

庄河市石城乡三胜村村庄规划 (2021—2035)

说明书

二〇二四年十二月



目 录

目 录 1

第一章 总则 1

 一、 规划背景 1

 二、 规划依据 1

 三、 规划原则 2

 四、 规划期限 3

 五、 规划底图数据 3

 六、 规划范围 3

第二章 国土空间基础分析 4

 第一节 资源本底分析 4

 一、 区域位置 4

 二、 地形地貌 4

 三、 气候 4

 四、 物产资源 4

 五、 旅游资源 4

 六、 土地资源 4

 七、 自然灾害 5

 八、 人口 5

 第二节 现状产业发展概况分析 5

 第三节 村庄建设情况 6

 一、 住宅建筑质量与院落布局 7

 二、 农村社区服务设施分布 7

 三、 道路交通现状 7

 四、 市政设施 8

 第四节 现状问题分析 8

 一、 发展优势 9

 二、 存在问题 9

 三、 发展诉求 9

第三章 发展目标定位 9

 第一节 规划定位 10

 一、 上位规划明确要求 10

 二、 指导思想 10

 三、 村庄发展分类 10

 四、 村庄发展定位 11

 五、 人口规模定位 11

 第二节 规划指标 11

第四章 国土空间格局 12

 第一节 三类空间格局 12

 一、 总体空间格局 12

 二、 农业空间 12

 三、 生态空间 13

四、建设空间	13	第三节 村庄市政设施规划	23
第二节 产业发展规划	13	第四节 综合防灾规划	27
一、产业发展定位	14	第五节 村庄风貌规划	28
二、产业空间布局	14	第九章 近期建设规划	32
三、产业发展思路	14	第十章 规划实施保障	33
第五章 三线划定与管控（不涉及基本农田）	15		
第一节 生态保护红线	15		
一、生态保护红线	15		
二、生态保护红线管控要求	15		
第二节 村庄建设边界	15		
一、村庄建设边界	15		
二、村庄建设边界管控要求	15		
第六章 村域国土空间格局	16		
第一节 土地利用规划	16		
第七章 资源保护与利用	19		
第一节 水资源	19		
第二节 耕地资源	19		
第三节 林草资源	20		
第八章 村庄建设规划	21		
第一节 村庄公共服务设施规划	21		
第二节 村庄道路交通规划	22		

第一章 总则

一、规划背景

1. 贯彻落实国家关于构建国土空间规划的政策要求

随着中共中央、国务院发布《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号），明确提出要编制“多规合一”的实用性村庄规划。作为空间规划体系下的详细规划，新时代村庄规划是乡村振兴规划体系下的基础性工作及实操手册。村庄规划是以最小的行政单元——村庄为中心，在国土空间规划背景下，全局安排生产、生活、生态等空间，促进乡村发展、精准脱贫，建设新农村。

2. 三胜村开发建设和实施国土空间用途管制的基本依据

国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。村庄规划作为国土空间规划体系中乡村地区的详细规划，是开展国土空间开发保护活动、实施国土空间用途管制、核发乡村建设规划许可证、进行各项建设等的法定依据，也是实施乡村振兴战略的重要前提、指导乡村发展建设的基本依据。村内编制详细规划应符合本规划制定的单元指引相关内容，对用地规模、功能布局、各项设施、空间形态等进行深化细化。

二、规划依据

本次规划编制充分依据国家及辽宁省相关法律法规、技术标准以及政策文件。

1. 法律法规规定（包括试行草案）

- （1）《中华人民共和国土地管理法》（2019年修订版）
- （2）《中华人民共和国城乡规划法》（2019年修正版）

（3）《中华人民共和国环境保护法》（2014年修订版）

（4）《中华人民共和国文物保护法》（2017年修正版）

（5）《中华人民共和国乡村振兴促进法》（2021年施行）

（6）《基本农田保护条例》（1999年施行）

（7）《大连市国土空间规划条例》（2021年施行）

（8）其他相关法律法规等

2. 政策性文件

（1）《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》（中发〔2018〕1号）

（2）《自然资源部办公厅关于加强村庄规划促进乡村振兴的通知》（自然资办发〔2019〕35号）

（3）《中央农办农业农村部自然资源部国家发展改革委财政部关于统筹推进村庄规划工作的意见》（农规发〔2019〕1号）

（4）《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）

（5）《中共中央办公厅国务院办公厅印发<关于深化农村集体经营性建设用地入市试点工作的意见>的通知》（厅字〔2022〕34号）

（6）《中共大连市委大连市人民政府关于建立国土空间规划体系并监督实施的实施意见》（2020）

（7）《大连市农村人居环境整治三年行动实施方案》

3. 相关规划

- (1) 《中共中央国务院印发国家乡村振兴战略规划（2018-2020 年）》
- (2) 《大连市乡村振兴战略规划（2018—2022 年）》
- (3) 《大连市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（2021 年印发）
- (4) 《大连市国土空间总体规划（2021-2035 年）》上报成果
- (5) 《大连市庄河市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》
- (6) 《大连市庄河市国土空间总体规划（2021-2035 年）》阶段性成果
- (7) 《大连市庄河市石城乡国土空间总体规划（2021-2035 年）》阶段性成果

4. 技术标准

- (1) 自然资源部《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南》（2023 年印发）
- (2) 《辽宁省村庄规划编制导则(试行)》（2021 年 9 月）
- (3) 《大连市村庄规划编制技术导则》

三、规划原则

1. 统筹协调、分级引导

依据辽宁省、大连市级国土空间规划分区指引，在庄河市国土空间规划中明确三胜村的分类布局；在乡镇级国土空间规划中划分村庄编制单元，明确自然村分型及管控要求；在村庄规划中确定地块详细布局及用途。

2. 保护优先、绿色低碳

转落上位规划确定的永久基本农田、生态保护红线等各类控制线及管控要求；尊重村庄自然环境，细化山水林田湖草沙等自然及人文保护内容。落实全省“碳达峰、碳中和”行动方案，积极探索推进全域土地综合整治和生态修复，科学开展国土绿化和村庄绿化，推动乡村生产生活方式绿色转型，不断提升全省乡村地区生态环境品质和碳汇能力。

3. 科学谋划、地尽其利

念好“土地经”，不断提高土地使用效率，推进乡村国土空间节约集约利用。统筹规划农、林、牧、副、渔等农业生产与生活、生态空间布局，宜水则水、宜山则山，宜粮则粮、宜农则农，宜工则工、宜商则商；科学安排设施农业发展空间，积极推进乡村用地精细化管理，严控总量、用好增量，大力盘活低效闲置用地，科学谋划集体经营性建设用地入市和土地增减挂钩，合理预留乡村发展用地，全力推进乡村振兴。

4. 因地制宜、彰显特色

加强规划对三胜村风貌的引领，凸显村内特有的大地景观、特色民居、乡土风俗等，体现出村内特有的田园特色风光，避免“千村一面”。

5. 村民主体、开门编制

坚持村民主体、村两委主导，走群众路线，广泛动员村民，共谋共建共享，规划成果要接地气，让村民看得懂，知道规划能给他们带来什么改变，给予村民信心和希望。同时积极协调熟悉村情的乡贤、能人及企业家参与规划编制。

四、规划期限

规划期限为 2021-2035 年，其中近中期为 2021-2025 年（5 年），远期为 2026-2035 年（10 年）。规划期满或有重大环境变化（如上层次规划的调整或重要基础设施项目发生变化，对村庄建设有较大影响等）时，经原批准机构同意，可进行规划修编或调整。

五、规划底图数据

规划底图底数以第三次全国国土调查成果数据（以下简称“三调”）及 2020 年土地变更调查成果为基础，按照《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南》等标准规范，衔接市县级国土空间总体规划底图底数，形成坐标一致，边界吻合、上下贯通的工作底图。

六、规划范围

本次规划范围为庄河市石城乡三胜村全域，规划国土总面积 760.47 公顷；村域包含 9 个自然屯：小蛤蟆、金场、三胜、西山、神佛、庙前沟、大树岚子、来福沟、西沟。

第二章 国土空间基础分析

第一节 资源本底分析

一、区域位置

石城乡位于黄海北部长山群岛东端，北与庄河相距 3 海里，临庄河港 2 海里；西南与长山群岛隔海相望，东南毗邻海王九岛。

三胜村隶属于庄河市石城乡，位于镇域东南部，北邻东升村，西与花山村接壤，东部为海域，夏于线是主要的对外交通道路，距离石城乡 3 公里。与庄河市轮渡需要 20 分钟，快艇仅需 5 分钟。

二、地形地貌

三胜村村域总面积 776.75 公顷，其中陆地总面积 26.77 平方公里，海域总面积 619.80 公顷。属低山丘陵地貌，整个村域西高东低，海拔最高处 215.8 米，海岸线长 7.9 公里。

三、气候

三胜村地处欧亚大陆和太平洋之间中纬地带的季风区，属温带海洋性气候，月平均最高气温 23.6℃、最低气温-6℃，年平均湿度 70%。年平均降水量为 796.0mm，年最大降水量为 1149.5mm（1964 年），年最小降水量为 688.8mm（1984 年）。降水多集中在 6—8 月份，占全年总降水量的 65%，其中尤以 7 月份为最好，约占全年总降水量的 28.9%。日最大降水量为 151.6mm（1967 年 7 月 29 日），月最大降水量为 543.3mm（1963 年 7 月）。

四、物产资源

三胜村海域广阔，水产资源丰富，主要海产品有鱼、虾、蟹、海参、海螺、赤贝、扇贝、贻贝、牡蛎、杂色蛤等多种海产品。主要农作物有玉米、大豆等。野生树种有黑松、腊树、杨树、榆树、落叶松、刺槐、柳树、柞树、板栗等，野生动物有山鹰、大山雀、麻雀、燕子、鸽子、野鸡、野兔、白鹭、海鸥、海鸭、喜鹊、黑脸琵鹭等，其中黑脸琵鹭属世界级珍禽，濒危物种，世界仅存千余只，庄河市野生动物保护站黑脸琵鹭监测点就在三胜村。

五、旅游资源

三胜村拥有丰富的旅游资源，主要包括自然景观和人文景观。

自然景观包括位于大树岚屯的温泉、小蛤蟆沟、石城山公园、黑脸琵鹭观测点等，都是三胜村、乃至石城乡重要的旅游资源。

人文景观有海灯节、渔家生活体验。海神节是省级非物质文化遗产，渔民们通过双手合十、点灯等方式表达对大海的敬畏与感恩，体现了渔民的生活和文化。渔家生活体验包括拉网捕鱼、浅滩挖牡蛎等活动，感受渔民的日常生活。

