工程。
- ◆**完善水生态保护治理工程：**庄河水生态保护修复工程、鞍子山乡鞍子山村河小流域综合治理工程、庄河西支源头小流域综合治理工程、土桥河小流域综合治理工程、佟屯河小流域综合治理工程、响水河小流域综合治理工程、洪昌河小流域综合治理工程。
- ◆**智慧水务重点工程：**谋划庄河灌区信息化平台、城乡一体化供水调度平台。

第三节 高质量建设数据基础设施

深化“千兆城市”建设。提升城乡家庭宽带接入能力，推动高速光传输网络部署和全光交叉技术应用，提高基础网络接入能力和骨干网络互联互通能力。主动融入国家“算力一张网”和大连城市算力网整体布局，积极推动算力资源互联共享，加强面向“数字庄

河”建设需求的算力供给体系。探索开展“算力招商”，吸引金融科技、工业互联网等高算力需求主体落户。提升数据基础设施集约化、绿色化建设水平，促进与绿色能源协同发展。深入开展“数据要素×”行动，在海洋经济、绿色能源、应急管理、商贸流通等领域打造标杆应用场景。推动工业互联网、智慧交通、智能电网、智慧城市、智慧环境监测等应用型新型基础设施建设，促进数字技术与实体经济深度融合。强化数据采集、存储、处理、使用等全过程管理，加大数据安全保护力度，完善数据基础设施安全防护体系，提高网络安全保障能力。

数智赋能公共服务。搭建整体协同的数字政府，强化公共数据资源的高质量汇集共享，构建智慧指挥决策体系。推动重点领域数字化。依托教育专网实现“千兆到校、百兆到班”与智慧校园全覆盖。构建三级互联互通的全民健康信息平台体系。推进“全域协同、智能精准、泛在可及”的社保数字化体系建设，实现电子社保卡覆盖超过90%，就业、社保、仲裁等业务全程线上办理。对接国家公共文化云平台，推进智慧图书馆、数字文化馆、数字博物馆、高水平数字档案馆和乡村数字文化综合服务体验馆建设。整合庄河丰富的文化遗产、文化活动等信息，实现文化资源的数字化展示与传播。

第十一章 完善普惠共享的现代化民生福祉体系

坚持以人民为中心的发展思想，稳步推进基本公共服务规划布局、设施建设、资源配置城乡一体化。加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，在发展

中保障和改善民生，不断满足人民对美好生活的向往。

第一节 促进高质量充分就业

深入实施就业优先战略。把高质量充分就业作为经济社会发展的优先目标，加强就业政策与产业、财税、金融、社保等政策协同联动，强化重大政策、重大项目、重大生产力布局对就业影响评估，构建就业友好型发展方式。用好用足稳岗返还、担保贷款、资金补贴等政策，大力推行“不来即享”“直补快办”经办模式，全力支持经营主体稳岗扩岗。紧跟新业态、新模式，挖掘培育新的职业序列，支持企业创造更多高质量就业岗位。“十五五”期间，完成城镇新增就业4万人。

着力解决结构性就业矛盾。编制急需紧缺职业、未来就业需求目录，围绕重点产业、民生重点领域用工需求精准高效提供人岗匹配对接服务。推动灵活就业、新就业形态健康发展，支持劳动者多渠道灵活就业。健全终身职业技能培训制度，实现各类劳动者全职业生涯周期的渐进式全流程技能提升。推动技工教育高质量特色发展，创新技能人才培养方式，构建“产教训”融合、“政企社”协同、“选育用”贯通的培育体系，扩大先进制造、清洁能源、水产加工、现代服务、数字经济、低空经济和养老托育等重点领域培训规模。畅通技能人才发展通道，逐步提高技能人才待遇水平，广泛开展各类职业技能竞赛。“十五五”期间，完成职业技能培训1万人次。

健全就业支持与公共服务体系。坚持把高校毕业生、农民工、

退役军人等重点群体就业作为重中之重。多渠道挖掘高校毕业生就业岗位，落实大学生就业创业补贴补助机制，提升就业能力，畅通成长路径。坚持农民工外出就业和就地就近就业并重，就业服务、劳务协作、技能培训、劳务品牌、权益维护共同发力，稳定脱贫人口务工规模和务工收入。推行“理论教学+实操训练+技能认证”模式，整合退役军人技能档案、企业岗位需求、培训资源等数据，实现人岗精准匹配和高效对接。聚焦大龄、残疾、较长时间失业等困难群体，强化就业援助与公益性岗位兜底安置。完善妇女就业政策，保障女性劳动者合法权益。开发适合银龄群体就业岗位。推进大众创业，发挥创业对促进就业的倍增效应。加强就业权益保障，健全政府、工会、企业共同参与的劳动关系协商协调机制。“十五五”期间，完成困难人员新增就业 5200 人。

积极拓宽居民增收渠道。推动中低收入群体增收减负，加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障，完善劳动者工资正常增长机制。健全最低工资标准调整机制，稳步合理提高工资性收入。鼓励企业增加劳动者特别是一线劳动者报酬，提高劳动报酬在初次分配中的比重，提升中等收入群体比重和收入水平。强化以增加知识价值为导向的分配政策，合理提高技术技能人才待遇。探索多种渠道增加居民要素收入、财产性收入，提高中低收入群体的土地、资本等要素收入。健全社会保障、转移支付等再分配调节机制，发挥慈善事业等第三次分配作用，改善收入和财富分配格局。