六、土地资源

本规划主要依据《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南（试行）》（自然资源部，2023 年 11 月）进行土地分类。

全村土地总面积为 776.75 公顷，其中非建设用地 724.81 公顷，占总用地 93.31%。村庄建设用地 36.85 公顷，占总用地 4.74%，农业设施建设用地 15.09 公顷，占总用地 1.94%。村域内可利用的建设用地较少，今后应优先使用闲置、存量土地，引导土地高效节约利用。

农村宅基地 23.25 公顷，占总用地的 2.99%，人均住宅指标偏高，主要是由于本村大部分村民住宅均含院落，住宅建筑占地不大，但院落占地比例较高。规划可以引导村民发展庭院经济，适当提高土地利用效率。

农村社区服务设施用地 0.33 公顷，占总用地的 0.44%，为三胜村委会，为农村生产生活提供配套服务。该用地人均指标偏低，需适当提高公共服务设施配套，完善相关设施。

村内工矿用地 1.62 公顷，占总用地的 0.21%。其中工业用地 1.62 公顷，是对环境影响不大的一类工业用地。

各类用地分布情况详见表 2-1。

表 2-1 国土空间用途结构现状表			
用地分类		规划基期年	
		面积（公顷）	比重（%）
耕地		141.94	18.27
园地		1.40	0.18
林地		349.52	45.00
草地		71.43	9.20
湿地		156.95	20.21
农业设施建设用地	农村道路	8.10	1.04
	设施农用地	6.99	0.90
建设用地	城镇建设用地		-
	村庄建设用地	农村宅基地	23.25
		农村社区服务设施用地	0.33
		公共管理与公共服务用地	-
		商业服务业用地	3.32
		工业用地	1.62
		仓储用地	0.31
		城镇村道路用地	0.50
		交通场站用地	-
		其他交通设施用地	-
		公用设施用地	0.08
		绿地与开敞空间用地	0.06

		留白用地	-	-
		村庄范围(203)内的其他用地	-	-
		小计	29.47	3.79
	区域基础设施建设用地		6.97	0.90
	其他 建设 用地	特殊用地	0.41	0.05
		采矿用地	-	-
		盐田	-	-
	建设用地合计		29.88	3.84
	陆地水域		1.00	0.13
	其他土地		2.57	0.33
村域范围总面积		776.75	100.00	

七、自然灾害

三胜村是海岛村庄，从地形条件来看，村域内较为平坦，西部为山脉，历史上三胜村没有地震、火山等自然灾害的记载，而且其地理位置也不处在地质断裂带上，因此可能面临的主要自然灾害包括台风、风暴潮。台风带来的强风和暴雨可能导致海浪高涨，引发洪水、潮汐倒灌等问题，对海岛村庄构成威胁。

八、人口

三胜村户籍人口 1595 人，常住人口 1060 人。常住人口主要是由 60 岁以上老人、家庭妇女和儿童构成，主劳动力是在 45 岁到 59 岁之间，45 周岁以下几乎在外地打工，大学毕业生无一回海岛生产生活，初中毕业生极少一部分在岛内生活，每年新生儿 5 人左右。

第二节 现状产业发展概况分析

三胜村目前主导产业是水产养殖业和旅游业，其中生蚝和海参养殖成为主导产业中的主要业态；旅游经济则依托海岛沙滩、特色民宿等旅游资源逐渐成为三胜村新兴主导产业。

第一产业以养殖业和捕捞业为主。有 80%以上的居民直接或间接从事与海洋生产有关的工作，三胜村是一个典型集水产养殖、生产、加工、销售为主，近海捕捞为辅的渔村，村内有多加育苗室，海产品主要包括生蚝、海参、杂色蛤、贻贝等特色品种。

第二产业以海产品加工业为主。村内有工业企业 2 家，分别是东霖水产、先先食品有限公司，均为海产品加工企业，经济效益良好。



图 2-1 村内工业企业现状

第三产业以海岛旅游度假为主。近年来村内大力推广黑脸琵鹭、特色民宿等旅游资源，同时大力引导企业及群众利用现有的资源优势发展度假村和渔家乐。形成了以屿鹭民宿、毅海度假村、金海岸度假村、魏家大院等为代表的一批旅游接待精品，黑脸琵鹭观测点位于来福沟，民宿分布在来福沟、下沟。三胜村旅游发展形势日益向好。



图 2-2 村内旅游业发展现状

第三节 村庄建设情况

一、住宅建筑质量与院落布局

三胜村住宅基本为一层建筑；立面颜色以灰色、白色、红色为主，屋顶颜色以红色和灰色为主；庭院占地面积较大，布置单调；建筑质量优良，部分农房近年内经过整修，外观状况与室内环境均有所改善，极少农房年久失修破损较为严重，该类建筑年龄多在 30 年以上，部分承重结构不能满足正常使用要求，属于危房或者闲置住宅。



图 2-3 住宅建筑和庭院现状

二、农村社区服务设施分布

①村委会，位于西沟屯，占地面积约 3300 平方米，1 层建筑，建筑质量良好。



图 2-4 村委会现状

②医疗卫生：村内没有卫生室，就医去附近乡政府所在地的石城乡。

③商业服务设施：村内商业服务设施集中分布在村内夏于线两侧，经营的类别比较齐全，有便利店、早餐店、理发店、服务社、饭店等，村民生活相对便利。



图 2-5 村内商业服务业现状

④广场：三胜村有一处居民健身广场，位于三胜屯村委会对面，占地面积约 600 平方米。

三、道路交通现状

村域内道路主要分为对外交通、主要道路、次要道路、宅前路。

①对外交通：夏于线长度约为 2300 米，油路面宽度为 11 米，沥青路面，作为村域与其他各村联系的主要通道，满足三胜村主要对外交通联系。

②主要道路：主要道路负责联系村域各屯，道路宽度为 5 米左右，水泥路面。

③次要道路：次要道路主要是各屯的内部交通，宽度就基本在 4 米左右，水泥路面。

④宅前路：多为水泥路面和土路面，宽度 2-3 米左右，仅能满足步行、自行车通行要求，无法应对现代住区消防、救护等车行要求。

⑤道路附属设施：村内夏于线道路已亮化，其余道路无亮化。

⑥公共交通：村内无停车场。

四、市政设施

1. 给水工程

三胜村无集中供水，大多数居民现暂采取自家散户地下水井供水方式。

2. 排水工程

村域内无市政排水和处理设施。村屯大部分污水依地势就近排放到河沟内，或排至自家下沉井内，现有雨水排放工程建设不完善，仅部分道路的路段两侧有雨水边沟，工程标准较低，大部分地区雨水和污水均是通过地面径流直接排入河道，造成一定环境污染。

3. 电力工程

现状供电引自石城乡供电管网，通过沿着 10kV 支线供给，已实现电力线路 100%覆盖。村内设有 10/0.38/0.22kV，H 杆架线设的配变电。低压 0.38kV 均为三相四线制配出，以单相电压 0.22kV 分别配至到各用户。

4. 通信工程

村内通信设施基本完善，各类现状电信线路沿现状道路架空敷设。村域内电话普及率为 100%，有线电视普及率为 100%。有线电视已全部改造为数字电视；网络已完成光纤改造，达到光纤入户。

5. 供热燃气

村内无集中供热和无集中供气。

6. 环卫工程

村域内有现状垃圾收集点 4 处，其中西沟 3 个、三胜沟 2 个、下沟 1 个、神庙沟 1 个、金厂 1 个、来福沟 1 个，均为露天垃圾池，生活垃圾暴露，影响美观，难以清理。



图 2-6 垃圾收集点现状

第四节 现状问题分析

一、发展优势

1. 独特的自然景观和丰富的海洋资源

三胜村拥有独特的自然景观和丰富的海洋资源，如大树岚屯温泉度假、小蛤蟆沟、石城山公园、黑脸琵鹭观测点、丰富的海产品等。这些资源为发展旅游业提供了得天独厚的条件，从而带动了当地经济的发展。

2. 丰富的历史和文化资源

三胜村村庄拥有丰富的历史和文化资源，比如海灯节、渔家生活体验等，通过挖掘和保护这些资源，可以吸引更多的文化旅游者，促进文化传承和经济发展。

二、存在问题

1. 产业单一

主要以水产业发展为主，旅游业的发展还处于初级阶段，未形成“吃、住、行、游、购、娱”体系。

2. 基础设施不完善

市政基础设施建设不完善，供水设施缺少、排水设施和集中供暖设施没有、没有污水处理设施；旅游服务配套设施不足，缺少高标准星级酒店等服务设施，接待能力不足，无法满足海岛旅游人群需求。

3. 用地分散

居民点建设用地较为分散，不利于居民生活。同时海岛种植的玉米主要用于家庭养猪、鸡、鸭，近几年来，土来撂荒很多，也不利于规划整合用地。

三、发展诉求

本次规划调研采用问卷调查及入户采访相结合的方式，深入了解村民急需解决的问题，作为本次近期建设重点项目。总结调查结果主要有以下几点。

①改变村内产业单一的现状，完善第三产业，增加农民收入。

②新建村民健身广场，满足村民日常休闲健身的需求。

③改善村内给水、排水等基础设施。

④整改现状露天垃圾收集点，改善环境卫生。

⑤村内未硬化的道路进行硬化，主要道路安装路灯，完成亮化工程。

第三章 发展目标定位

第一节 规划定位

一、上位规划明确要求

在《大连市庄河市石城乡国土空间总体规划（2021-2035 年）》阶段性成果中，石城乡村体系等级规模按照四级设置，包括城镇村、中心村、特色村、一般村。其中将三胜村定位为一般村，并对等级、职能结构、规模、设施配置等进行了明确要求。具体表 3-1 所示。

表 3-1 三胜村上位规划定位统计表

序号	分类	具体内容
1	村庄等级规划	一般村
2	村庄职能结构	休闲渔业型 发展休闲渔业（海虹），以渔庄为主的休闲旅游业
3	用地规模	776.75 公顷
4	人口规模	1200 人
5	设施配置	村委会、卫生所、老年活动室、快递投放点
6	村庄分类引导	特色保护类

二、指导思想

（1）按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，合理确定村庄规划建设目标，引领村庄高质量发展；从发展的角度着眼，强调动态的建设观，正确处理村庄整治与村民生活、旅游开发的关系；建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系。

（2）抓住村庄发展的脉络，重点突出、主次分明，突出人、自然、建筑相融的整体空间环境特色，将村庄质朴、厚拙、自然的原始风貌及乡土文化加以保护，同时融入时代特色，强化三胜村特色新农村的感染力。

（3）以科学的态度对现有文化、建筑及其环境现状进行充分的研究，在完全尊重村庄现有发展肌理的基础上进行整治。

（4）以发展现代农业为主要方向，以农业增效、农民增收为两大核心，盘活存量资产， 培育村庄特色产业。改善社会民生，保持社会稳定。

（5）落实国家、省、市乡村振兴政策，编制“多规合一”的实用性村庄规划，科学 引导村庄规划建设，促进三胜村高质量发展。

三、村庄发展分类

1. 村庄类型

根据上位规划，三胜村为石城乡一般村，村庄类型为特色保护类。该类村庄应重点挖掘村庄历史文化与特色要素，统筹好保护、利用与发展的关系，保持村庄的完整性、真实性和延续性，切实保护村庄的传统选址、格局、风貌以及自然和田园景观等整体空间形态与环境，充分衔接落实各类历史保护线，全面保护文物古迹、历史建筑、传统民居等传统建筑，强化风貌营造。合理利用村庄特色资源，适度安排新增建设用地指标，用于发展乡村旅游和特色产业。

2. 各自然屯分型引导

将各行政村内的自然村分为“增量型、等量型、减量型”三种类型，作为德兴村村庄规划用地管控及空间布局依据。

（1）增量型

规划将西沟屯、三胜屯、来福沟屯定为增量型。增量型原则上是指有新增建设用地指标的中心村或其他自然村。 该型自然村是村内一二三产业融合与人口集中安置的重要承载空间；是行政村内新增建设用地指标的主要投放空间；是行政村内增减挂钩流量指标调入区；开展多村联编、镇村联编时，也是行政村外增减挂钩流量指标调入区。

（2）等量型

规划将西山屯、金场屯、神佛沟、庙前沟屯、小蛤蟆沟屯定为等量型。等量型原则上是指在自然村内部进行建设用地等量增减的村庄。该型自然村通过整理零散用地、盘活闲置低效用地、实施增减挂钩等方式，实现村庄用地布局优化和有机更新。

（3）减量型

规划将大树岚屯定为减量型。减量型原则上是指建设用地逐步减少以及撤并的自然村。该型自然村作为增减挂钩指标调出的主要区域，严格限制新建行为。

四、村庄发展定位

1. 发展定位

依托三胜村丰富的资源优势，优美的自然景观，将三胜村打造为以海产品养殖业及农业为主，做强第一产业，延长产业链，发展农产品深加工；适时推动一二三产有机结合，依托海域林地资源发展特色休闲旅游。

2. 发展目标

（1）总体目标：至 2035 年，村庄振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现。

（2）国土空间开发保护目标：以三调数据为基础，落实永久基本农田和生态保护红线，严格保护耕地，遵循耕地占补平衡、建设用地增减挂钩、生态保护优先等原则，优化调整村庄各类用地布局，最终形成山清水秀的生态空间、集约高效的农业空间和宜居适度的生活空间。

（3）人居环境整治目标：产业兴旺、设施完善、道路通畅、环境提升、治理体制完善、村民安居乐业。

五、人口规模定位

三胜村现状人口为 1595 人，常住人口为 1060 人，近年来户籍人口呈缓慢下降趋势。未来随着社会将步入老龄化阶段，三胜村将与庄河市其他村庄一样，将出现低出生、低死亡、低迁入和高迁出现象。根据《大连市庄河市石城乡国土空间总体规划（2021-2035 年）》规划中，预测到 2035 年三胜村规划人口规模为 1200 人。

第二节 规划指标

根据《大连市庄河市石城乡国土空间总体规划（2021-2035 年）》，三胜村耕地保有量 141.87 公顷、林地保有量为 349.18 公顷、永久基本农田控制线面积为 0 公顷、生态保护红线面积为 16.98 公顷、村庄建设边界面积为 56.14 公顷。 本次要严格按照上位规划控制指标，进行适当调整落实。具体见表 3-2。

表 3-2 规划指标传导表

指标名称		耕地保有量	林地保有量	永久基本农田面积	生态保护红线面积	村庄建设用地规模
指标属性		约束性	约束性	约束性	约束性	约束性
指标落实	上级规划下达指标	——	——	——	16.98	56.60
	本次规划	141.87	349.18	——	16.98	56.14

注：单位为公顷。

落实上级规划要求，同时结合三胜村村庄分类引导，合理预测村庄人口规模，明确永久基本农田保护面积、耕地保护任务、生态保护红线、村庄建设用地规模等 9 项指标，其中约束性指标 4 项、预期性指标 5 项。具体见表 3-3。

表 3-3 规划指标体系表

指标	基期年	近期（2025）	远期（2035）	属性	备注
户数（户）	483	470	440	预期性	
户籍人口规模（人）	1595	1550	1450	预期性	
常住人口规模（人）	1060	1100	1200	预期性	
耕地保有量（公顷）	141.87	141.87	141.87	约束性	
永久基本农田保护面积（公顷）	——	——	——	约束性	
生态保护红线面积（公顷）	16.98	16.98	16.98	约束性	
村庄建设边界规模（公顷）	56.14	56.14	56.14	约束性	
集体经营性建设用地规模（公顷）	——	——	——	预期性	
公益性建设用地规模（公顷）	——	——	——	预期性	

第四章 国土空间格局

第一节 三类空间格局

一、总体空间格局

落实底线要求，夯实生态本底，严守生态保护红线和永久基本农田。为了加强区域指引，实现集体产业、基础设施、民生保障、社会管理的城乡一体化发展，同时根据上位规划要求和村庄发展需求，落实永久基本农田和生态保护红线划定成果，明确三胜村村域国土空间开发保护总体格局。

三胜村全域总面积为 776.75 公顷，其中农业空间面积为 152.81 公顷， 占村域总面积的 19.67%；生态空间面积为 567.33 公顷，占村域总面积的 73.04%；建设空间面积为 56.50 公顷，占村域总面积的 7.27%。

二、农业空间

保障农业空间提质增效，严控开发建设项目侵占农业空间，结合设施农用地供给、现代农业示范基地建设，促进农业现代化和规模化发展，提高土地利用率，促进特色农业种植以及育苗育种，依托农业产业园，推动休闲农业与乡村旅游融合发展，延伸农业产业链，拓展农业发展空间。

按照“保护优先，数质并重”的原则，需合理配置土地资源，优化永久基本农田结构和布局，保证已划定基本农田总量不减少、质量不下降，严控建设用地规模，建设用地布局实行耕地“占补平衡”，构建保护有力、集约高效、监管严格的永久基本农田特殊保护新格局。

1.一般农业空间

规划将水土资源及光热条件较好，适宜发展现代化农业生产的区域划入一般农业空间。其中包括园地、耕地、农业设施建设用地。 三胜村农业空间面积为 152.81 公顷，全部是一般农业空

间，无基本农田。利用现状草地、其他土地补充开发边界及新增村庄建设边界占用的耕地，规划总体保持耕地数量不减少；占用与复耕保持动态平衡。

2. 耕地占补平衡

各类非农建设选址布局尽量不占或少占耕地，确需占用的，必须做到补充耕地数量相等、质量相当、产能不降，严禁占优补劣、占水田补旱地。对未纳入耕地保护目标的耕地，同等严格落实占补平衡。力争不低于新增建设占用耕地规模，如确因重大项目占用，难以镇域内实现占补平衡，则通过市域内协调解决。

3. 耕地进出平衡

严格控制优质耕地转为其他农用地。以年度国土变更调查为基础，除国家安排退耕还林还草、自然灾害损毁难以复耕、河湖水面自然扩大造成耕地永久淹没等特殊情况下，对耕地转为林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地的，应当补足同等数量、质量的可以长期稳定利用耕地，落实年度耕地进出平衡。

三、生态空间

保护和修复河流生态系统，强化河流上游水源涵养功能以及中下游河道生态化建设，加强生态廊道管控。构建布局合理、空间划定、落地管控的生态廊道系统。加强生态保育，提升生态连接度，维护水系功能，隔离城市组团。为居民休闲游憩，环境教育提供空间，生态廊道管控范围内，禁止将生态廊道管控范围内用地用于农业生产、绿化和水体、应急避难、公共文化体育或者市政基础设施建设以外的其他用途，对零星的农村居民点用地予以归并控制，在此基础上推进集中连片的林地建设。

加强国土空间整体保护、系统修复与综合治理，统筹生态系统修复，构建生态环境协同治理机制，支撑大连市生态屏障维系。优化生态空间格局，落实生态保护红线，划定一般生态空间。三胜村一般生态空间面积为 550.35 公顷。严格管控影响生态功能的各类开发活动，对现状村庄

和建设行为进行梳理，严格禁止新的开发建设活动，加强生态修复和生态建设，生态保护区内实行最严格的准入制度。

1. 生态保护红线

落实生态保护红线，三胜村生态保护红线面积为 16.98 公顷。生态保护区内实行最严格的准入制度，区内原有的村庄、工矿等用途应严格控制建设行为的扩展并根据实际需求逐步引导退出。

2. 一般生态空间

规划将生态保护红线范围外，村域内具有生态功能，需要实行保护的区域划入一般生态空间。划定三胜村一般生态空间面积 152.81 公顷。其中包括林地、草地、湿地、河流水域。该区域限制各类新增加的开发建设行为以及种植、养殖活动。经评价在对生态环境不产生破坏的前提下，可适度开展观光、旅游等活动。

四、建设空间

以国土空间适宜性评价为基础、资源承载力为约束，与生态保护线和永久基本农田划定相协调，划定村庄建设边界。三胜村庄建设边界划定面积为 56.22 公顷，包括现状保留区 53.97 公顷，规划新增区 1.79 公顷，弹性发展区 0.46 公顷。该区按照“详细规划+规划许可”和“约束指标+分区准入”方式，根据细分分区及土地用途类型进行管理。对于村庄建设用地区和各类配套设施用地按照人均村庄建设用地指标进行管控，边界外严禁集中连片开发建设。

第二节 产业发展规划

一、产业发展定位

依据上位规划对三胜村产业发展的要求，结合村内自然资源条件以及现状产业基础，规划三胜村以“渔业、旅游双翼发展”思路为引领，壮大优化海洋渔业、休闲旅游业两大主导产业，着重培育一二三产融合产业，打造生态休闲海岛渔村。