第二节 健全社会保障体系

完善重点群体社会保障制度。按照自愿、弹性原则，稳妥有序推进渐进式延迟法定退休年龄改革。加快发展多层次、多支柱养老保险体系，实施个人养老金制度，完善并落实基本养老保险全国统筹制度。推动更多有条件的集体经济组织等对参保人缴费给予补助，鼓励多缴多得、长缴多得。发挥各类商业保险补充保障作用。

积极推动高质量全民参保。聚焦新业态就业人员、灵活就业人员、农民工等重点群体，落实参保政策措施，推动参保人数增长、结构优化、费率与待遇水平相适应。严格落实被征地农民参加基本养老保险缴费补贴政策 and 困难群体政府代缴保费政策。

健全社保基金安全监管体系。压实主体责任，落实监督责任，坚持以零容忍的态度严厉打击欺诈骗保、套保或挪用贪占等违法行为，持续筑牢政策、经办、信息、监督“四位一体”的基金监管防控体系，强化人防、制防、技防、群防“四防”协同，完善监督约谈、问责追责、举报管理、警示教育等制度。

提升社会保险经办服务质效。以落实《社会保险经办条例》为牵引，促进各项工作规范化、标准化、精细化。完善社保关系转移接续政策，统一规范经办服务政策标准。不断推进管理服务从解决堵点难点问题向提升总体体验转变，从满足普遍性需求向提供个性化服务转变，从注重业务办理“减时增效”向“自动匹配、主动推送”转变。

健全分层分类社会救助体系。及时将符合条件的群众纳入社会

救助范围。健全保障妇女儿童合法权益制度。落实儿童优先原则和儿童友好理念。完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系。加强社会保险与社会救助、社会福利制度衔接，增强低收入人口抗风险能力。推动社会福利设施共建共享、互联互通、整合利用。实现全市未成年人救助保护全覆盖，形成市、乡镇（街道）、村（社区）三级保障服务工作网络，新建或改扩建1所市级未成年人救助保护中心。完善救助管理设施，积极推进市级精神卫生福利机构建设，依托现有服务设施改造升级重度残疾人托养照护设施。

第三节 办好人民满意教育

持续提升教育质量和水平。优化幼儿园布局，稳步推行免费学前教育，探索学前教育集团化发展，形成覆盖城乡、布局合理、公益普惠、安全优质的学前教育公共服务体系。鼓励有条件幼儿园提供托育服务。促进义务教育优质均衡发展，加快城乡学校共同体建设，逐步缩小城乡、校际、群体差距。以新优质学校培育为抓手，“以点带面”推动教育整体提质。建立健全与人口变化相适应的基础教育资源统筹调配机制。推进义务教育学校标准化建设，开展校舍维修和消防改造。持续推进义务教育学校教师、校长交流轮岗工作，进一步优化区域内师资均衡配置。加快“全国义务教育优质均衡发展县”创建。改善普通高中基本办学条件，推进普通高中多样化特色发展。推动特殊教育与普通教育、职业教育等深度融合，全面提高特殊教育质量。健全留守儿童、残疾儿童等特殊类型学生关爱体系和工作机制，健全控辍保学常态化机制。

推动职业教育与产业发展深度融合。充分发挥大连市职业技能体验活动基地作用，在中小学广泛开展职业启蒙教育、劳动教育。加强职教中心星级专业建设，强化实习实训，提高学生专业技能水平。推动庄河市职业教育中心与辽宁轻工职业学院联合成立乡村振兴学院，实行“3+2”中高职贯通培养。积极推进区域产教联合体建设，推行“现代学徒制”，为本地培养优质的技术技能型人才。建立职业教育与产业需求动态对接机制，不断优化专业设置。积极拓宽升学通道，不断提升职教高考升学率。

打造高素质专业化的师资队伍。将教育家精神融入中小学校长、教师培训培养全过程。加大优秀教师典型培育力度，讲好师德故事。强化师德监督，严格落实师德失范“零容忍”。提升教师专业素养，推动教师更新学科知识，促进教育质量持续提升。破除“唯分数、唯升学、唯文凭”等单一评价导向，建立多元化“教师评价”模式。深入推进“县管校聘”改革，有效解决城乡间、学校间、学科间教师超缺编问题。合理推动农村学校学科富余教师进城顶岗锻炼，有效破解“城缺乡余”矛盾。完善义务教育教师待遇保障长效机制，提高教师政治地位、社会地位、职业地位。

全面实施立德树人“一号工程”。让思政课与党的创新理论武装同步推进，推动“思政课程”与“课程思政”同频共振，贯穿学生教育全程。加强社会主义先进文化、革命文化和中华优秀传统文化教育。充分发挥红色资源育人功能，不断拓展实践育人和网络育人的空间和阵地。推动理想信念教育常态化、制度化，推进中小学

思政课建设一体化，打造一批“大思政课”品牌。扎实推进“五育并举”各项行动计划。建设健康学校，关注学生近视、肥胖、脊柱弯曲异常和心理健康等问题，统筹加强学生心理健康教育、生命安全教育。