二、产业空间布局

结合三胜村资源优势及现状产业布局，科学划定产业功能分区，规划形成“一心、一轴、一带、三片区”的第一、三产空间布局，促进生产经营适度规模化、集中化布局。

“一心”：综合服务发展中心，位于村委会所在地，为全村提供配套服务，为村庄产业发展提供保障。

“一轴”：村内主要道路夏于线线，是村内经济发展主要轴线。

“一带”：沿石城乡环岛路规划点状旅游景区，同步完善服务设施，形成一条环岛旅游经济带。

“三片区”：即生态农业发展区、海产养殖区、林业发展区，各片区整合自身优势，集聚提升，形成良好的互动关系。

三、产业发展思路

1. 水产养殖业

①打造绿色水产品牌，提升水产经济竞争力

推出一批具有品牌效应的拳头产品，打入周边城市及国际市场，扩大具有本土特色的品牌影响力。注重打好绿色生态牌，全面推行海产品无公害养殖，切实加强健康养殖示范基地建设。

充分利用网络、新闻媒体加强对地产品牌的宣传，以绿色、健康、安全为原则，提升海岛产品的知名度，提高产品的经济价值。

②延长产销一体化链条，确保经济效益最大化

打造产销一体化链条。充分利用商会、同乡会、联谊会、招商会等团体和活动媒介，加强产品的销售环节的打造，促进产销链条间的无缝结合。加大对收购和销售市场的整合，以政府为牵动、商会为主导、购销业者为主体，梳理完善整个购销体系，确保产销实现良性互动。形成以海岛为特点的旅游系列产品，最大程度的做好水产品销售和流通工作，实现民富乡强的目标。

2. 水产加工业

以“东霖水产、先先食品”等企业为龙头，扶持群众，发展污染小、产出高的高效养殖品种，加强海上生产秩序管理。合理布局底播、育苗、滩涂等各业的发展规模，摒弃传统的粗放型生产，实现精细化、商品化，最大程度的提高产品附加值，推动水产业升级，实现产业间的合理搭配。

3. 现代休闲农业

以设施农业为依托，积极发展以栽植、品果、采摘、垂钓等为重点的休闲观光农业。加快发展以农耕文化传承、农事体验、农业科普教育为重点的休闲体验农业。依托三胜村现有农业基础，发展农业观光、民俗风情、农家乐等传统乡村旅游产品，新建扩建集观光采摘、农耕体验、渔家垂钓等休闲项目的农业园区。建设一批高品质的新型农庄，打造现代休闲农业，将其纳入到石城乡整体旅游发展体系中，带动相关产业的发展。

4. 海岛旅游业

以旅游经济开发为推进点，以扩大旅游景点规模和提升旅游景点质量为重点，积极引导第三产业加快发展。依托石城山公园和黑脸琵鹭监测点，完善旅游配套设施建设，对优势旅游景点进行有序开发，从而促进旅游业的发展。整合石城山、小蛤蟆沟等景点，开发石城山植物园、石城山森林公园和鸟岛公园系列旅游产品，进一步整合山、海两大旅游资源，进一步打响“海岛旅游”品牌。

第五章 三线划定与管控（不涉及基本农田）

第一节 生态保护红线

一、生态保护红线

科学划定生态保护红线。严格落实上位传导的生态保护红线指标，整个村域划定生态保护红线 16.98 公顷，主要以林地为主。对于生态保护红线内的采矿用地、农业设施建设用地至规划 2035 年末逐步引导退出，按时停止相关建设活动，并进行补偿安置和生态修复。严格控制园地、耕地等地类的建设活动。加强生态保护红线管理。生态保护红线内，自然保护地的核心保护区原则上禁止人为活动，自然保护地核心保护区外，禁止开发性、生产性建设活动，在符合法律法规的前提下，仅允许对生态功能不造成破坏且符合生态保护红线管理的有限人为活动，并加强管理和监管。符合生态保护红线管理规定，确需占用生态保护红线的国家重大项目要严格按照相关规定办理用地审批。

二、生态保护红线管控要求

依据《自然资源部生态环境部国家林业和草原局关于加强生态保护红线管理的通知（试行）》等的相关法律法规进行管理。生态保护红线是国土空间规划中的重要管控边界，生态保护红线内自然保护地核心保护区外，禁止开发性、生产性建设活动，在符合法律法规的前提下，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。生态保护红线内自然保护区、风景名胜区、饮用水水源保护区等区域，依照法律法规执行。

第二节 村庄建设边界

一、村庄建设边界

三胜村村庄建设边界划定面积为 56.14 公顷，包括现状保留区，包括现状保留区 53.89 公顷，规划新增区 1.79 公顷，弹性发展区 0.46 公顷。

表 5-1 三胜村村庄建设边界内的地类

序号	用地类型	规划目标年（2035 年）	
		面积（公顷）	比例（%）
1	耕地	7.40	13.18
2	湿地	2.29	4.07
3	林地	4.11	7.32
4	草地	6.67	11.88
5	农业设施建设用地	4.88	8.70
6	居住用地	23.66	42.15
7	商业用地	3.54	6.31
8	工业用地	1.62	2.88
9	物流仓储用地	0.31	0.55
10	城镇村道路用地	0.50	0.90
11	公用设施用地	0.08	0.15
12	广场用地	0.51	0.90
13	交通运输用海	0.16	0.28
14	特殊用地	0.41	0.73
合计		56.14	--

二、村庄建设边界管控要求

（1）边界内管理：积极引导乡村建设行为向村庄建设用地边界内集聚，边界内建设用地适用范围包括：农村宅基地；农村基础设施、公益事业设施和公共服务设施用地；农村人居环境整治项目用地；符合规定的农村一二三产业融合发展用地；符合国家“三农”政策的直接服务种植、

养殖业的农产品加工、电子商务、仓储保鲜冷链、产地低温直销配送等产业项目用地，原则上应集中在行政村村庄建设边界内。鼓励乡村建设用地复合利用。规模较大、工业化程度高、分散布局配套成本高的产业项目要进产业园区，具有一定规模直接服务种植、养殖业的农产品深加工项目要向县城或有条件的乡镇城镇开发边界内集聚。

（2）边界外管理：村庄建设项目原则上应集中在村庄建设边界内，在不占用永久基本农田和生态保护红线、不突破国土空间规划建设用地指标等约束条件、不破坏生态环境和乡村风貌的前提下，利用农村本地资源开展农产品初加工、发展休闲观光旅游而必须的配套设施建设用地，可在村庄建设边界外安排少量“点状”建设用地；农村道路、电力、电讯等线性公益设施用地，以及宗教、殡葬等特殊用地可在边界外安排；符合县、乡级国土空间规划村庄国土空间用途管制规则和建设管控要求的可在边界外安排用地，项目确需建设的，可向县级自然资源主管部门申请使用机动指标。

第六章 村域国土空间格局

第一节 土地利用规划

一、各类土地使用面积统计

本规划用地分类以《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南》（2024 版）为依据，规划用地分为生态用地、农用地、农业设施建设用地和村庄建设用地四大类，细分为林地、陆地水域、耕地、种植园用地等用地共计 21 小类。

本次规划在合理功能定位的基础上，科学布置各类用地，妥善处理好各功能用地之间的关系，为创造良好的空间环境奠定基础。三胜村村域规划总面积为 776.75 公顷，其中，生态用地 575.95 公顷，占村域总面积的 74.41%；农用地 143.27 公顷，占村域总面积的 18.44%；村庄建设用地 37.63 公顷，占村域总面积的 4.85%；农业设施建设用地 15.33 公顷，占村域总面积的 1.97%。具体详情见下表 6-1。

表 6-1 国土空间用途结构调整表

单位：公顷、%

用地分类		规划基期年		规划目标年		规划期内 面积增减	
		面积	比重	面积	比重		
耕地		141.94	18.27	141.87	18.26	-0.07	
园地		1.40	0.18	1.40	0.18	-	
林地		349.52	45.00	349.18	44.95	-0.34	
草地		71.43	9.20	70.82	9.12	-0.61	
湿地		156.95	20.21	156.95	20.21	-	
农业设施 建设用地	农村道路	8.10	1.04	8.34	1.07	+0.24	
	设施农用地	6.99	0.90	6.99	0.90	-	
建设用地	城镇建设用地		-	-	-	-	
	村庄建设 用地	农村宅基地	23.25	2.99	23.15	2.98	-0.10
		农村社区服务 设施用地	0.33	0.04	0.55	0.07	+0.22
		公共管理与公共 服务用地	-	-	-	-	-
		商业服务业用地	3.32	0.43	3.54	0.46	+0.22
		工业用地	1.62	0.21	1.62	0.21	-
		仓储用地	0.31	0.04	0.31	0.04	-
		城镇村道路用地	0.50	0.06	0.50	0.06	-
		交通场站用地	-	-	-	-	-
		其他交通 设施用地	-	-	-	-	-
		公用设施用地	0.08	0.01	0.08	0.01	-
		绿地与开敞 空间用地	0.06	0.01	0.51	0.07	+0.45
		留白用地	-	-	-	-	-
		村庄范围(203) 内的其他用地	-	-	-	-	-
	小计	29.47	3.79	30.26	3.90	+0.79	
	区域基础设施建设用地		6.97	0.90	6.97	0.90	-
	其他	特殊用地	0.41	0.05	0.41	0.05	-

	建设 用地	采矿用地	-	-	-	-	-
		盐田	-	-	-	-	-
	建设用地合计		29.88	3.84	30.67	3.95	+0.79
陆地水域			1.00	0.13	1.00	0.13	-
其他土地			2.57	0.33	2.57	0.33	-
村域范围总面积			776.75	100.00	776.75	100.00	-

备注：建设用地=城镇建设用地+村庄建设用地+区域基础设施建设用地+其他建设用地。

二、生态用地

生态用地主要包含林地、陆地水域、草地、湿地、裸土地，规划总用地面积 577.95 公顷，相比现状减少 0.95 公顷，占村域总用地的 74.41%。

其中，林地规划用地面积为 349.18 公顷，占村域总用地的 44.95%；陆地水域规划用地面积为 1.00 公顷，占村域总用地的 0.13%；草地用地面积为 70.82 公顷，占村域总用地的 9.12%；沿海滩涂用地面积为 156.95 公顷，占村域总用地的 20.21%；裸土地用地面积为 2.57 公顷，占村域总用地的 0.33%。

三、农业用地

农用地包含耕地、种植园用地，规划总用地面积 143.27 公顷，相比现状减少 0.07 公顷，占村域总用地的 18.44%。

其中，耕地规划用地面积为 141.87 公顷，占村域总用地的 18.44%；种植园用地规划用地面积为 1.40 公顷，占村域总用地的 0.18%。

四、建设用地

1. 村庄建设用地

村庄建设用地包含居住用地、商业服务业用地、工矿用地、物流仓储、公共服务设施用地、交通运输用地、绿地与开敞空间用地，规划总用地面积 37.63 公顷。

（1）居住用地

居住用地包括农村宅基地及社区服务设施用地，用地面积为 23.70 公顷，占村域总用地的 3.05%，相比现状增加 0.12 公顷。

其中农村宅基地为 23.15 公顷，占村域总用地的 2.98%；农村设施服务用地包括村委会、文化活动室、医疗室、老年人活动室等各种为农村生产生活配套的社区服务设施，占地面积 0.55 公顷，占村域总用地的 0.07%。

（2）商业服务业用地

商业服务业用地是指商业、商务金融以及娱乐康体等设施用地，规划用地面积 3.54 公顷，占村域总面积的 0.46%，比现状增加 0.12 公顷。

（3）工矿用地

工业用地为对村民生活影响不大的一类工业用地，用地面积 1.62 公顷，占村域总面积的 0.21%，比现状持平。

（4）交通运输用地

交通运输用地包含公路用地、城镇村道路用地、交通场站用地等，总用地面积为 7.31 公顷，占村域总面积的 0.94%，与现状持平。

（5）物流仓储用地

物流仓储用地为一类物流仓储用地，用地面积 0.31 公顷，占村域总面积的 0.04%，与现状持平。

（5）公用设施用地

公用设施用地主要是供水用地，总用地面积为 0.08 公顷，占村域总面积的 0.01%，与现状持平。

（6）绿地与开敞空间用地

绿地与开敞空间用地主要为广场用地，以游憩、健身、集会、避险为主要功能，总用地面积为 0.51 公顷，占村域总面积的 0.07%，相比现状增加 0.45 公顷。

（7）特殊用地

特殊用地为军事设施用地，总用地面积为 0.41 公顷，占村域总面积的 0.05%，与现状持平。

（8）交通运输用海

交通运输用海为渔业码头，位于金场屯，总用地面积为 0.16 公顷，占村域总面积的 0.02%，与现状持平。

2. 农业设施建设用地

指对地表耕作层造成破坏的，为农业生产、农村生活服务的乡村道路用地以及种植设施、畜禽养殖设施建设用地，规划用地面积为 15.33 公顷，占村域总面积的 1.97%，与现状相比增加 0.24 公顷。

其中农村道路是指在村庄范围外，宽度 ≥ 2.0 米， ≤ 8.0 米，用于村间田间运输，并在国家公路网络体系(乡道及乡道以上公路)之外，以服务于农村农业生产为主要用途的道路(含机耕道)，规划用地面积为 8.34 公顷，占村域总面积的 1.07%，相比现状增加 0.24 公顷；设施农用地主要指畜禽养殖设施建设用地，规划用地面积为 6.99 公顷，占村域总面积的 0.90%，与现状持平。

第七章 资源保护与利用

第一节 水资源

一、水资源

至规划期末，三胜村全域水域面积 1.00 公顷，占国土空间总面积的 0.13%。规划期内要优化水资源配置，协调地表水、地下水、外调水、再生水使用比例，合理控制地下水开采，保障水资源供需平衡。

二、水污染防治措施

①大力推广施用农家肥和生物农药，减少化肥和剧毒农药的施用量，遏制地下水污染加剧的势头。

②对农户的固体垃圾实行以屯为单位，集中收集处理，最大限度地削减固体废弃物对水环境的污染。

③防治水土流失，实行流域综合整治。

④确保饮用水源水质达到二类标准，在饮用水源地保护区内禁止建设一切有污染的项目，现有污染项目必须限期搬出。

三、水资源节约利用途径

①坚持总量控制、效率优先。强化水资源刚性约束，实行最严格水资源管理，严格控制用水总量，合理开发利用水资源，大幅提高水资源利用效率。

②坚持政府引导、市场调节。加强政府对节水的引导和规制作用，落实目标责任，完善监督考核机制。充分发挥市场对水资源的配置作用，不断增强全社会节约用水的内生动力。

③坚持制度创新、科技引领。加强节水制度建设，形成促进高效用水的制度体系。以科技创新为动力，推动各行业节水，建立全社会水资源循环利用体系。

④坚持因地制宜、适水发展。根据水资源条件、产业结构和用水水平，因地制宜确定节水目标、方向和重点任务。以水资源承载力为依据，进行产业结构调整、规模控制和功能布局优化，构建适水的产业和城镇发展格局。

⑤坚持全民参与、自觉节水。树立节约集约循环利用的资源观，加强节水及“节水”宣传，增强全民水忧患意识，形成节约用水的社会风尚。

⑥加强农业节水技术的应用，在农业灌溉中大力推广喷灌、滴灌技术。对耗水量巨大、污染严重的企业进行整改，升级其生产设备，完善废水处理工艺，安装水资源的循环利用装置，提高水的利用效率。

第二节 耕地资源

一、耕地资源

至规划期末，三胜村全域耕地面积 141.87 公顷，占国土空间总面积的 18.26%，以旱田为主。村内不涉及基本农田。

二、耕地资源保护与管控措施

- ①严守耕地保护红线，严格控制耕地转为林地、草地、园地等其他农用地。
- ②耕地应当优先用于粮食、棉、油、糖、蔬菜等农产品生产。
- ③严禁违规占用耕地绿化造林；严禁超标准建设绿色通道；严禁违规占用耕地挖湖造景；严禁占用永久基本农田扩大自然保护地；严禁违规占用耕地从事非农建设；严禁违法违规批地用地。
- ④加强科学研究，推进耕地和基本农田保护手段的现代化。加强耕地保护指标确定、分解方法和依据研究，从土地政策、财政税收、规划管理 等多角度科学制定差别性的管制和激励政策。建立耕地和基本农田保护价值体系，创新基本农田保护社会监督和鼓励机制、质量建设投入机制、组织协调和监督管理机制，完善基本农田保护的区域补偿方式，建立基本农田保护的长效机制。健全各项规章制度，建立科学、合理和可操作的耕地和基本农田保护考核制度和社会责任制度，加强耕地保护技术研究，建立技术保障体系，提高保护、管理的科学技术水平，为实现“基本农田标准化，基础工作规范化，保护责任社会化，监督管理信息化”提供可靠技术支撑。

三、耕地占补平衡

严格落实“占一补一、占优补优”要求，因地制宜实施补充耕地。强化规划计划统筹，完善耕地储备制度。建立健全补充耕地储备库，先行实施土地整理复垦开发项目。将可用于占补平衡的补充耕地纳入耕地储备库，及时备案。

全面实行先补后占，建立耕地占补平衡台账，确保补充耕地的真实性。扎实推进土地整治，促进土地集约利用和耕地占补平衡。对建设用地进行内涵挖潜，大力开展“三旧”改造和城乡建设用地增减挂钩积极。推进土地综合整治、农田整治和高标准农田建设，运用先进技术、工程措施和生物措施进行土地整治，加强农业生产设施建设、改善生产条件，加强耕地环境健康建设，防御和治理土地污染，改良土壤、提高肥力，加强土地整治管理，落实土地复垦条例，做到耕地数量不减少、质量不降低。

四、挖掘耕地景观价值

拓展耕地价值，通过土地整理，形成“田成方、林成行、渠相通、路相连”的景观，结合城乡风貌，打造以耕地景观、农业生产、农产品为基础的生态农业观光区域，以农造景、以景促旅，将自然景观、农田景观和人文景观有机融合。充分挖掘耕地的景观价值，创造耕地最优化的经济效益，同时通过农田的生态效应，尽可能减少城市化侵占耕地，促进三胜村城乡一体化发展。

第三节 林草资源

一、林草资源

至规划期末，三胜村全域林地面积 349.18 公顷，占国土空间总面积的 44.95%，草地面积 70.82 公顷，占国土空间总面积的 9.12%。

二、林草资源保护与管控措施

①加强林地资源保护管理，规范林地保护，除必要的工程建设外，严格控制占用森林的活动，不得以其他任何方式改变林地用途。

②推行集约经营，农林复合经营，在法律允许范围内合理安排各类生产活动，最大限度挖掘林地生产力。严禁毁林开垦、农业综合开发、土地整理时不得挤占林地。

③严格林地征占用审批管理。加强林地用途管制和征占用林地审批管理，落实林地使用事前事中事后监管。

④加强林地草地资源生态保护，严格林地草地资源保护管理，严守生态保护红线。严格控制林地、草地转为建设用地，加强重点生态功能区和生态环境敏感区域的林地草地资源保护，禁止毁林毁草开垦。加强公益林管护，统筹推进天然林保护，全面停止天然林商业性采伐，完善森林生态效益补偿制度。

三、造林绿化空间

推动国土绿化，增加林地总量。在北部山区推动荒山绿化和工矿废弃地治理，在有一定坡度的荒草地、裸土地、适宜造林的盐碱地、沙地范围积极开展植树造林，提升全市森林面积，实施道路绿化、城乡绿化、河道绿化、经济林建设等，有效地补充林地数量。从严控制非基础建设项目占用征收林地，加强对建设项目选址先期的引导，各项建设应尽量不占或少占林地，必须占用或者征收林地的，应当依法办理审核手续，执行林地占补平衡制度，确保林地保有。

第八章 村庄建设规划

第一节 村庄公共服务设施规划

一、规划原则

作为村庄发展建设的重要组成部分，公共设施规划应以“以人为本、资源节约、环境友好、集约高效、和谐共生”为主要原则。以生活圈为基础，基于居民的出行距离、使用频率、设施服务半径，结合现状设施配建情况，构建符合生活圈标准的公共服务设施配置体系。

规划应因地制宜，深入挖掘本地资源，充分利用周边资源，实现资源能源的高效利用，减少对外部的依赖。

规划建设应充分考虑村庄经济条件和运行管理等因素，避免因一味追求高标准而忽视成本，同时应积极探索适合村庄实际的基础设施体系，并使之在条件相同地区具有较强的推广、复制、实施能力。

规划必须具有较强的可操作性，通过加强公共部门和村庄村民之间的相互协作，使之能够真正贯彻实施。

二、规划标准

根据《美丽乡村建设指南(GBT32000-2015)》及《辽宁省村庄规划编制导则(试行)》等相关要求，结合村庄人口规模、居民点分布情况、产业发展方向进行规划配套，同时结合现状使用情况，以实际需要来配置相关公益性公共设施，建设完善经营性公共设施；具体包括文化室、图书室、养老设施、休闲广场等文化娱乐场所，以及邮政快递、综合超市、餐饮住宿等社会服务设施。