专栏 11 教育重点工程 ◆教育普及水平提高工程：学前三年毛入园率达到 95%以上，普惠幼儿园在园幼儿占比达到 90%以上，公办幼儿园在园幼儿占比达到 60%以上。义务教育巩固率 100%。适龄残疾儿童入学率达到 100%。 ◆教育质量显著提升工程：新增辽宁省五星级幼儿园和大连市四星级幼儿园各 2 所，优质公办中心幼儿园乡镇占比达到 95%以上。以发展学生核心素养为中心，中小学生综合素质明显提高，五育并举发展总体水平达到大连市同类地区前列。对塔岭镇、城山镇等 7 个乡镇的中小学实施资源整合。培育市级新优质学校 26 所。新增加省特色普通高中 1 所，省级优质普通高中占比达到 60%。职业教育与产业发展深度融合，建好机械加工技术、畜禽生产技术专业 2 个产教融合共同体。强化学生实习实训，毕业生就业率稳定在 96%以上。 ◆义务教育学校标准化建设工程：实施校舍维修工程，预计年均投入 500 万元，持续改善义务教育阶段学校办学条件，消除安全隐患，缩小城乡教育基础设施差距，推动教育设施一体化发展；接续开展校舍消防改造工程，计划投入 1000 万元，改造校舍消防安全设施，消除消防安全隐患。 ◆教师队伍建设工程：按照“退三进一”原则，合理制定年度教师招聘计划，重点保障净增班级学校和紧缺学科的教师需求。用好用活交流机制，合理调配师资，教师数量控制在 4700 名左右。实施研训队伍“引领力提升工程”，力争培养区域卓越研训教师 15 名。实施骨干队伍“名师提升工程”，培养区域教学名师 50 名。建立健全科学完善的学校干部选拔任用、培训培养、考核评价机制，持续优化干部年龄结构，45 周岁以下副校级干部占比 15%、40 周岁以下中层干部占比 40%，年轻干部占比提高 5 个百分点，年度交流干部占比不低于 18%，学习不少于 56 学时/年。 ◆校园安全管理提升工程：动态调整农村地区政府保障性校车供给数量和运行方案，提升校车使用效率和运营服务水平，到 2030 年，校车运行台数在现有基础上减少 1/3。探索采取政府购买服务方式为学校提供安保、食堂、宿管、医疗卫生保健等服务，提高学校后勤保障的专业化、规范化水平。
--

第四节 加强健康庄河建设

全面提升医疗机构服务能力。调整完善全市公立医院医疗资源布局，以公益性为导向推动公立医院改革。推动全市医疗卫生机构

特别是公立医院医学重点学科建设，力争创建 3-5 个大连市二级重点专科，培育 8-10 个省级医学重点学科。加强肿瘤防治、慢病管理、微创介入、麻醉疼痛诊疗、重症监护等临床服务五大中心建设，加强胸痛、卒中、创伤、急救、危重孕产妇和危重新生儿救治等急诊急救五大中心建设。扩大儿科、心理健康和精神卫生服务供给。推动市中心医院、市中医医院医共体设备更新。更新完善急救车配套设施，高质量推进医院病房改造和护理队伍建设。引导民营医院与公立医院错位发展，促进民营医院依法执业、规范服务。鼓励社会力量发展儿科、康复等专科机构。

优化基层医疗卫生机构布局。加强紧密型县域医共体建设，人员和服务向基层下沉，做好巡诊派驻和延伸服务。完善分级诊疗体系，提升基层医疗卫生机构能力水平，建强乡镇卫生院、村卫生室。重点提升第二人民医院及长岭镇、大郑镇中心卫生院诊疗服务能力，夯实分级诊疗基础。依托牵头医院建立共享医学影像、检验中心，实现基层检查、上级诊断、结果互认，提升转诊流程标准化水平。

不断健全公共卫生服务体系。有序推进医防协同、医防融合，完善重大疫情防控和应急体系能力建设，着力提升“五项能力”。加强传染病防治工作，提高慢性非传染性疾病预防水平。完善重大传染病防控机制，建立疫情报告联动体系，强化基层卫生应急演练和物资储备。强化疫苗预防接种、重点慢性病早期筛查干预和分类管理。加强市疾病预防控制中心基础设施和能力建设，提升监测预警、应急处置及实验室智能化水平。推进家庭医生签约服务，推动

为签约慢病患者提供长期处方服务。

推动中医药传承创新发展。构建以市中医医院为龙头、基层中医馆为基础的中医药服务体系。实施基层中医药服务能力提升工程，推广 6 类以上中医药技术覆盖所有社区卫生服务中心和乡镇卫生院，4 类技术覆盖 70%村卫生室。加强中医药养生保健、康复及健康旅游品牌建设。依托培训中心推广普及适宜技术，提升基层中医药服务可及性。大力弘扬中医药文化。实施中医药特色人才培养工程。

深化惠民医疗卫生服务。统筹医共体医疗、公卫服务，拓展“互联网+医疗”模式，将符合条件的线上服务纳入医保支付。保障重点人群健康，推进医养融合，在乡镇敬老院设置医疗延伸点，实现集中供养老人医疗服务零距离。开展安宁疗护中心建设，为癌症晚期患者提供人文关怀，补齐康复医疗、长期照护等短板。巩固基本药物制度成果，强化公立医院监督管理，持续强化医疗行为、医疗费用等方面监管力度。

加强医疗卫生人才队伍建设。加大农村和紧缺专业人才培养扶持力度。落实执业医师服务基层制度，激励乡村医生参加学历教育，考取执业（助理）医师资格。加强基层医疗卫生人员培训。加强公共卫生、全科、儿科、重症医学、呼吸、精神科、传染病、老年医学等领域急需紧缺专业人才培养培训，完善公共卫生与临床医学复合型人才培养机制。加强护理人才队伍建设。