表 8-1 村庄公共服务设施配置建议表

设施类别	设施名称	集聚建设类	整治提升类	特色保护类	城郊融合类	搬迁撤并类
公共管理	村委会	◆	◆	◆	◆	◆
	村民服务中心	◆	◆	◇	◇	—
教育机构	幼托	◇	◇	◇	◇	—
	小学	◇	◇	◇	—	—
文化体育	文化服务中心	◆	◆	◆	—	—
	体育活动场地	◆	◆	◆	—	—
医疗卫生	卫生室	◆	◆	◆	◆	◆
养老服务	幸福院、日间照料中心、老年活动中心等	◆	◆	◆	◇	—
殡葬	农村公益性公墓(骨灰堂)	◇	◇	◇	◇	—
商业服务	便民商店	◆	◆	◆	◆	◆
	金融电信服务	◆	◇	◇	◇	—
农村农业服务	旅游服务	◇	◇	◇	◇	—
	兽医站	◇	◇	◇	—	—
	农产品物流	◆	◇	◇	—	—
	农机站	◇	◇	◇	—	—
	科技服务点	◆	◇	◇	—	—
	快递投放点	◆	◆	◆	◆	◆

备注：◆为必须配置 ◇可选配置 —为不鼓励配置，表列项目根据不同村具体情况可适当调整。

三、公共服务设施布局

1.新建项目

三胜村在上位规划中，定位为特色保护类村庄。依据《辽宁省村庄规划编制导则（试行）》关于公共设施的配建标准（表 8-1），并结合三胜村的实际情况和村民发展意愿，本次规划新建的服务设施有：文化活动室、老年人活动室、健身广场、公共厕所、停车场等。

2.项目选址

选址应遵循“因地制宜、量力而行、够用即好”的原则，科学确定选址、规模、类型、设施设备，切忌脱离实际、贪大求全。

①在村委会内新建文化活动室、老年人活动室，文化活动室可以丰富居民精神文化生活，老年人活动室促进老年人交流互动、确保安全舒适的环境以及满足老年人多样化需求等方面具有重要意义。

②规划期末新建广场 5 处，占地面积 0.45 公顷，根据各屯现状用地情况，选址在住宅集中地块。

第二节 村庄道路交通规划

一、规划原则

以村庄用地规划以及产业发展的要求为依据，充分考虑三胜村现状和未来发展的需要，结合上位规划对村庄道路及交通系统布局，并满足村庄对道路交通设施的要求。

二、对外交通规划

镇级公路夏于线长度约为 2300 米，油路面宽度为 11 米，沥青路面，基本满足村庄对外交通需求，因此规划对外交通道路不做增加，在具备条件的情况下做配套设施的适当完善。

三、村庄道路系统规划

1. 总体要求

结合现状道路及村庄功能布局，形成各自独立又紧密联系的村庄道路系统。

2. 道路横断面设计

本次规划分为村庄主干道、村庄次干道、宅前路三级系统。

村庄主干道主要为村庄内部联系道路和通村道路，主干路路面宽度控制 6-8 米，次干路路面宽度控制 4-6 米；宅前路面宽度控制在 3-4 米。

满足交通需求的情况下，村庄内道路均采用一块板断面形式，人行道外侧再增加一定宽度的绿化带及雨水边沟等设施。绿化种植以当地植物为主，重要节点可以点缀景观价值较高的景观植物，同时可以种植苹果、桃等果树，做到经济效益与生态效益，景观性与功能性有机统一，从绿化上区别于城市和其他农村，充分体现当地特色。

宅前路主要结合现状道路骨架及路幅宽度、路面材质进行改造，以水泥路面或石质路面为主，根据村民生产生活习惯确定具体路面构造及设施配置，并增加路边植被。

3. 完善路网

村内道路建设相对较完善，下一步针对少部分道路不成系统、路面条件差，交通不畅等现状问题进行修整。充分利用现状条件，在原有道路的基础上，创造便捷的交通环境和完善的道路网络。在村庄原有主要道路的基础上加以合理延伸、拓宽或进行必要的打通，形成方格网式道路系统。实现村内道路网络通达、便捷、畅行无阻。

加强现有村屯主干路网的破损修复及硬化、亮化工作，作为村屯之间主要路网。理顺村内原有乡道路网，对村庄内部“断头路”进行修建完善，对局部土路进行改造，并对原有乡道路面进行修整，增加路灯照明设施，同时整修道路排水系统。

4. 改善路面

规划村庄主要道路路面铺装采用沥青混凝土路面，宅前路路面铺装可因地制宜采用水泥混凝土路面、石材路面及其他适合的地方性材料路面形式。

在村内各条主要道路单侧设置路灯，间距为 40 米-50 米一盏。在主要道路和次要道路两侧种植行道树，植株间距为 10-12 米，可不设树池，甬路道路两侧可种植低矮灌木。同时为满足行车安全与排水要求，村庄道路设置纵坡、横坡，横坡坡度介于 1%-3%之间。双坡坡度不小于 0.3%、不大于 5%。

规划本着尽量减少土石方量的原则，符合国家规范规定，保持排水顺畅、保持街坊地块地面标高略高于道路的规划标高。规划确定道路纵坡在 0.3%—1.2%之间，支路双侧排水，宅前路单侧排水。

第三节 村庄市政设施规划

一、给水工程规划

1. 供水原则

- ①充分利用现状供水设施，同时随着社会经济的发展，逐步完善供水设施及给水系统。
- ②合理利用水资源，积极采取措施保证各村屯所需水源。
- ③提高水的重复利用率，使水源得到充分利用。

2. 规划目标

规划期内三胜村实现全村集中供水。

3. 用水量预测与计算

参照《镇规划标准》标准，根据三胜村产业发展实际情况适当调整，农村生活用水标准取 120 升/人·日， 用水普及率为 100%。

经测算至规划期末，三胜村规划人口 1200 人，村内总用水量为 144 立方米/日。

4. 供水水源

规划期内三胜村实现集中供水，水源来自石城乡统一配给。三胜村与石城乡配水系统并网。规范农村自来水净化设施，定期检测水质情况，水质达到《生活饮用水卫生标准》GB5749—2006 集中式供水水质指标要求，保障村民用水安全。

5. 供水管道

为保证供水水质卫生，三胜村输水管道系统的建设与整治应符合下列规定：应满足管道埋设要求，尽量缩短线路长度，避免急转弯、较大的起伏、穿越不良地质地段，减少穿越公路、河流等障碍物，优先采用重力流输水。

配水管道宜沿现有道路或规划道路敷设，管道低凹处应设泄水阀，泄水阀口径宜为管道直径的 1/3～ 1/5。管道分水点下游侧的干管和分水支管上应设检修阀。

输配水管道的埋设深度应根据冰冻情况、外部荷载、管材性能等因素确定。露天管道宜设调节管道伸缩设施，并设置保证管道稳定的措施，还应根据需要采取防冻保温措施。取水水源及周边地区应设立水源保护标志，以防饮用水遭受污染。

二、排水工程规划

1. 排水原则

充分考虑地形地貌的特征进行排水，尽量减少工程量选用多种适宜的排水方式相结合。采用排水与蓄水相结合的方式，有效利用水资源。

2. 排水体制

根据规划及环保有关规定，确定排水体制近期为雨污合流制，远期根据实际情况采用不完全分流制或截流式合流制。

3. 雨水工程规划

雨水排水充分利用现有的沟渠进行排放，排水渠根据地形及道路竖向设计，结合规划道路布置，在河流、坑塘两岸设置雨水排出口，将雨水就近排入水体。

对于村庄内支路及巷道，近期雨水排放充分利用现有明渠和路边沟，完善其它等级道路边沟，边沟上口宽为 0.5 米，需加盖板。村庄雨水通过明渠和路边沟部分排入村中河流及坑塘中。远期村庄逐步实现管道排水。一般地段雨水管渠设计标准为 2-3 年一遇，重点地区、地势低洼地区、重要道路交叉口的雨水管渠设计标准为 3-5 年一遇。

村民居住用地内除屋面外，均为家庭种植用地（自留地）或透水性铺砌的道路与场院，因此雨水可下渗用于表面植被蒸腾或浅表地下水补充。

4. 污水量

污水量测算按照日用水量的 70% 计算，则预计生活污水量可达到 100 立方米/日。

5. 污水处理

三胜村目前污水主要由三部分组成：居民生活污水、畜禽养殖污水、企业污水。其中，畜禽养殖数量较少，均自建化粪池，废弃物经化粪池处理后用于种植底肥，村域内企业根据其生产性质，用水企业均为生活用水，因此，本村污水主要为生活污水，构成主要包括厨卫、清洁用水。通过改厕可有效解决旱厕产生污水，清洁及厨房污水对环境影响甚微，且污水量较少，污水收集难度较大，本次规划近期污水排放渠道结合道路雨水边沟进行，就近排入到坑塘水面，通过自然降解解决污水处理问题。远期分散居住的农户，采用低能耗小型分散式污水处理措施。

6. 厕所改造

农村户厕应建造在居室内，室内厕所应与住房统一改造建设，做到户厕建设与住房新建、改建、扩建工程同时施工。鼓励符合生态健康要求的粪便营养物质的循环利用。

加快对不卫生厕所的改造，按实际需要选择厕所模式，保证村庄环境质量。改厕后的农户排水可根据需要对厕所污水和厨房、洗浴污水分别收集处理。改厕后的厕所排水需经化粪池处理后进入排水管道。

三、电力工程规划

1. 供电现状

三胜村供电引自石城乡供电管网，通过沿着 10kV 支线供给。村内设 10/0.38/0.22kV，H 杆架线设的配变电。低压 0.38kV 均为三相四线制配出，以单相电压 0.22kV 分别配至到各用户。

2. 用电量预测

鉴于三胜村的逐年发展，经济发展水平的不断提高，故用电量有所增加。规划取用电标准为 400 瓦/人/年，取同时系数 0.65。则三胜村用电负荷为 312kW/年。

3. 电力规划

依据庄河市总体规划，与上级电网规划相协调，从区域统筹、城乡统筹角度出发，整体布局供配电网。完善电网结构，使电网建设适应城市发展要求，保证供电的可靠性、安全性规划。对部分电力线路进行调整，10kV 中压电力线路采用架空敷设，砼杆杆高不应低于 12 米。0.38/0.22kV 低压电力线路也采用架空敷设，部分 0.38/0.22kV 分支电力线路沿墙架空敷设。中低压电力线路同路由时可同杆架设，但杆高不应低于 12 米。

四、电信工程规划

1. 电信现状

三胜村内的通信线路，是由镇电信通信局线路引来，村内设 H 杆架设的固定电话电缆交接箱一个。村内各街路均设有架空电缆杆路。

2. 通信工程规划

规划对村内的电信线路作适当调整，避免线路从住宅上空穿越，同时应尽量减少线路交叉穿越。电信电缆仍采用架空方式，并结合电信电缆同杆架设有有线电视电缆。实现有线电视户户通。

大力发展电信网络建设，使电信网向综合化、宽带化、智能化方向发展。为用户提供高质量的语音数据、图像等综合服务。

建立、完善以移动基站为中心的移动通信接入网，实现 5G 网络无缝覆盖。

利用综合通信管道（包括宽带网、有线电视、移动通信等）结合现状统筹规划建设，满足所有用户对各种 通信业务的需求。

3. 通信设施规划

（1）邮政

三胜村内的报刊杂志订阅户，均由邮政局人工发送到村委会，订阅户须到村委会领取。在村委会增设邮政代办点，方便村民生活、促进经济发展。

（2）有线电视及宽带

规划期末，实现户户通有线电视及宽带。

五、燃气工程规划

1. 燃气需求预测

根据规划人口规模，燃气耗气定额 0.15 立方米/人·日，规划远期居民日用气量约为 180 立方米。

2. 燃气规划

综合考虑村庄的实际情况，近期以罐装燃气罐为气源，远期结合石城乡总体布局，在西部规划的一座天然气储配站建成后，以实行以集中管道化方式为村民供给生活用气，各户接入集中气源，应保证村庄村民供热及生活用气的稳定性。

六、供热工程规划

近期由居民实行自主供暖，部分企事业单位实行小型锅炉取暖。 远期规划结合石城乡空间布局实施集中供暖，沿主要道路敷设热力管道，接至乡内规划设置的集中锅炉房，满足三胜村供热需求。

七、环境保护规划

1. 大气污染防治

加强村庄大气环境治理力度，根据规划调整用地结构，控制大气污染源，鼓励用电、用气，积极发展清洁能源。按照《环境空气质量标准》（GB3095—2012），村庄大气环境质量近期达国家二类功能区水平，远期达到一类功能区水平。

2. 噪声污染防治

控制交通、服务业、施工噪声，建设绿色隔声屏障，各功能区达到相应标准。

3. 水污染防治

对污水排放进行全面管理。按照《地表水环境质量标准》（GB3838—2002），村庄内水体应达到三类水质标准。

八、环卫设施规划

1. 公共厕所

规划在三胜屯商业集中区域处设置 1 处水冲式公共厕所，为村民提供方便，同时建立并严格执行及时清扫和消毒等防控疫病等管理制度。

2. 农户厕所

规划将各户的旱厕逐步改造为水冲式厕所。 提倡农村户厕建造在居室内，室内厕所应与住房统一改造建设，做到户厕建设与住房新建、改建、扩建工程同时施工。鼓励符合生态健康要求的粪便营养物质的循环利用。

加快对不卫生厕所的改造，按实际需要选择厕所模式，保证村庄环境质量。改厕后的农户排水可根据需要对厕所污水和厨房、洗浴污水分别收集处理。改厕后的厕所排水需经化粪池处理后进入排水管道。化粪池可单户设置，也可相邻住户集中设置。厕所改造和建设应符合相应规范标准或疾病防控的要求。

3. 垃圾处理

根据规划人口规模和空间布局，生活垃圾指标按 0.7 千克/人·日计算，则规划村域生活垃圾总量为 0.84 吨/日。根据上位规划，村域范围内的垃圾收集后送至位于石城乡垃圾转运站，最终送至庄河垃圾处理场。

根据服务半径，新增垃圾收集点，实现 150m 服务半径，达到村庄范围的全覆盖。收集点的设置充分考虑适应未来分类收集的发展需要。村屯中设置的垃圾收集点、收集容器等要在蝇、蚊孳生季节定时喷洒消毒以防止二次污染。

第四节 综合防灾规划

一、消防规划

1. 规划原则

村庄建设应综合考虑火灾、洪灾、震灾、风灾、地质灾害、雪灾等的影响，贯彻以预防为主、群防群治的原则，综合整治、平灾结合，保障村庄可持续发展和村民生命安全。

2. 消防规划布局

农村建筑应根据建筑的使用性质及火灾危险性、周边环境、生活习惯、气候条件、经济发展水平等因素合理布局。

及时完善街坊内部的消防通道，道路间距不宜大于 160m，车道的净宽、净空高度不应小于 4m。供消防车通行的道路严禁设置隔离桩、栏杆等障碍设施，不得堆放土石、柴草等影响消防车通行的障碍物，取缔占道经营、 停车、施工等违章占道行为，保证消防通道畅通无阻。尽头式车道满足配置车型回车要求。

消防依靠石城乡消防大队，村委会作为临时消防指挥部，村庄广场、绿地等村民集中活动场地（室）、主要路口等场所应设置普及消防安全常识的固定消防宣传点；易燃易爆等重点防火区域应设置防火安全警示标志。 充分利用村庄绿地、广场、停车场地作为防灾疏散避难场地。

3. 消防设施规划

在村委会内设立消防值班室，并设置火灾报警电话和值班人员，与消防大队设专线联系，并与上级政府、 供水、供电、急救、交通等部门设专线联系。

在消防值班室内配备必要的灭火器、消防斧、消防钩、消防梯、消防安全绳等消防器材。村庄内采用消防、生产和生活合一的给水系统，消防给水管道的管径不小于 100mm；村庄沿街布置地下式室外消火栓，每间隔 120m 设置一个，尽可能布置在十字路口。

加强消防供电、消防通风和消防通路建设，提高居民消防意识。

二、抗震规划

1. 规划原则

三胜村按地震烈度 6 度设防，重要建筑物及生命线工程按地震烈度 7 度设防。遵循“小震不坏、中震可修、大震不倒”的原则。当遭受设防标准以下地震时，乡村的一般功能正常；当遭受相当于设防标准地震时，乡村的一般功能及生命系统基本正常；当遭受罕遇地震时，乡村主要功能不能瘫痪或以尽快恢复。

2. 抗震规划

（1）对村域内需要加强防灾安全的重要建筑，进行加固改造治理。

（2）建设用地选址应避开地震断裂带、液化土区等地质不良地带，以及会扩大地震影响的山丘地形。

（3）在进行建筑群规划时，应保留必要的空间与间距，使建筑物一旦震时倒塌，不致影响其它建筑或阻塞人员疏散通道。

（4）村屯道路出入口数量不小于 2 个，以保证受灾时与疏散场地、或长途交通设施的疏散畅通。

（5）充分利用田地、空旷地、晾晒场地、绿地等作为震时临时疏散场地。

三、防洪防涝规划

1. 防洪规划

（1）防洪标准

根据《防洪标准》（GB50201-2014）进行规划。

（2）防洪工程建设

维持河道现状的原生态自然状态，改造时应尽量保持现有河道走向，仅对岸壁进行必要的加固以及对河底进行必要的清淤。加强山洪防治，加强山体植被及防洪设施建设。

2. 防涝规划

村域内流经渠道按照不低于 10 年一遇的防洪标准进行建设。

防洪工程和防洪措施结合当地河流走向、地势和农田水利设施布置泄洪沟、防洪堤和蓄洪库等防洪设施。规划对村域内河道进行清理整治，提高其防洪排涝能力。

通过村委会广播等报警措施做好洪涝灾害提前预警，设置安置点。通过紧急避险通道快速疏散居民，保障人民生命财产安全。

四、 紧急避难场所规划

将村内可提供避难场所分为紧急避震疏散场所、中心避震疏散场所等两类。应根据“平灾结合”原则进行规划建设，平时可用于村民教育、体育、文娱和粮食晾晒等生活、生产活动。用作避震疏散场所的场地、建筑物应保证在地震时的抗震安全性，避免二次震害带来更多的人员伤亡。

要设立避震疏散标志，引导避难疏散人群安全到达防灾疏散场地。规划避难通道，日常注意应保持避难通道的畅通。

紧急状态时，村内村委会将作为村防灾指挥中心。医疗设施、旅游度假设施、养老养生等建筑建设过程中应考虑到紧急救援指挥需要。

第五节 村庄风貌规划

一、风貌整体思路

规划对三胜村原有的生态基底进行保护和维育，尽可能保留原有的生态环境，呈现最淳朴、自然的景观特色。

表 8-2 风貌整治内容表

序号	类型	指标项	建设导则
1	建筑风貌整治	建筑色彩引导	结合地域民族特色文化的注入和思考，同时运用色彩学相关理论，对建筑进行适当的理念型更新
2		庭院整治改造	保留庭院内原有道路、菜园的位置；加固、修整院内的仓库、柴草棚级车库。对院落内部道路进行硬质铺装。
3	道路整治	道路路面材质	对未硬化道路进行硬化改造，对破损路面进行修复，两侧边沟进行清理。
4		道路亮化	在道路两侧或者单侧安装路灯
5	环境整治	绿化整治	统一模式，统一风格
6		环境卫生整治	对垃圾收集进行整治，增加公共厕所

二、风貌特色定位

1. 住宅建筑风貌

住宅建筑以一层、二层坡屋顶的北方传统建筑形式为主，采用地方性材料，建筑外墙为冷暖色调结合，保持建筑整体风格统一。

新建和改造建筑应尽可能体现辽宁南部小村庄居住特色，建筑色彩选取建筑主色调为砖红色其次为青灰色系；墙面色彩以淡色系和砖红色系为主色调。门、窗为塑钢门窗+简单花格子；屋顶为双坡屋顶+红瓦；墙体材质为砖墙贴瓷砖活涂料；外墙面为白色或砖红色涂料、白色瓷砖。

宅基地规格以 10 米面宽×20 米进深为标准，大小可做适当调整，但必须满足居民基本生活使用要求。宅基地院落布局基本形式为主体住宅建筑界和院落绿化。

户型面积参考现状住宅基底面积，面宽控制在 8-12 米，进深约 8 米左右。一层小中户型住宅满足二室一厅和三室一厅，二层大户型住宅达到四室二厅。在满足基本生活需求的基础上尽可能多提供卧室。具体户型设计以满足现代生活需求为导向，保证良好的采光、通风及完备的厨卫设施。建筑南北向各有两个出入口，通向两侧院落。



图 8-1 建筑风貌意向图----民宅庭院设计

2. 商业街风貌设计

现状商业街村域西部松瓦线两侧，建筑应注意整体协调性，要与周围环境相协调，注重各个视线景观通廊的保护要求。

3. 庭院设计

通过庭院设计，使农房内外环境优化，功能流线明晰，布局合理。增加庭院绿化，改进庭院铺地，使之成为环境优美，适宜生活居住的现代农村庭院。

针对目前农村院落空间利用率低，功能分区不明确，布局杂乱现状，规划将村内的住宅庭院进行分批改造，重点对院落的功能分区进行重新划分，使其明确合理，前院主要以交通空间、附属空间、休闲空间和绿化空间为主，后院以田园地为主。通过田园地的转化降低建设面积，既节约用地，又使居住环境得到极大改善。使宅院整洁、有利生产、方便生活、具有宜人的适居性和亲和力。