专栏 12 卫生健康重点工程

◆ **医疗机构服务能力提升工程：**庄河市中心医院两院区病房升级改造项目、庄河市中医院两院

区病房升级改造项目、庄河市医养结合项目。

◆**基层医疗机构优化布局工程：**庄河市 2026 年医疗卫生强基工程项目。

◆**深化惠民医疗卫生服务工程：**庄河市妇幼保健院公区及病房升级改造项目。

◆**医疗卫生人才队伍建设工程：**每年引进优秀医疗卫生人才 100 人左右。

第五节 聚焦“一老一小”促进人口高质量发展

完善基本养老服务体系。健全居家、社区、机构相协调，医养、康养相结合，普惠和市场化服务并行的养老服务体系。巩固深化“公建民营”改革成果，鼓励更多优质社会资本提供养老服务。发展普惠性养老服务和互助式养老，引导更多养老机构加强护理型床位建设，到 2030 年，全市养老机构护理型床位占比不低于 75%。持续开展特困供养服务机构升级改造，灵活运用公建民营、购买服务等方式，在多个养老设施分散提供兜底保障床位。建设 1 所为全市特困人员及部分经济困难失能老年人提供集中供养的兜底保障的养老设施。

建立三级养老服务网络。持续完善乡镇（街道）层面养老设施规划建设。打造“15 分钟养老服务圈”，统筹整合村（社区）养老服务网点，推进连锁化、标准化、专业化运营。大力发展嵌入在社区的日托、短托、助餐、助浴、康复辅具等服务，为老年人提供“一站式”服务。巩固居家养老基础作用，支持有改造需求的分散供养特困老年人家庭、低保对象中的高龄、失能及其他有居家适老化改造需求的老年人家庭实施适老化改造。推动“智慧养老”创新发展，大力发展“候鸟式”旅居养老产业。鼓励具备条件的养老机构开展安宁疗护服务。

积极发展“银发经济”。推动养老事业和养老产业协同发展，扩大老年人消费产品供给。丰富银发消费新业态，积极培育休闲娱乐、养生养老等健康产业，拓展老年文旅消费场景，推动老年大学和旅游企业联合定制老年游学项目。鼓励发展医养融合型养老机构，推动将健康管理、康复护理服务延伸至居家、养老机构，健全双向转接绿色通道，全面提升“家门口”老年健康服务功能，打响健康养生品牌。补齐老年人活动设施短板，支持公办养老机构和社区养老服务网点增设老年活动场所。到2030年，建立1所县级综合性老年人活动中心。

推动建设生育友好型社会。落实生育支持政策和激励机制，构建涵盖子女生育、养育、教育等多环节的补贴制度。推进婚姻登记机关规范化建设，提高便利化程度，持续深化婚俗改革，完善婚姻家庭辅导服务。实施早孕关爱行动、孕育和出生缺陷防治能力提升计划，提升生育全程各阶段出生缺陷防治服务能力。发展普惠托育和托幼一体化服务，支持用人单位办托、社区嵌入式托育、家庭托育点等多种模式发展，满足3岁以下婴幼儿托育多样化需求。加强妇女儿童健康管理，提高儿童疾病防治服务能力。

第十二章 坚持人与自然和谐共生，加快推进生态庄河建设

以高水平保护推动高质量发展，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山、冰天雪地也是金山银山理念，站在人与自然和谐共生的高度谋划发展。统筹陆海生态环境保护，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，有效降低发展的资源环境代价，着力构建绿色低碳循环

经济体系。

第一节 持续改善生态环境品质

深入推进大气环境治理。开展大气污染防治重点行业绩效提级行动，完成燃煤锅炉超低排放改造，持续推进锅炉、工业炉窑清洁能源替代，到 2030 年，B 级以上企业达到 1 家。推进散煤治理，加快清洁能源替代。持续降低细颗粒物浓度，全力推动空气质量提质升级，大力推进氮氧化物、挥发性有机物等污染物协同减排。强化城市扬尘精细化管控，建立裸露地面排查、动态清零机制，深入开展餐饮油烟及恶臭异味扰民问题排查整治。推动庄河电厂封闭煤场改造。空气优良天数比例完成大连市下达的污染防治攻坚战考核指标，PM_{2.5} 达到 25 微克/立方米以下。

持续提升水环境质量。深入实施河流污染精细化管理，持续加强饮用水水源地规范化建设和环境监测，加大饮用水安全状况信息公开力度。落实“一河一策”，强化重点河流总氮排放控制，加强畜禽养殖污染防治，推进东部乡镇畜禽粪污处置中心建设。落实畜禽养殖禁养区各项管理规定，严格禁养区执法监管，严厉打击非法倾倒或渗坑排放畜禽养殖粪污污水等违法行为。力争 4 处国考断面和 10 处省控入海河流断面达标率 100%。谋划庄河生态保护修复工程，协同推动流域内朱隈水库和转角楼水库清淤疏浚、水库库湾生态修复，削减水库底泥污染释放。

扎实开展土壤环境防控。强化土壤污染源头防控与分类管理，加强未污染土壤保护，依法加强建设用地用途变更和污染地块风险

管控的联动监管，扎实推进受污染场地安全利用。严控危险废物填埋处置，确保填埋处置量占比稳中有降。探索新污染物协同治理，严格落实新化学物质环境管理登记制度，落实重点管控新污染物管控措施。高标准推进“无废城市”建设，推动“无废理念”深入人心。

持续实施噪声污染防治行动。加强工业噪声、建筑施工噪声、交通噪声、社会生活噪声等污染治理。不断完善噪声污染防治管理体系，完成新一轮声环境功能区划和监测点位调整。通过绘制“噪声地图”等信息化措施，加强噪声污染防治精准化管控。持续深化宁静小区建设，提升公众参与的广度和深度。

健全生态环境治理体系。健全覆盖全市的生态环境分区管控方案，完善生态环境分区管控与国土空间规划“一张图”协同管控机制，实施分区域、差异化、精准管控。全面推动排污许可制度，落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度。深化环境信息依法披露制度改革，构建环境信用监管体系。严密防控环境风险，严厉打击污染环境违法行为。

第二节 巩固生态保护修复成果

以生态功能区、生态保护红线、自然保护地等为重点，加快推进重要生态系统保护和修复，巩固和强化绿色生态基础，筑牢生态安全屏障。

构建陆海一体生态网络。落实生态保护红线管理制度，统筹山水林田湖草保护和修复。构建相对稳定的生物多样性空间保护格局。

畅通生物多样性保护廊道以及候鸟迁徙通道，重点推进碧流河、英那河等河流生态廊道建设。开展外来物种监控、预警和防控管理。强化生态监测预警，提升区域整体生态系统服务功能。

加强自然保护地和林地、湿地、水系保护。强化流域综合治理和系统修复，加大水土流失综合治理力度，提升水源涵养能力。实施生态复绿、生态公园、景观恢复工程。推动河流、湖泊、湿地和山地等重要生态系统保护与修复，推进重点河湖水生植被恢复，稳步扩大湿地保有量。推动绿色矿山建设提档升级。推进以国家公园、国家地质公园为主体的自然保护地体系建设。

第三节 加快生产生活方式绿色转型

着力推动绿色生产方式。聚焦装备制造等重点行业，鼓励企业技术改造，推动化工、建材等产业绿色低碳转型。严把新建、改扩建项目资源环境准入门槛，坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目上马。积极推动合同节水工作。引导企业开展数字化、智能化、绿色化改造，鼓励企业创建省级数字化车间，培育绿色低碳企业、绿色工厂。加强化石能源清洁高效利用，推动非化石能源安全可靠有序替代化石能源，加快推进城市禁燃区划定和管理，减少化石能源燃料使用。引导企业开展清洁能源替代，谋划发展碳达峰碳中和相关产业。加快推动充换电基础设施建设，在交通沿线和港口、综合客运枢纽规划建设充电设施，充电桩数量达到 5500 个。推动城市公共交通、出租汽车等营运车辆向电动化、新能源化和清洁化发展，鼓励淘汰高耗低效营运车辆、船舶。推动既有居住建筑和市政

基础设施节能节水降碳改造，推动集中办公区加装光伏发电系统可行性研究。积极参与全国碳排放权交易市场建设，创新市场化节能减排方式，建设零碳城市、零碳园区、零碳工厂。

大力倡导低碳生活方式。将绿色理念和节约要求融入市民公约等社会规范，增强全民节约意识、环保意识、生态意识。开展绿色低碳全民行动，引导公众节约用水用电、反对铺张浪费、推广“光盘行动”、抵制过度包装、减少一次性用品使用，引导公众优先选择公共交通、步行、自行车等绿色出行方式。加大节约型机关和绿色学校、绿色社区、绿色商场创建力度，树立绿色典范。广泛开展爱国卫生运动。

第四节 全面提高资源利用效率

推进资源节约集约利用。持续推进能源革命，构建清洁低碳、安全高效的能源体系。建立用水总量控制和定额管理制度，提高水资源配置效率。健全节约集约利用土地制度和激励约束机制，积极盘活存量建设用地。实施建设用地总量控制和减量化管理，全面推进城镇低效用地再开发、村宅置换调整、存量用地更新。深化实施“标准地”出让改革，鼓励“先租后让”、“长期租赁”、“弹性年期出让”等灵活供地方式。稳步推进“两块地”处置工作，力争“十五五”期间，批而未供土地净减少 30%、闲置土地净减少 25%。

第十三章 提升庄河文化软实力，建设东北文旅强市

坚持以社会主义核心价值观为引领，加强社会主义精神文明建

设。推进文化事业全面繁荣，推动文体旅产业加快融合发展，构建“全域旅游、全季体验、全龄服务”的文体旅产业体系，打造东北县域旅游目的地。

第一节 全面提升社会精神文明程度

积极培育和践行社会主义核心价值观。坚持和巩固习近平新时代中国特色社会主义思想指导地位，推进党的创新理论传播，激发同心共筑中国梦、万众一心向前的强大精神力量，把社会主义核心价值观融入社会发展各方面。持续深入开展新时代中国特色社会主义和中华民族伟大复兴宣传教育，加强社会主义先进文化研究和创作生产，强化传统文化和社会主义核心价值观文化熏陶。广泛开展群众性学习，充分运用各种宣传舆论手段，推动习近平新时代中国特色社会主义思想真正入脑入心、落地生根，让社会主义核心价值观潜移默化、深入人心。坚定文化自信，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，推进社会主义文化强国建设。

全面推进新时代文明实践培育。深化城乡精神文明建设，推进农村移风易俗。引导市民群众将文明行为融入工作与生活，成为日常行为习惯，营造人人讲文明、处处有文明的社会大环境。加强家庭家教家风建设，弘扬中华民族传统美德，践行现代家庭文明理念。实施传统节日振兴工程，提升群众对传统节日的文化认同感。发挥好人模范示范作用，积极选树宣传“时代楷模”“道德模范”“最美人物”“身边好人”等先进典型。加强和改进未成年人思想道德建

设，深入实施“时代新人铸魂工程”。

做大做强主流舆论宣传。依托宣传思想文化阵地，讲好庄河故事，传播好庄河声音。增加社会主义核心价值观公益广告刊播频次，积极弘扬社会正能量。推进网络文明阵地建设，构建立体式、多样化、协同性网络传播格局。充分利用媒体平台，大力推广全市精神文明建设的举措与成效，形成浩大声势，壮大规模效应。