图 8-2 建筑风貌整治——院落改造示意设计

4. 大门围墙设计

结合道路建设对庭院大门、围墙进行维护和改造。遵循经济、实用、美观的原则，围墙大门延续村庄现状特色，采用以砌块砖为主材的半通透式做法，加以图案符号装饰，改善大门景观特质，适当增加夜间照明。院墙院门设计充分结合现状，将现状较好的围墙给予保留，并将其稍加处理，作为统一标准。



图 8-3 建筑风貌整治——围墙大门改造示意设计

5. 绿化美化设计

村庄绿化以树草花相结合的绿化方式，将农田、水系等自然要素与村庄建设规划有机融合。结合旅游接待功能，村庄居住区注重延续传统的街巷空间，在村庄内部形成完整的步行体系，也是乡村氛围浓厚的游览线路，通过街巷转角节点的环境小品设计、院墙和住宅山墙的变化处理等手法，营造出具有典型东北传统村落街巷特征的环境氛围，体现乡村生活、乡土风俗，供游客体验民俗生活。

道路绿化应朴实、经济、自然，以地方乔木为主、灌木为辅，可适当种植地被植物，以减少土壤裸露和交通污染、提高防护功能和绿化效果。村庄主要道路及公共区域以大乔木（银杏或枫香树）+小乔木（火炬树）+灌木+花草（万寿菊）的绿化体系为主；次要道路以花草（万寿菊）种植为主。

保持原有水系形态，适度进行优化拓宽；自然驳岸线采用自然斜坡，搭配景观石及水生植物，增加亲水性；人工驳岸线主要对河道进行修缮加固，搭配水生植物，增强生态型和景观型。

加强绿地与周边林、田、路、河流等自然地貌有机结合，形成村庄外部绿带环绕，内部四季常绿、三季有花的景观风貌。加强人工建筑与自然环境的相互渗透和有机联系，体现人与自然的和谐共生。

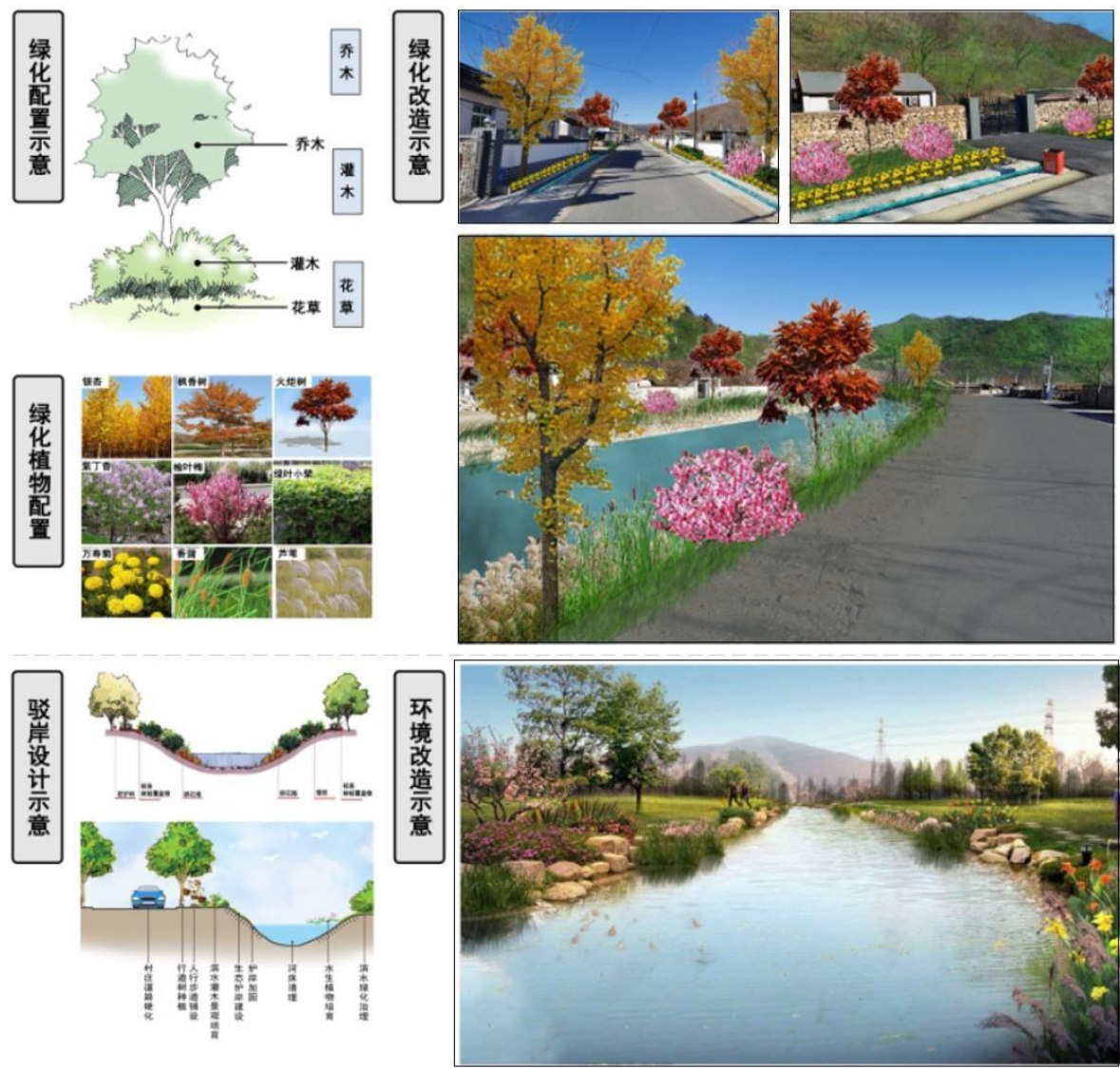


图 8-4 绿化美化设计示意图

第九章 近期建设规划

一、指导思想

扎实有序推动农村人居环境整治工作向面上推开，开展生活垃圾、污水治理和村内道路、厕所革命、安全饮水改造为重点的“2 治 3 改”专项行动，确保“3 年基本完成、5 年全面提升”。整治内容包括安全防灾整治、农房改造、生活给水设施整治、道路交通安全设施整治、环境卫生整治、排水污水处理设施、厕所整治、土地整治，可选择增加的整治内容包括电杆线路整治、村庄节能改造、公共服务设施完善、村庄风貌整治、村庄产业发展指引。

二、规划时序

村庄规划实施应本着经济节约、逐步推进的原则，根据村庄实际情况，合理利用筹措资金，依据规划，优先解决重要问题，分期逐步推进规划的落地实施。本次规划考虑到村庄建设资金筹措难度大，村庄建设问题繁杂，因而分为近期和远期两个阶段推进规划的实施。

近期为 2021-2025 年（5 年），重点开展公共服务设施建设项目。

远期为 2026-2035 年（10 年），重点完成土地综合整治、基础设施建设，推进村庄整体环境优化和统筹开发，进一步加强民居建筑及村庄环境进行改造，进一步对农田建设、果林等生产空间进行提质改造，积极争取政策资金，完善农田水利、农电、生产性道路等设施的建设，对特色农产品加强品牌建设推广，发展乡村旅游等相关产业，进一步加强村庄环境提升，初步建设成产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的新农村。

三、近期建设项目

1. 公共服务和公用设施项目

近期内完成的公共服务和公用设施有文化活动室、老年人活动中心、道路硬化工程、健身广场和卫生室共五项。结合村内实际情况，优先安排急需要解决的自然屯。新建健身广场 2 处，位于李东屯和刘屯，占地 0.11 公顷，用于改丰富村民业余文化生活；排水渠改造的自然屯是李东李西屯-永增东永增西屯，长度约 0.35 千米；道路亮化 0.8 千米位于李东李西屯-永增东永增西屯路段、上黎屯路段和高屯-刘屯路段。

四、近期实施项目库

近期实施项目共分为 1 大类，为公共服务和公用设施项目，共涉及 5 个细化工程，具体见下表。

表 9-1 村庄近期实施项目库（表）

项目类型	序号	项目名称	项目位置	用地规模
公共服务和公用设施项目	1	文化活动室	附设在村委会内	——
	2	老年人活动中心	附设在村委会内	——
	3	健身广场	来福沟屯、西山屯、庙前沟屯	0.21ha
	4	道路硬化工程	西山屯、三胜屯、来福沟屯	0.95km
	5	卫生室、储蓄代办点	西山屯	0.127ha

第十章 规划实施保障

一、规划成果的政策和法律保障

本规划经上级政府批准后，即具有法律效力，成为三胜村村庄建设的法规。本规划自批准之日起执行并生效。由上级主管部门组织实施、监督规划建设和管理，并对本规划成果具有解释权。

凡在三胜村规划范围内从事各种经济与建设活动，遵守本规划，任何单位、组织和个人不得擅自修改本规划，如违反本规划，造成重大损失或严重后果的，应承担相应责任。

在规划期内，本规划若有局部变动，须经原批准机关备案后方可执行；若有重大变动，须经上级主管单位同意后，由具备相应城市规划编制资质的单位修改，上报原审批单位批准后方可执行。

二、加强组织领导

各级各部门要从落实科学发展观和正确政绩观的高度，充分认识乡村振兴建设的重大意义，科学规划，精心实施，扎实推进，确保农村建设各项目标如期实现。成立村庄建设领导小组，做好组织发动，统筹协调，检查督办工作。

三、分阶段实施

根据村庄的经济状况和发展潜力，在具体工作中，按照“先易后难、逐个突破”的原则，每年确定一批启动实施的工程。

四、公众参与

乡村振兴，建设美丽宜居乡村是全社会的事业，需要各方面力量的广泛参与。各级各部门要广泛宣传乡村建设的意义、具体任务和工作措施，特别要加大对广大农民群众的宣传力度，增强农民农村建设的主体意识，调动和激发他们投身农村建设的积极性和创造性。

五、严控生态控制线和开发边界

严格落实上位规划对本村的生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界管控相关要求。从严控制生态空间转为城镇空间、农业空间，禁止生态保护红线内空间违法转为城镇空间和农业空间。加强对农业空间等转为生态空间的监督管理。鼓励城镇空间、符合国家生态退耕条件的农业空间及其他空间转为生态空间。制定三类间用途的转用规则，建立空间用途转用更新制度，及时将空间用途变化情况纳入国土空间基础信息平台。