健全完善新时代志愿服务体系。弘扬奉献、友爱、互助、进步的志愿精神，健全适应新时代要求、具有中国特色的志愿服务体系，推动形成系统完备、科学规范、协同高效的志愿服务制度。支持和发展社会工作服务机构和志愿服务组织，打造素质过硬、管理规范的志愿服务队伍。推动建设布局合理、覆盖广泛的志愿服务阵地。打造“‘河’我一起·庄庄有爱”系列志愿服务项目，提升志愿服务社会参与率和活跃度，增强全社会责任意识和奉献意识，实现志愿服务高质量发展。

第二节 高水平满足人民公共文化需求

深入实施文化惠民工程。深入开展文化科技卫生“三下乡”、公共文化服务“七进”等活动。积极引入社会力量参与公共文化服务。推进城乡公共文化服务体系一体建设，创新拓展城乡公共文化空间，推动各级公共文化服务设施全覆盖。大力推进乡村文化振兴，广泛开展群众文化活动。改造提升图书馆、文化馆、青少年宫、档案馆分库房，完善健全基层文化服务设施建设，加快基层文化站提档升级。推动智慧广电工程。完善文化馆、图书馆向社会免费开放

制度，支持有条件的文化场馆夜间开放，推进社区书屋、农家书屋效能提升。打造“15分钟品质文化生活圈”，满足人民群众日益增长的精神文化需求。

加强公共体育设施建设。加大公共健身设施建设力度，推进体育公园、健身步道等建设，实现三级公共健身设施全覆盖。建设九顶梅花、庄河湾两个多功能全民健身体育公园，推动大学城体育馆向社会开放，因地制宜打造“15分钟体育健身圈”。持续加强体育文化和数字体育建设，办好环石城岛自行车挑战赛、攀冰比赛、森林猎人挑战赛等体育赛事活动。

加强庄河特色文化内容创作。系统整理庄河地方史志、民俗传承、红色文化资源，为庄河文化传播提供丰富素材和坚实基础。推动与庄河有关的红色题材、现实题材和反映时代新气象、讴歌人民新创造的文艺作品和出版物创作生产，展现庄河文化的独特魅力，全方位塑造“魅力庄河”形象。提高广播电视节目创新创优能力，有效提升节目思想内涵和文化含量。孵化培育并推出一批有影响力的优秀主题出版物，打造新闻出版精品。加强剪纸、皮影戏、属相灯等非物质文化遗产保护和传承。建设高素质文化人才队伍，激励文艺工作者出精品、攀高峰，用优秀文艺作品讲出庄河大地的美好，讲好奋斗不息的“庄河故事”。

第三节 大力推进文体旅深度融合发展

完善文旅基础设施。推动全域旅游基础设施提升，努力打造东北重要旅游目的地。谋划建设集文化创意、设计研发、生产制造、

展示交易等功能于一体的文化产业项目，推动文化产业发展。积极争取增加更多通往庄河的高铁、动车频次，缩短与主要客源地城市的交通时间。加强与周边城市的交通合作，开通旅游专线大巴，方便游客往返庄河与周边景区。增加景区之间的公交线路和班次，合理规划停车场。引导酒店、民宿提升服务质量，打造一批具有庄河文化特色的精品酒店和民宿。

打造庄河文体旅特色 IP。依托庄河美丽山水和生态资源优势，进一步彰显“海岛、文化、山林”等旅游特色，擦亮“中国优秀旅游城市”“中国生态旅游品牌城市”“国家休闲与乡村旅游示范县”等品牌，提升旅游目的地的知名度和美誉度。强化传统媒体与新媒体营销，提高庄河文旅的曝光度。完善上下街等历史文化风貌区修缮保护开发。强化品牌营销推广，重点打造“生蚝美食季”“冰雪运动会”等 10 项核心 IP。

创新“旅游+”多元融合业态。整合全市旅游资源，打造一批精品旅游线路和景区，提升旅游服务质量和水平。开发生态旅游线路，设计研学旅游产品，打造健康养生及运动体育等新型旅游业态，形成景区观光游、美丽乡村游、文化体验游、健康养生游、运动休闲游等完整旅游产品体系。推出“文体旅+非遗”“文体旅+赛事”“文体旅+渔业”“文体旅+工业”“跟着美食去旅行”“跟着影视剧、微短剧去旅行”等各类融合业态。推广“民宿+N”模式，发展微度假项目，满足年轻家庭短途游需求。到 2030 年，游客数量突破 1360 万人次。

专栏 13 文化旅游产业重点工程

◆**文化场馆改造提升工程**：建设“数字文化馆”“数字图书馆”，推动公共文化服务数字化转型。

◆**文化惠民工程**：推进基层文化服务设施建设，保障 15 分钟生活圈中心集中布局 1 处社区文化活动中心，每个完整社区布局 1 处综合文化活动的站。

◆**文物保护工程**：谋划博物馆迁建项目。

◆**旅游景区升级改造工程**：对传统旅游景区进行升级改造。

第十四章 全面保障安全稳定，着力建设平安庄河

践行总体国家安全观，落实国家安全战略，维护国家安全，把安全发展贯穿经济社会发展各领域和全过程，提升安全发展能力水平，筑牢安全屏障。

第一节 坚决维护政治安全

坚定维护国家政权安全。加强捍卫国家政治安全体系建设，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。持续加强国家安全宣传教育，推动构建高效联动的国家安全人民防线体系。严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。织密反恐防控网络，坚决守住暴恐事件“零发生”底线。夯实国家安全基础保障，强化粮食、能源资源、生态、重要产业链供应链安全保障能力。

支持国防和军队建设。完善国防动员体系，加强民兵、预备役部队等后备力量建设，提升国防动员能力。加强新时代全民国防教育，建立集中统一、分工负责、军地协同的全民国防教育体系，弘扬拥政爱民、拥军优属光荣传统，推动双拥共建工作全面发展。构

建布局合理、项目齐全、功能完备、资源共享的边海防基础设施体系。

第二节 全面保障经济安全

完善政府债务管理。健全政府举债融资机制，建立健全全口径地方债务监测监管体系和防范化解隐性债务风险长效机制，加快融资平台改革转型。落实好一揽子化债方案，做好地方政府隐性债务化解处置，确保按期完成隐性债务“清零”任务。

加快构建房地产发展新模式。建立更好满足刚性和改善性住房需求的住房供应体系。全面推行“好房子”建设标准和理念，引导开发企业全面提升建设品质。在新建住宅项目中融入全龄友好设计，满足全生命周期需求。全面加强监管，健全房地产风险监测预警体系，实行商品房预售资金闭环管理，防范“烂尾楼”风险。通过“新建+改造+转化”等举措多渠道、多主体供给，加快推动公租房、保障性租赁住房筹集和建设。通过推行信息公开、提升投诉处置效能、建设“红色物业”等措施，切实规范物业服务行为与公共收益管理，有效维护业主合法权益，提升群众获得感、幸福感、安全感。

统筹金融发展与金融安全。强化金融监管，建立健全风险预警防控机制，推进金融组织“减量提质”，稳妥有序化解金融机构风险。依法严厉打击各种非法集资、非法金融活动等违法违规行为，维护金融市场秩序，坚决守住不发生系统性金融风险的底线。

第三节 提高公共安全保障能力

构建优化协同高效的应急体系。健全重大突发公共事件处置保障体系，完善大安全大应急框架下应急指挥机制，整合公安、消防、水利、气象等部门的视频和数据资源，实现“一屏统览、一体联动”，增强应急管理系统性、整体性、协同性。健全重大安全风险防范化解协同机制和灾害事故应对处置现场指挥协调机制。

提高安全生产综合治理质效。完善安全生产责任体系，明确新业态、新领域安全生产监管责任。强化风险源头管控，健全安全生产监测预警体系，持续完善风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，推动治理模式向事前预防转型。深化安全生产专项整治，强化重点领域、重点行业、重大工程安全风险评估，推动重点行业领域企业建立健全常态化风险辨识与隐患排查机制，坚决防范遏制危险化学品、非煤矿山、建筑施工、交通等重特大安全事故。严格落实企业安全生产主体责任，强化执法检查与事故调查闭环管理，严肃追究事故责任，推行以信用监管为基础的企业安全承诺制。实行重大生产安全事故“一票否决”。

提升防灾减灾救灾能力。强化地震灾害综合防治能力。推进地震监测预警能力建设，优化地震台网布局，加强“三网一员”培训，提升地震前兆监测预警能力和预警信息发布时效。加强建设工程抗震设防管理，推动学校、医院、应急避难场所等重要公共建筑按高于设防标准进行建设或加固。开展重点隐患排查并建立隐患点台账，提升地震应急救援能力，配备专业搜救装备，加强地震救援队伍实

战演练，全面提高灾害防御与应对能力。

加强应急能力体系建设。建立健全统一的应急物资储备和保障体系，进一步强化应急物资实物储备，满足启动全市Ⅱ级自然灾害救助应急响应需求。落实分级储备责任，提高应急物资统筹协调能力。构建“1个市级中心库+3个乡镇前置储备点”的应急物资储备体系，形成“30分钟物资保障圈”，覆盖全部高风险乡镇。强化避难场所建设，每个村建设1处避难场所，完善避难场所设施设备，定期开展维护与演练。推进乡镇（街道）“一队一站”建设，做好营房、人员车辆、基础救援装备配备，加强森林防火基础设施建设，强化基层风险排查、先期处置与科普宣传职能。进一步扩充专业救援力量，在现有19支市级应急队伍基础上，新建一支矿山专业救援队伍，重点提升高风险行业事故救援能力。推动实施基层消防救援能力“强基工程”。开展常态化应急演练。

提升“三品一特”安全监管水平。强化食品安全全链条监管，提升药品、工业产品质量、特种设备安全监管能力与质效。实施食品安全放心工程，以校园餐、敬老院、旅游景区为重点，进一步夯实食品生产、流通治理能力。加强网络订餐监管，严厉打击危害食品安全违法犯罪行为。完善药品安全责任体系，筑牢药品安全底线。开展工业产品质量隐患排查，推进燃气、锅炉、电梯安全整治及游乐设施隐患治理。

专栏 14 公共安全保障重点工程

◆**应急能力建设工程：**1. 新建光明山综合应急物资储备库1座，作为市级核心枢纽，辐射西部及市区，支撑“30分钟物资保障圈”核心节点，并配套建设智能仓储管理系统，实现物资全生命周期

数字化管理；2. 改建步云山乡、仙人洞镇、塔岭镇 3 个乡镇储备点。覆盖北部山区，配备保底通信设备，应对“三断”场景下的快速分拨；3. 每个乡镇建设 1 个标准化应急站和 1 支综合救援队，并配备基本救援装备。

◆**防灾减灾救灾能力提升工程：**庄河市防汛防火应急指挥平台。

◆**基层消防救援能力“强基工程”：**1. 加快 17 个乡镇政府专职消防队建设以及现有 4 个乡镇政府专职消防队营房、车辆装备的更新，构建起覆盖全域、响应快速的基层消防力量体系。2. 新建庄河市核电站场外核事故应急救援物资储备库，符合核电站突发事件应急物资存储、快速调度的功能要求，保障物资存储安全与调运效率。

第四节 全面加强社会治理

提升基层治理现代化水平。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，构建共建共治共享的社会治理格局。持续完善乡镇（街道）权力清单、责任清单和公共服务事项清单。增强乡镇（街道）行政执行、为民服务、议事协商、应急管理和平安建设能力。加强村（居）民委员会规范化建设，健全村（居）民自治机制，增强村（社区）组织动员能力。健全完善村规民约、居民公约，提升基层自治效能。引导社会组织深度融入和服务全市发展大局，在科技创新、新兴产业、民政事业等关键领域发挥积极作用。

完善矛盾纠纷多元化解机制。畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，保障群众合理合法诉求。坚持和发展新时代“枫桥经验”、践行“浦江经验”，加强专业人民调解员和基层网格员队伍建设，提升社会矛盾纠纷预防化解能力，全面推进信访工作法治化。

健全社会治安整体防控体系。织密基层治安防控网，加强基层

治安防控基础设施建设，强化重点领域、重点物品监管和重点人员管理服务，提升社会治安防控整体效能。健全完善重大决策社会稳定风险评估机制，高度关注社会民生领域敏感、热点问题，加强重点领域风险集中排查化解，建立重大风险问题清单制度和防范化解责任分担机制，健全群体性事件应急处置体系，强化大型活动及群众性节庆聚集活动风险管理。

依法严厉打击各类违法犯罪。常态化开展扫黑除恶专项斗争，坚决防范和打击暴力恐怖、黑恶势力、新型网络犯罪等各种违法犯罪。深化禁毒宣传教育引导，筑牢全民禁毒思想防线，从严打击各类毒品犯罪活动。健全打击突出违法犯罪机制，补齐公安基础设施建设短板，推进安防设备升级改造，推进基层派出所及治安卡点合署业务用房等建设，加强警用装备现代化智能化建设，全面提升保障支撑能力。深化智慧海洋警务，强化渔港渔船管理，严厉打击涉海犯罪，筑牢边海安全防线。

第四篇 完善规划实施保障，共绘现代化壮美蓝图

第十五章 推动形成发展强大合力

加强党的全面领导。以发展规划引领经济社会发展，是党治国理政的重要方式，是中国特色社会主义发展模式的重要体现。推进规划实施，必须充分发挥党总揽全局、协调各方的领导作用，把党的领导贯彻到规划实施的全过程和各方面。坚持和完善党全面领导经济社会发展的体制机制，完善党委研究发展战略、定期分析经济

形势、研究重大方针政策的工作机制，增强战略定力，提升战略思维，提高驾驭纷繁复杂局势的能力，抢抓机遇、统筹施策，引领庄河在全面建设社会主义现代化国家中走在东北县域前列。要充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，严防规划实施过程中的形式主义、官僚主义问题。要贯彻全面从严治党要求，讲求真抓实干、注重实效，为全市经济社会发展营造良好政治生态。

凝聚社会广泛共识。践行全过程人民民主，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路。落实人民当家作主制度，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，加强人大对“一府一委两院”的监督，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力。贯彻党的群众路线，支持政协、统一战线发挥职能优势，完善听民意、聚民智、惠民生的制度机制，支持工会、共青团、妇联等人民团体和各类社会组织参与经济建设和社会治理。加大规划宣传力度，增强社会各界的认同感和积极性。着力推进规划实施的信息公开，健全政府与企业、群众的信息沟通和交流机制，鼓励市场主体、社会力量、人民群众等参与规划实施，提高规划实施的透明度和公众参与度，形成上下同心、目标同向、落实同步的推进机制，凝聚起全市人民智慧和力量，激发出全社会创造活力和发展动力，共同擘画庄河“十五五”规划宏伟蓝图。

第十六章 健全规划制定与落实机制

推进统一规划体系建设。健全以发展规划为统领、空间规划为基础、专项规划为支撑的规划体系，充分发挥发展规划的战略导向

作用，为其他规划落实战略部署提供总遵循。依据发展规划对国土空间规划进行调整完善，健全专项规划目录清单、编制立项、衔接协调等管理制度，制定实施一批专项规划、区域发展规划。强化国土空间规划的基础作用，依据发展规划提出的国土空间开发保护格局和空间结构优化要求，科学布局生产、生活、生态空间，对其他规划提出的空间开发保护活动提供指导和约束。增强专项规划和区域规划的支撑作用，对发展规划在特定领域明确的目标任务进行延伸细化。

加强规划的实施与保障。将规划纲要确定的主要指标分解纳入年度计划指标体系，合理设置年度目标并做好年度间的综合平衡。按照部门职责，明确发展规划中的重大改革举措、重大项目和重点任务的责任单位，结合形势发展确定年度工作重点。强化对全局性、战略性及跨部门目标任务的统筹协调，形成各部门实施规划的强大合力。构建各类政策与规划的协调协同机制，促进财政、产业、就业等政策协同发展。加强财政预算与规划实施的衔接协调，财政性资金优先投向发展规划确定的重大改革举措、重大项目和重点任务。引导和鼓励各类金融机构重点支持发展规划确定的重大改革举措、重大项目和重点任务。坚持以项目落实规划，发挥好重大项目对规划落实的支撑作用。建立健全动态管理、滚动推进的全市重大重点项目库，作为审批核准重大项目、安排政府投资的依据。对入库项目，特别是事关经济社会发展全局的重要基础设施、民生社会项目，要建立健全项目推进机制，优先保障项目用地等指标需求。

加强规划监测评估。规划编制部门要组织开展规划实施年度监测分析、中期评估和总结评估，强化监测评估结果应用。对新情况新问题及时分析评估，对成效未达预期的举措适时调整完善，确保各项目标任务落到实处。强化结果运用，自觉接受人大监督、审计监督和社会监督。